

Таким образом, процедура принятия обоснованного решения о выдвижении того или иного сотрудника на руководящую должность из состава резерва в органах внутренних дел должна предусматривать: наличие нескольких кандидатов на данную должность; оценку профессионально необходимых качеств кандидатов и соответствие их требованиям, предъявляемым должностью; сравнительный анализ оценок качеств кандидатов для выбора наиболее достойного. Завершением работы по формированию и подготовке резерва кадров является выдвижение сотрудника на соответствующую должность. Расстановка кадров является конечной целью кадровой политики и ключевым звеном всей работы с кадрами управления.

УДК 355.1(476) + 351.08(476)

С.В. Павлющук

О ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЯХ ОРГАНИЗАЦИИ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ КАК ВИДА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

Изменившийся характер современных военных конфликтов, которые могут быть развязаны против Республики Беларусь или в которые может быть вовлечено наше государство, последовательно и решительно отстаивающее свои национальные интересы, актуализирует вопросы управленческих действий по организации военной службы как вида государственной службы.

На важное значение организации государственной службы указывают в своих трудах ученые-административисты Г.В. Атаманчук, Д.Н. Бахрах, А.Н. Крамник, В.М. Манохин, И.И. Мах, А.Ф. Ноздрачев, Д.М. Овсянко, Ю.Н. Стариков, А.Г. Тиковенко, О.И. Чуприс и др.

О.И. Чуприс относительно юридической сущности отношений рассматриваемого вида отмечает, что они заключаются в осуществлении полномочий по формированию качественной государственной службы и сферы ее существования; включают отношения по созданию системы органов государственной службы, ее правовому обеспечению, а также фактическому комплектованию.

Для государственной военной службы, регулируемой в первую очередь нормами административного и военного права, указанные аспекты должны рассматриваться с учетом специфики задач, решаемых военной организацией государства и правоохранительными органами.

При формировании военной службы на первый план выходят проблемы следующих отношений: эффективного функционирования государственных органов и организаций, в которых предусмотрено прохождение военной службы; взаимодействия органов военного управления и правоохранительных органов по вопросам борьбы с терроризмом и противодействия экстремизму, сепаратизму; организации и проведения отбора граждан Республики Беларусь для поступления на военную службу по контракту и их приема на военную службу по контракту в Вооруженные Силы, внутренние войска Министерства внутренних дел Республики Беларусь, органы государственной безопасности, пограничной службы, Службу безопасности Президента Республики Беларусь, Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь и другие воинские формирования, создаваемые в соответствии с законодательством; организации идеологической работы, морально-психологического и правового обеспечения служебно-боевой деятельности; безопасности военной службы.

Военная служба связана с защитой Отечества. Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко, выступая на 70-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, заверил всех, что анархии, беспределу и насилию никогда не будет места на белорусской земле – ни под какими лозунгами, в том числе демократии. Ответственность за мирное небо над головой наших граждан, качественное решение поставленных задач в борьбе с преступностью возложены на силовые структуры и правоохранительные органы.

Важнейшим источником, регулирующим общественные отношения в сфере военной службы, является Конституция Республики Беларусь. Военная служба, с одной стороны, является формой исполнения воинской обязанности (ст. 57 Конституции), осуществляемой в соответствии с Законом Республики Беларусь «О воинской обязанности и воинской службе» при прохождении срочной военной службы, службы в резерве, службы офицеров по призыву, службы в запасе, а с другой – формой реализации гражданами права на труд (ст. 41 Конституции) на условиях заключенного с ними контракта на должностях военной службы.

Поступление на военную службу по контракту предусматривает заключение гражданином с государственным органом, в котором предусмотрена военная служба, контракта о прохождении военной службы. Так, в соответствии с постановлением Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 10 февраля 2015 г. № 30 отбор граждан для поступления на военную службу по контракту и их приема на военную службу по контракту во внутренние войска проводится с целью комплектования внутренних войск военнослужащими, соответствующими медицинским, профессионально-психологическим требованиям, установленным для прохождения военной службы и конкретной военно-учетной специальности, а также требованиям по уровню образования, профессиональной и физической подготовки. Прием кандидатов на военную службу по контракту включает в себя: заключение с кандидатом контракта о прохождении военной службы; зачисление кандидатов, принятых на военную службу по контракту, в списки личного состава воинских частей; назначение кандидатов на должности.

С учетом изложенного военная служба представляет собой особый вид профессиональной и компетентной служебной деятельности в целях исполнения конституционного священного долга по защите Отечества гражданами, признанными годными по состоянию здоровья и физическому развитию к исполнению воинской обязанности по контракту на должностях военной службы, обладающими специальными знаниями и навыками для выполнения задач в военной сфере по защите Отечества в указанных законом государственных органах и организациях.

К государственным органам, в которых предусмотрена военная служба, относятся Министерство обороны, Министерство внутренних дел, Комитет государственной безопасности, Государственный пограничный комитет, Служба безопасности Президента Республики Беларусь.

Законность, единоначалие, централизация управления (руководства), постоянная боевая и мобилизационная готовность, правовая и социальная защита военнослужащих являются принципами, на которых основывается военная служба.

