

УДК 342.92

*А.А. Шабан, адъюнкт научно-педагогического факультета Академии МВД Республики Беларусь
(e-mail: sashaban82@mail.ru)*

ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНСПЕКЦИЙ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ ДВИЖЕНИЯ И ЭКСПЛУАТАЦИИ ТРАНСПОРТА

Рассматриваются сущностно-содержательные аспекты деятельности государственных инспекций в сфере безопасности движения и эксплуатации транспорта. На основе анализа научных трудов и нормативных правовых актов предлагается авторское определение данной деятельности.

Ключевые слова: государственная инспекция, безопасность движения и эксплуатации транспорта.

Сфера безопасности движения и эксплуатации транспорта – одна из наиболее динамично развивающихся. Регулируется она множеством нормативных правовых актов и отличается массовостью совершаемых правонарушений, что обуславливает необходимость повышения эффективности контроля (надзора) за соблюдением требований соответствующих норм права и актуализирует разработку проблем деятельности государственных инспекций.

Для того, чтобы разобраться в сути вопроса, необходимо уяснить, что включает понятие «государственная инспекция», и разобраться в содержании деятельности государственных инспекций в сфере безопасности движения и эксплуатации транспорта, так как это способствует концептуализации данной деятельности, повышению эффективности ее правового регулирования.

Для уяснения сути понятия и содержания деятельности рассматриваемых инспекций представляется целесообразным применить традиционный подход к проведению исследования (от простого к сложному, от части к целому), начав с анализа термина «государственная инспекция».

Следует отметить, что в законодательстве Республики Беларусь определение термина «государственная инспекция» отсутствует. Справочно-терминологические издания, в свою очередь, предлагают следующие трактовки: специальный орган, входящий в состав органа государственного управления и созданный для осуществления контроля и надзора за исполнением законов, соблюдением специальных правил, регулирующих виды деятельности, которые имеют общегосударственное значение (при этом полномочия данного органа распространяются на все организации, предприятия и учреждения независимо от их ведомственной подчиненности, а также на граждан [1, с. 473]); специальный узкоспециализированный государственный орган, выполняющий функции надзора и контроля за выполнением организациями, предприятиями, учреждениями и гражданами норм и правил, регулирующих виды деятельности общегосударственного значения [2, с. 245–246]; специальный орган государственного управления, предназначенный для осуществления контроля (надзора) за соблюдением специальных норм и правил [3, с. 563]; особый вид органов управления, призванных наблюдать за выполнением правил и совмещающих контрольные функции с некоторыми административно-распорядительными полномочиями [4, с. 250].

Сходные определения исследуемого понятия приводятся и в научной литературе: специальный орган государственного управления, деятельность которого направлена на осуществление контроля за законностью и единообразным исполнением законов [5, с. 84]; специально созданный контрольный орган, призванный вести борьбу с нарушением законов, за укрепление и соблюдение государственной дисциплины [6, с. 7]; специальный орган государственного управления, осуществляющий надзор за соблюдением законодательства в различных отраслях государственного управления [7, с. 9]. При этом, как отмечается рядом авторов, наименование «государственная» инспекция указывает на общегосударственный характер ее деятельности, выходящий за рамки какой-либо одной отрасли государственного управления [6, с. 8; 8, с. 12].

Вместе с тем подход отдельных ученых (М.С. Студеникина, А.А. Кармолицкий) к определению государственной инспекции как органа государственного управления представляется не вполне обоснованным, так как особенностью деятельности данных инспекций является не управление в широком смысле слова, а только осуществление функции государственного контроля. По мне-

нию Я.А. Здира, деятельность государственных инспекций состоит преимущественно в реализации функций контролирующего характера и не является управлением в широком смысле [9, с. 5]. Подтверждением здесь может быть и отсутствие государственных инспекций в законодательно закреплённом перечне органов государственного управления Республики Беларусь.

С учетом отмеченного анализ определений государственных инспекций позволяет выделить ее следующие общие сущностные признаки:

во-первых, государственная инспекция – составная часть органа государственного управления;

во-вторых, по своей природе рассматриваемые инспекции – контрольные (надзорные) органы. Государственные инспекции образуются специально для осуществления такой функции управления, как контроль [10, с. 12];

в-третьих, цель деятельности государственных инспекций – обеспечение выполнения требований норм права подконтрольными объектами;

в-четвертых, деятельность рассматриваемых инспекций – общегосударственная и не ограничивается пределами одной отрасли (связана с осуществлением как внутреннего, так и внешнего контроля (надзора));

Таким образом, по государственной инспекцией следует понимать специальный государственный орган, осуществляющий функцию контроля (надзора) за соблюдением законодательства, регулирующего деятельность различных объектов управления независимо от их отраслевой подчиненности.

