

сти до площади Победы автомобилисты резко замедлили движение и продолжили езду со включенными аварийными сигналами. Главная магистраль столицы погрузилась в гул автомобильных сигналов. На протяжении почти двух часов движение в самом центре столицы – от площади Якуба Коласа до площади Независимости – было сильно замедлено, а на некоторых участках и вовсе заблокировано. Прохожие, наблюдающие за происходящим с тротуаров, останавливались, аплодировали участникам акции, снимали происходящее на камеры и телефоны.

Организаторы акции изначально заявляли, что она будет проходить в обновленном формате, который должен был ограничить возможности подразделений ГАИ в давлении на ее участников. Участники протестной акции самоорганизовались практически за день посредством социальных сетей.

Отсюда возникает вопрос: как и зачем противодействовать таким акциям? Любая протестная акция может вылиться либо в групповые нарушения, либо в массовые беспорядки. Примером являются протестные акции после проведения выборов Президента Республики Беларусь в 2006 и 2010 гг., которые переросли в массовые беспорядки.

Все варианты противодействия таким акциям фактически можно свести в четыре условные группы: нормативно-правовые, административные, экономические и информационные. Основная цель этих методов – достижение социально-политического перевеса действующих властных структур.

Основным и наиболее важным, по нашему мнению, является информационный метод. Он играет ключевую роль практически на всех этапах подготовки и проведения протестных акций. От эффективности применения данного метода зависит возможность недопущения или пресечения массовых беспорядков.

Попытки решения проблемы посредством блокирования доступа к сети Интернет и мобильной связи может дать лишь временный и ограниченный позитивный эффект, который может иметь вскоре негативные последствия в виде дополнительного прилива социального недовольства со стороны даже тех граждан, которые и не думали принимать участие в протестных акциях. К тому же в настоящее время разрабатываются все новые инструменты предоставления альтернативных беспроводных каналов мобильной связи и доступа к сети Интернет.

В данных условиях можно предложить такой метод, как контрпропаганда. Основная цель его применения – привлечь на свою сторону политически активное население, не только повысить морально-психологический потенциал своих единомышленников, но создать и поддержать благоприятный имидж нашего государства за рубежом, а также отразить информационную агрессию из-за рубежа.

Необходимо четко и, главное, оперативно информационно реагировать на информацию, распространяемую активистами протестных акций, а также вести последовательную информационную кампанию по освещению и разъяснению действий силовых структур. Сетевым структурам эффективно могут противостоять другие сетевые структуры, работающие в том же операционном поле, что и их противники.

УДК 342.9

А.И. Федорако

КОНЦЕПЦИЯ МИГРАЦИОННОГО КОДЕКСА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Высокий уровень миграции населения и возникающие при этом проблемы заставляют обратить пристальное внимание на миграционное законодательство Республики Беларусь как на основной инструмент регулирования миграции. За время независимости в Республике Беларусь сформировано национальное законодательство в сфере миграции населения, соответствующее самым высоким демократическим мировым стандартам. Оно представляет собой комплекс нормативных правовых актов, определяющих основания и порядок въезда, выезда, транзитного проезда, временного пребывания, временного и постоянного проживания иностранцев в Республике Беларусь, полномочия должностных лиц в сфере миграции, основания и порядок применения мер принуждения (отказ во въезде, высылка, депортация, реадмиссия и т. д.).

В настоящее время в Республике Беларусь общественные отношения в сфере миграции населения регулируются более чем 60 разноразличными нормативными правовыми актами, поэтому разобраться в особенностях регулирования миграции бывает сложно даже специалистам, не говоря уже об иностранцах. Миграционное законодательство характеризуется не только сложностью нормативных положений, но и избытком бланкетных норм, частой изменчивостью и большой долей незаконодательных нормативных правовых актов.

Считаем, что существующий в настоящее время огромный многоуровневый массив нормативных правовых актов, регулирующих вопросы, связанные с миграцией, нуждается в кодификации. Именно при кодификации обеспечивается системное нормативное регламентирование данного вида общественных отношений. Миграционный кодекс как единый, юридически и логически цельный, внутренне согласованный нормативный акт позволил бы устранить дублирование, пробелы и противоречия миграционного законодательства, ликвидировать устаревшие акты, обеспечить общие подходы к решению проблем в сфере миграции, повысить эффективность механизма государственного управления в сфере миграции.

Предлагаем авторский проект концепции Миграционного кодекса.

ОБЩАЯ ЧАСТЬ

Раздел I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

Глава 1. Цели, задачи и принципы Миграционного кодекса.

Глава 2. Основные понятия.

Раздел II. ПОЛНОМОЧИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ.

Глава 3. Полномочия Президента Республики Беларусь в области миграции.

Глава 4. Полномочия Совета Министров Республики Беларусь в области миграции.

Глава 5. Полномочия органов внутренних дел в области миграции.