Принимая во внимание детальность правового регулирования военно-служебных отношений, предложения ученых о закреплении юридических идей в нормативных правовых актах, определяющих порядок заключения и условия контракта о прохождении военной службы в Вооруженных Силах, других войсках и воинских формированиях, в перечне основных терминов и их определе-

ний следует применять единое понятие контракта как письменного соглашения, заключаемого между государственным органом, в котором предусмотрено прохождение военной службы, в лице его представителя и гражданином Республики Беларусь, согласно которому гражданин обязуется проходить военную службу в мирное время, исполнять общие, должностные и специальные обязанности военнослужащего, а государственный орган – создавать гражданину надлежащие условия для несения военной службы, принимать дополнительные меры стимулирования прохождения военной службы, обеспечивать его довольствием всех видов по установленным нормам, предоставлять ему и членам его семьи в пределах своей компетенции социальные льготы, права и гарантии в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Несмотря на особенности военной службы, характерные для каждого структурного элемента военной организации государства, функционально-целевое назначение соответствующего государственного органа, в основе правового обеспечения военной службы лежит неукоснительное выполнение военнослужащими Конституции, нормативных правовых актов, директив Главы государства.

Таким образом, с учетом тенденций к провоцированию межгосударственных и внутригосударственных противоречий, в качестве важнейшего признака права государственной службы выступают отношения, возникающие в процессе организации военной службы.

УДК 336.22

Л.П. Пацкевич

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СНИЖЕНИЯ УРОВНЯ НАЛОГОВОЙ НАГРУЗКИ

Место налогов в системе макроэкономического регулирования определяет содержание организационно-экономического механизма регулирования системы налогообложения, действие которого должно быть направлено на достижение следующих целей: создание условий для экономического роста, благоприятной инвестиционной среды; достижение сбалансированности торговых отношений с внешним миром.

Первая цель может быть достигнута при решении задач приведения системы налогообложения в соответствие с основными принципами их организации через повышение эффективности налоговой системы, ее эластичности, посредством применения мер, направленных на повышение собираемости налогов, стабилизацию экономики, снижение уровня налоговой нагрузки, упорядочение системы налоговых ставок, налоговых льгот и инструментов стимулирования, по созданию благоприятной инвестиционной среды; вторая – за счет унификации налогового законодательства республики, приведения его в соответствие с общепринятыми в мировой практике принципами построения налогов.

Провести четкую грань между поставленными приоритетами достаточно сложно, что связано с множественностью, неоднозначностью проявлений действия налогового механизма на экономику страны.

Практика применения действующего организационно-экономического механизма регулирования системы налогообложения в Республике Беларусь свидетельствует о том, что сложившаяся в настоящее время налоговая система достаточно дифференцирована для выполнения фискальной, регулирующей и стимулирующей функций, содержит целый ряд общепринятых в мировой практике налогов, апробированных в качестве наиболее приемлемых форм перераспределения доходов общества.

Вместе с тем анализ соответствия налоговой системы основным принципам ее организации указывает на то, что одной из самых серьезных проблем является слабое проявление принципов справедливости, эффективности и управляемости. Множественность, неопределенность действующих налоговых законов, инструкций и указов создает трудности для предприятий и организаций в определении того, какие налоги они должны платить.

Лучшим способом повышения управляемости налоговой системы является сокращение числа различных налогов и сборов, ограничение количества дифференцированных ставок по каждому налогу и отмена неэффективных налоговых льгот. Введение для некоторых предприятий освобождений и отсрочки уплаты НДС и таможенных платежей в этой связи является одной из самых серьезных проблем. Неодинаковые ставки и освобождение от налогов приводят к искажению относительных цен, снижая тем самым конкурентоспособность, эффективность, препятствуя экономическому росту. Возможность получения специального налогового режима создает среду, где не только нарушены управляемость и принцип справедливости, но и созданы стимулы для коррупции.

Анализ свидетельствует о том, что действие налогового механизма связано с нарушением принципа справедливости при распределении налоговой нагрузки между отраслями и субъектами хозяйствования различных форм собственности. Неравномерное распределение налогового бремени между субъектами хозяйствования различных отраслей является источником посылки неверного импульса к привлечению инвестиционных средств в те отрасли, где это бремя ниже, чем по экономике в целом. Поэтому его выравнивание – одно из условий создания благоприятной инвестиционной среды.

Снизить влияние фактора неравномерного распределения налогового бремени между субъектами хозяйствования различных отраслей можно, во-первых, в момент формирования бюджета таким образом, чтобы при прогнозе учитывать отраслевую дифференциацию показателей уровня налоговой нагрузки, установленную в соответствии с приоритетами экономического развития; во-вторых, за счет уменьшения количества предоставляемых льгот с соответствующим снижением налоговых ставок, что позволит расширить налогооблагаемую базу.

Общепринятое деление налогов на прямые и косвенные подразумевает, с одной стороны, обложение доходов, а с другой – расходов. В действительности граница между ними весьма условна и зависит от возможностей переложения этих налогов. Так, прямой по определению налог на прибыль компаний при условии переложения его в цены становится косвенным, а косвенный по определению налог на добавленную стоимость при невозможности включения его в цену становится прямым налогом. Условна, однако, только классификация налогов на прямые и косвенные, а не сама система прямого и косвенного обложения доходов, которая реальна и постоянно действует на основе всей совокупности налогов.

Большинство экономически развитых стран мира к настоящему времени практически уже достигли максимально возможного уровня перераспределения через налоговую систему. Поэтому обеспечение дальнейшего роста поступлений доходов в бюджеты этих стран возможно в основном за счет изменения структуры налоговых изъятий и обеспечения на этой основе прямой зависимо-