

сти роста налогов от ВВП. Увеличение же налоговых ставок, равно как и отмена льгот по ним, чреваты для этих стран как экономическими, так и социальными негативными последствиями.

При определении характеристик налогового бремени следует учитывать одно немаловажное обстоятельство: налогообложение предприятий – это просто административно более легкий для государства способ взимать средства с населения, которое платит налоги. Предприятия, уплачивая налоги, фактически не несут на себе их бремя. Оно практически перекладывается на рабочих через отчисления из заработной платы, на клиентов через более высокие цены на товары и услуги, производимые предприятиями, и на лиц, которые владеют предприятиями, через уменьшенную после налогообложения прибыль.

Своевременное и полное внесение платежей в бюджет является обязанностью каждого налогоплательщика, возложенной на него действующим законодательством. В этом смысле дальнейшему совершенствованию налоговой системы должны способствовать не только меры, направленные на приведение ее в соответствие с основополагающими принципами организации, но и меры, направленные на соблюдение финансовой дисциплины плательщиками и ответственности за ее нарушение.

По нашему мнению, решения о списании сумм задолженности, финансовых санкций и пени, принимаемые правительством, оказывают дестабилизирующее влияние на состояние платежной дисциплины плательщиков и в более выгодном положении оказываются те предприятия и организации, которые умышленно не рассчитывались с бюджетом, не предпринимали усилий по стабилизации финансового положения. Освобождения предприятий от санкций, даже разовые, не только приводят к снижению финансовой дисциплины, но и означают проведение финансовой стабилизации предприятий за счет средств государственного бюджета, стимулирование тем самым «иждивенческое поведение» субъектов хозяйствования, освобождаемых от уплаты штрафных санкций.

Большинство предприятий могут научиться работать почти с любым набором законов, в том числе и с необоснованно высоким уровнем налогообложения, при условии, что они остаются стабильными и в соответствии с ними можно будет принимать деловые решения. В этой связи особый вред наносит внесение изменений в налоговое законодательство задним числом. Очень нестабильная и быстро меняющаяся правовая среда для бизнеса в Беларуси создает серьезные проблемы. Изменению данной ситуации будет способствовать обнародование и осуществление в соответствии с заранее разработанным графиком многолетней программы правовой реформы, направленной на создание правовой среды, максимально совместимой с европейскими стандартами. Детали программы будут разрабатываться и уточняться по мере осуществления этого процесса, а предприятия одновременно могли бы планировать инвестиции на основании общей направленности и темпов реформ.

УДК 342.9

А.А. Постникова

АНАЛИЗ И УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ КАК МЕТОДОЛОГИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Административная деятельность органов внутренних дел и управление ею всегда связаны с определенными рисками. В этой связи задача заключается не в том, чтобы избегать риска, а в том, чтобы управлять им.

Управление рисками это довольно молодая отрасль деятельности. Она изучает степень влияния на различные сферы, процессы определенных событий, которые влекут за собой наступление различных видов ущерба, и то, как можно управлять или в крайнем случае направлять или контролировать. При этом анализ и управление рисками было бы некорректно называть наукой, а вполне правильно рассматривать как методологию, которая обладает собственным понятийным аппаратом, классификацией, видами анализа и т. д.

Управление рисками включает в себя: отслеживание рисков альтернатив с целью допущения риска только в пределах специальных уровней; разработку планов и схем, позволяющих оптимальным образом действовать в ситуациях риска; подготовку и принятие управленческих решений, помогающих претворить в жизнь рисковую альтернативу; разработку конкретных рекомендаций, ориентированных на устранение или минимизацию возможных отрицательных последствий; создание эффективной системы экономического и правового управления рисками.

Основными задачами системы управления рисками являются: создание информационного пространства, обеспечивающего функционирование системы; разработка методик (программ) по выявлению рисков; выявление причин и условий, способствующих совершению правонарушений; оценка возможного ущерба в случае возникновения потенциальных рисков и ущерба при выявленных рисках; определение возможности предотвращения и минимизации рисков, определение требуемых ресурсов и разработка предложений по их оптимальному распределению; разработка и применение методик оценки эффективности принимаемых мер; разработка и практическая реализация мер по предотвращению или минимизации рисков; оценка эффективности принимаемых мер по управлению рисками и корректировка управленческих решений; накопление и анализ информации о результатах деятельности органов внутренних дел с целью выработки предложений по совершенствованию работы.

Последовательность процесса управления рисками определяют следующим образом: идентификация риска; оценка вероятности его наступления и масштаба последствий, которые могут возникнуть; предварительный анализ и определение максимально возможных неблагоприятных последствий; выбор методов и инструментов управления выявленным риском; разработка риск-стратегии; реализация риск-стратегии; оценка достигнутых результатов и корректировка риск-стратегии; мониторинг проблемных областей.

Осуществление административной деятельности органов внутренних дел с использованием методологии анализа и управления рисками во многом повышает ее эффективность. В частности, это основной базисный подход, который должен быть положен в основу современных методов реализации контрольно-надзорной функции органов внутренних дел. Он позволяет оптимально использовать ресурсы органов внутренних дел, не уменьшая эффективности работы, осуществлять его там, где существует наибольший риск. Например, в настоящее время внедряется практика выборочного контроля в отношении иностранцев, входящих в категорию риска. Речь идет прежде всего о выходцах из стран потенциального миграционного риска. В числе критериев определения таких стран выделяют уровень валового внутреннего продукта на душу населения, количество иностранцев, которые допускали правонарушения на территории государства, и др.