Глава 6. Полномочия органов пограничной службы в области миграции.

Глава 7. Полномочия органов дипломатической службы в области миграции.

Глава 8. Полномочия иных государственных органов в области миграции.

ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

Раздел III. ОСНОВАНИЯ И ПОРЯДОК ВЫЕЗДА ИЗ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И ВЪЕЗДА В РЕСПУБЛИКУ БЕЛАРУСЬ ГРАЖДАН РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ.

Глава 9. Основания и порядок выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь граждан Республики Беларусь.

Глава 10. Основания временного ограничения права граждан Республики Беларусь на выезд из Республики Беларусь.

Глава 11. Государственные органы Республики Беларусь и иные юридические лица, принимающие решения о временном ограничении права граждан на выезд из Республики Беларусь.

Глава 12. Банк данных о гражданах Республики Беларусь, право на выезд которых из Республики Беларусь временно ограничено.

Глава 13. Выезд на постоянное жительство граждан Республики Беларусь.

Раздел IV. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ИНОСТРАНЦЕВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ.

Глава 14. Права, свободы, обязанности и ответственность иностранцев в Республике Беларусь.

Глава 15. Правила въезда, выезда, транзитного проезда иностранцев через территорию Республики Беларусь.

Глава 16. Временное пребывание иностранцев в Республике Беларусь.

Глава 17. Временное проживание иностранцев в Республике Беларусь.

Глава 18. Постоянное проживание иностранцев в Республике Беларусь.

Раздел V. МИГРАЦИОННЫЙ УЧЕТ ИНОСТРАНЦЕВ И ГРАЖДАН РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ.

Глава 19. Цели, принципы и виды миграционного учета.

Глава 20. Регистрация временно пребывающих иностранцев.

Глава 21. Миграционный учет временно проживающих иностранцев.

Глава 22. Регистрация граждан Республики Беларусь и иностранцев, постоянно проживающих в Республике Беларусь, по месту жительства и месту пребывания.

Глава 23. Создание и ведение центрального банка данных об иностранцах, пребывающих и проживающих в Республике Беларусь.

Раздел VI. ВНЕШНЯЯ ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ.

Глава 24. Общие положения. Государственное регулирование и управление в области внешней трудовой миграции.

Глава 25. Трудоустройство за пределами Республики Беларусь граждан и иностранцев, постоянно проживающих в Республике Беларусь.

Глава 26. Трудоустройство в Республике Беларусь иностранцев, не имеющих разрешения на постоянное проживание в Республике Беларусь.

Раздел VII. ВЫНУЖДЕННАЯ МИГРАЦИЯ.

Глава 27. Общие положения. Государственное регулирование и управление в области вынужденной миграции.

Глава 28. Убежище, статус беженца, дополнительная и временная защита.

Глава 29. Обращение с ходатайством о защите и его рассмотрение.

Раздел VIII. МЕРЫ ПРИНУЖДЕНИЯ В ОБЛАСТИ МИГРАЦИИ.

Глава 30. Виды мер принуждения в области миграции.

Глава 31. Депортация иностранцев.

Глава 32. Высылка иностранцев.

Глава 33. Передача иностранцев иностранным государствам в соответствии с международными договорами Республики Беларусь.

Глава 34. Основания и порядок включения в Список лиц, въезд которых в Республику Беларусь запрещен или нежелателен.

Раздел IX. ОБЖАЛОВАНИЕ РЕШЕНИЙ И ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ.

Глава 35. Обжалование решений об ограничении права граждан Республики Беларусь на выезд из Республики Беларусь.

Глава 36. Обжалование действий (бездействия) и решений государственных органов Республики Беларусь, их должностных лиц в области правового положения иностранцев в Республике Беларусь.

Глава 37. Особенности обжалования действий (бездействия) и решений государственных органов Республики Беларусь, их должностных лиц в области внешней трудовой миграции.

Глава 38. Особенности обжалования решений государственных органов Республики Беларусь, действий (бездействия) должностных лиц государственных органов Республики Беларусь в области вынужденной миграции.

Раздел X. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

УДК 342.9

А.Л. Федорович

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ КОНТРОЛЯ ЗА ОБОРОТОМ И ПОТРЕБЛЕНИЕМ АЛКОГОЛЬНОЙ И НЕПИЩЕВОЙ СПИРТСОДЕРЖАЩЕЙ ПРОДУКЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Употребление алкогольной продукции в Республике Беларусь, как и в других странах, является частью культурной традиции и не носит чрезмерного характера для преобладающего большинства населения. Значимая роль в контроле за качеством алкогольной продукции и соответствием поведения после его потребления принятому в обществе отводится регулятивным и охранительным нормам права. От полноты их юридической конкретизации, соответствия современным позитивным общественным потребностям, взаимосвязи с иными правовыми регуляторами зависит коэффициент полезного действия регулируемых общественных отношений.