Отмеченное, а также анализ задач и функций государственных инспекций в сфере безопасности движения и эксплуатации транспорта показывает, что по своему содержанию их деятельность носит государственно-управленческий характер. В этой связи дальнейшее исследование данной деятельности следует проводить с позиций теории управления.

Согласно теории управления основными элементами государственных инспекций являются субъект и объект, которые взаимодействуют посредством управляющего воздействия субъекта на объект. Кроме того, всякое управление представляет собой целенаправленное, упорядочивающее воздействие на организованные системы [11, с. 11–12], что обуславливает выделение такого элемента, как цель.

Цель рассматриваемой деятельности – обеспечение соблюдения подконтрольными объектами требований норм права, регулирующих безопасность движения и эксплуатацию транспорта.

Объектами деятельности государственных инспекций в сфере безопасности движения и эксплуатации транспорта являются государственные органы, предприятия, учреждения, организации, а также граждане.

В качестве субъектов исследуемой деятельности выступают шесть инспекций¹, входящих в структуру органов государственного управления и выполняющие возложенную на них функцию контроля в сфере безопасности движения и эксплуатации транспорта.

Отмеченное позволяет выделить характерные признаки деятельности государственных инспекций в сфере безопасности движения и эксплуатации транспорта.

При этом следует отметить, что деятельность государственных инспекций в сфере безопасности движения и эксплуатации транспорта носит не только государственный, но и правовой характер. Она осуществляется на основании и в рамках административного права, которым определяются права и обязанности названных инспекций, а также формы и методы их деятельности.

Во-первых, исследуемая деятельность осуществляется специальными субъектами – государственными инспекциями, реализующими функции и входящими в структуру органов государственного управления. Это позволяет отметить особенности рассматриваемой деятельности: публичность и государственную власть.

Публичность выражается в том, что государственные инспекции в сфере безопасности движения и эксплуатации транспорта действуют от имени и по поручению государства.

Государственная власть заключается в подчинении государственным инспекциям объекта их деятельности, обеспечиваемом возможностью применения мер принуждения. Так, рас-

¹ Государственная автомобильная инспекция МВД; Транспортная инспекция МТК; Главная государственная инспекция по надзору за техническим состоянием машин и оборудования Минсельхозпрода; Военная автомобильная инспекция Минобороны; Белорусская инспекция речного судоходства МТК; Государственная инспекция по маломерным судам МЧС.

сма­три­вае­мые ин­спек­ции для вы­пол­не­ния за­дач осу­ществ­ля­ют про­вер­ку и изъ­я­тие до­ку­мен­тов, бло­ки­ро­в­ку ко­лес, за­дер­жа­ние и (или) прин­удитель­ную от­бук­си­ро­в­ку (э­ва­ку­а­цию), за­пре­ща­ют дви­же­ние и экс­плу­а­та­цию транс­порт­ных средств, от­стран­я­ют от управ­ле­ния водите­лей транс­порт­ных средств, при­вле­ка­ют лиц, ви­нов­ных в со­вер­ше­нии ад­ми­ни­стра­тив­ных пра­во­на­ру­ше­ний про­тив безо­пас­ности дви­же­ния и экс­плу­а­та­ции транс­порта, к от­вет­ствен­ности [12, п. 11; 13, п. 6; 14, п. 5; 15, п. 13], при­ни­ма­ют иные вла­стные ре­ше­ния.

Во-вторых, в науке административного права принято считать, что государственное управление по своему содержанию является исполнительно-распорядительной деятельностью. При этом ее основным направлением является исполнение, заключающееся в реализации норм законов и других нормативных правовых актов. Данная цель достигается посредством второго неотъемлемого направления деятельности – распорядительства, проявляющегося в издании административных правовых актов и осуществлении иных юридически значимых действий. В связи с этим сущность деятельности рассматриваемых государственных инспекций заключается в выполнении требований законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в сфере безопасности движения и эксплуатации транспорта, а также в издании указанными субъектами правовых актов и осуществлении иных юридически значимых действий в рамках выполнения возложенной функции контроля. Подтверждением отмеченному является наделение государственных инспекций в сфере безопасности движения и эксплуатации транспорта полномочиями на издание обязательных к исполнению правовых актов (предписаний об устранении нарушений законодательства), а также полномочиями на осуществление ряда других юридически значимых действий (регулирование дорожного движения, государственная регистрация и государственный технический осмотр транспортных средств, прием квалификационных экзаменов, выдача водительских удостоверений и т. д.) [12, п. 10; 13, п. 6; 14, п. 5; 15, п. 13].