Организационная составляющая многих направлений деятельности органов внутренних дел (в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, обеспечения безопасности во время проведения массовых мероприятий, по реализации охранной функции и др.) включает в себя выработку управленческого решения, в основу которого положены методы идентификации, предупреждения и ограничения рисков, компенсации возможных потерь. Такой подход повышает превентивную активность в разрезе решения (недопущения, устранения и др.) возникающих проблем. В свою очередь, игнорирование процессов идентификации и оценки рисков и управления ими приводит к негативным последствиям, влияющим на уровень безопасности, имеющим даже в ряде случаев большой общественный резонанс. В качестве примера можно привести факт применения «живого щита» сотрудниками ГАИ ГУВД Минского горисполкома на трассе Минск – Микашевичи 2 марта 2008 г.

Успешность деятельности по анализу рисков и управлению ими зависит от многих факторов. В первую очередь от уровня квалификации управленческого звена системы органов внутренних дел, наличия единого подхода (стандарта, порядка, регламента), определяющего эффективный алгоритм управления и анализа рисков. И если реализация последнего фактора – это отдаленная перспектива, требующая наработки определенного эмпирического материала, то организация процесса обучения – это реалии сегодняшнего дня.

Важной задачей является определение содержания процесса обучения и повышения квалификации управленческих кадров органов внутренних дел по специальности 1-26 01 02 «Государственное управление и право», а также подготовки слушателей магистратуры на 2-й ступени высшего образования по специальности 1-93 81 03 «Государственное управление органами внутренних дел», при реализации образовательных программ дополнительного образования взрослых, включающего повышение квалификации и переподготовку руководящих работников и специалистов системы МВД Республики Беларусь. Важность восприятия и понимания фундаментальных основ реализации методологии анализа и управления рисками – это одна из составляющих успеха в овладении и применении знаний по риск-менеджменту в правоохранительной деятельности.

УДК 351.74:342.9

М.А. Свирід

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ

Предпосылками развития стратегического управления правоохранительной сферой, способной обеспечить социальную безопасность в различных сферах жизнедеятельности общества, являются глобализация, информатизация, новые финансовые и экономические реалии, необходимость опережающего изучения внутренних и внешних угроз, социальных факторов и явлений, негативно влияющих на состояние социальной безопасности, изменения качественного состояния преступности, теневая экономика и проявления коррупции.

Данные условия ставят перед правоохранительной системой и субъектами управления новые задачи, связанные с постоянной работой по адаптации к изменяющимся ситуациям. С увеличением количественного и качественного состояния переменных факторов, рисков, вызовов и угроз, влияющих на обеспечение общественной безопасности, правопорядка, прав и свобод граждан, возникает объективная необходимость в совершенствовании социального управления, повышении эффективности действующей правоохранительной системы и ее влияния на динамично меняющиеся процессы. В связи с этим сегодня стоит вопрос об активном включении в правоохранительную практику методов стратегического управления. Задача состоит в том, чтобы не только предвидеть развитие будущего состояния безопасности общества, но и создать такую правоохранительную систему, которая могла бы эффективно обеспечить безопасность общества и государства в неопределенном будущем.

Глобальной стратегической целью на современном этапе развития общества является безопасность страны, существующего общественного строя и системы сложившихся общественных отношений, обеспечение всесторонней социальной защищенности граждан.

Главным свойством правоохранительной стратегии является повышение и расширение возможностей государства в обеспечении социальной безопасности. Стратегия создает необходимые предпосылки на основе исследования тенденций развития общественных отношений, изучения различных факторов, глубокого анализа рисков, вызовов и угроз для оптимизации процессов управления будущим состоянием безопасности общества.

Задача правоохранительной стратегии по обеспечению социальной безопасности заключается в искусстве удержания настоящего и будущего в единой точке. С ее помощью решаются проблемы, которые не могут быть решены тактическими методами управления. С этой точки зрения стратегия выступает в виде процесса сознательного конструируемого события.

Также правоохранительная стратегия может рассматриваться в качестве общей концепции достижения главных целей в обеспечении социальной безопасности общества, государства и распределения в этих целях постоянного ограниченных ресурсов. В указанном контексте стратегия представляет собой систему управленческих решений, направленных на реализацию миссии правоохранительных субъектов. Эти решения носят долгосрочный характер и определяют, с одной стороны, направления формирования и развития организационного потенциала правоохранительной системы, с другой – пути и способы осуществления эффективного воздействия на внешнюю среду, включающую факторы, позитивно или негативно влияющие на состояние социальной безопасности.

Стратегия включает в себя несколько элементов. Во-первых, систему целей, в которую, в свою очередь, входит миссия и генеральная цель правоохранительной системы и ее отдельных субъектов. Во-вторых, приоритеты распределения ресурсов и осуществление самих профилактически-предупредительных и непосредственно правоохранительных функций. Ресурсы в первую очередь направляются на решение наиболее важных и насущных проблем. Третьим элементом выступают правила, регламентирующие процесс реализации стратегии общественной безопасности в различных сферах жизнедеятельности. Происходит формулирование правил при формировании организационной структуры, осуществлении взаимодействия и координации, при решении актуальных задач. При этом следует учитывать, что на определенном этапе во внутренней и внешней среде могут возникнуть новые непредвиденные обстоятельства, которые не укладываются в рамки концепции. Это может привести к развитию организации в новом направлении, заставить отказаться от прежних установок или подходов.

Для того чтобы не менять в связи с этим генеральную стратегию, правоохранительная система может ставить и реализовывать дополняющие и развивающие ее стратегические задачи. Но при изменении ситуации коренным образом стратегию следует