В-третьих, деятельность государственных инспекций в рассматриваемой сфере является целенаправленной. Она выражается в управляющем воздействии ее субъекта на объект и заключается в осуществлении контроля (надзора) за соблюдением законодательства для обеспечения безопасности движения и эксплуатации транспорта.

Таким образом, на основании вышеуказанного можно сделать вывод, что деятельность государственных инспекций в сфере безопасности движения и эксплуатации транспорта – публичная, государственно-властная, исполнительно-распорядительная деятельность по реализации функции контроля (надзора) за соблюдением законодательства для обеспечения безопасности движения и эксплуатации транспорта.

Список использованных источников

1. Государственные инспекции // Большая советская энциклопедия / редкол.: А.М. Прохоров [и др.]. – М. : Совет. энцикл., 1972. – 473 с.
2. Інспекцыя дзяржаўная // Юрыдычны энцыклапедычны слоўнік / рэдкал.: С.В. Кузьмін [і інш.]. – Мінск : Беларус. энцыкл., 1992. – С. 245–246.
3. Инспекция // Белорусская юридическая энциклопедия / редкол.: С.А. Балашенко [и др.]. – Минск : ГИУСТ БГУ, 2007. – 563 с.
4. Инспекция // Юридический словарь / А.Н. Азрилян [и др.] ; под общ. ред. А.Н. Азриляна. – М. : Ин-т новой экономики, 2007. – 250 с.
5. Студеникина, М.С. Государственный контроль в сфере управления / М.С. Студеникина. – М. : Юрид. лит., 1974. – 159 с.
6. Розин, Л.М. Государственные инспекции и их место в советском государственном аппарате : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02 / Л.М. Розин. – М., 1952. – 15 с.
7. Кармолицкий, А.А. Правовое регулирование полномочий государственных инспекций : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02 / А.А. Кармолицкий ; МГУ им. М.В. Ломоносова. – М., 1976. – 21 с.
8. Кармолицкий, А.А. Административно-правовое регулирование надведомственных полномочий государственных инспекций / А.А. Кармолицкий. – М. : Изд-во МГУ, 1985. – 83 с.
9. Здир, Я.А. Правовые вопросы организации и деятельности государственных инспекций в СССР : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02 / Я.А. Здир. – М., 1965. – 16 с.
10. Студеникина, М.С. Государственные инспекции в СССР / М.С. Студеникина. – М. : Юрид. лит., 1987. – 112 с.

11. Административное право : учеб. пособие : в 2 ч. / под общ. ред. И.В. Козелецкого, А.И. Сухарковой. – Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2013. – Ч. 1. – 438 с.

12. Об утверждении Положения о Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 31 дек. 2002 г., № 1851 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 07.05.2015 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

13. О создании транспортной инспекции Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 4 сент. 2002 г., № 1218 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 27.05.2014 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

14. О государственном надзоре за техническим состоянием тракторов, мелиоративных, дорожно-строительных и сельскохозяйственных машин и оборудования [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 18 июня 1992 г., № 377 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 26.11.2007 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

15. Об утверждении Положения о Военной комендатуре Вооруженных Сил и военных комендатурах [Электронный ресурс] : приказ начальника Генер. штаба Вооруж. Сил – первого зам. Министра обороны Респ. Беларусь, 7 авг. 2014 г., № 326 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

Дата поступления в редакцию: 27.09.17

A.A. Shaban, Postgraduate student of Scientific and Pedagogical Faculty of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus

CONCEPT AND CONTENT OF ACTIVITIES OF STATE INSPECTIONS IN THE FIELD OF SAFETY OF MOVEMENT AND OPERATION OF TRANSPORT

The article explores the essence-content aspects of the activity of state inspections in the field of traffic safety and transport operation. Based on the analysis of scientific works and normative legal acts, the author's definition of this activity is given.

Keywords: state inspection, traffic safety and transport operation.