

сти государственных услуг проводится значительная работа по реализации перехода на систему предоставления государственных услуг в электронном виде (через Единый портал электронных услуг, официальные сайты органов, предоставляющих услуги, и др.).

Решение проблем, имеющихся в сфере предоставления государственных электронных услуг, является важной и многогранной задачей, где важнейшую роль играет системное развитие нормативного правового обеспечения.

В настоящее время принят целый ряд нормативных правовых актов, в которых функция предоставления государственных электронных услуг закреплена в качестве важнейшей за государственными органами исполнительной власти и подведомственными им учреждениями.

В целях реализации постановления Совета Министров Республики Беларусь от 9 августа 2011 г. № 1074 «Об оказании электронных услуг и реализации государственных функций в электронном виде посредством общегосударственной автоматизированной информационной системы» и развития государственной системы оказания электронных услуг организациям и гражданам Советом Министров Республики Беларусь 10 февраля 2012 г. принято постановление № 138 «О базовых электронных услугах», которым утвержден план поэтапного перехода к предоставлению электронных услуг, определен перечень базовых электронных услуг, предоставление которых должно быть обеспечено государственными органами, план развития государственных информационных ресурсов, необходимых для их предоставления.

Существующие услуги предоставляются через Единый портал электронных услуг (<http://portal.gov.by>) посредством общегосударственной автоматизированной информационной системы (ОАИС).

Нормами постановления Совета Министров Республики Беларусь от 31 мая 2012 г. № 509 утвержден перечень электронных услуг, оказываемых республиканским унитарным предприятием «Национальный центр электронных услуг» (НЦЭУ) государственным органам, иным организациям и гражданам на безвозмездной основе. В указанный перечень постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 июля 2015 г. № 575 «О внесении изменений и дополнений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 мая 2012 г. № 509» внесены изменения и дополнения, которые направлены на приведение его в соответствие с заключенными НЦЭУ с государственными органами и иными государственными организациями соглашениями о взаимодействии при оказании электронных услуг посредством ОАИС и сложившейся практикой организации предоставления электронных услуг НЦЭУ.

Таким образом, правовая база, регламентирующая создание системы предоставления электронных услуг в Республике Беларусь, создана.

Следует отметить, что вопросы обеспечения эффективной организации и развития общественных отношений в сфере предоставления государственных электронных услуг являются чрезвычайно актуальными. Процедуры получения услуг, обжалование действий (бездействия) уполномоченных лиц по результатам предоставления тех или иных услуг должны быть по возможности формализованы. Все необходимые процедуры, требования к гражданину, критерии принятия решений установлены нормативно.

В Стратегии развития информатизации в Республике Беларусь на 2016–2022 годы в рамках направления «Развитие эффективной и прозрачной системы государственного управления» предусматривается развитие и популяризация системы оказания электронных услуг физическим и юридическим лицам по принципу «одного окна», включая преимущественный перевод административных процедур, осуществляемых органами государственного управления и организациями, в электронный вид. Это обуславливает необходимость совершенствования правового регулирования общественных отношений в области предоставления государственных электронных услуг.

Актуальными проблемами развития института государственных электронных услуг в настоящее время можно считать: нормативное закрепление общепризнанного понятия государственных электронных услуг; составление реестров, стандартов и регламентов государственных электронных услуг на основе единых принципов административно-правового регулирования; обеспечение безопасности персональных данных и иной информации ограниченного доступа; определение требований к способам реализации системы предоставления электронных услуг в части строения и функционирования (функции, инфраструктура, компоненты). Это далеко не исчерпывающий перечень проблем, которые необходимо решать, развивая правовые основы предоставления государственных электронных услуг.

УДК 342.9

Н.В. Шакель

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ХРАНЕНИЕ КОНТРАФАКТНЫХ ПРОИЗВЕДЕНИЙ

Законом Республики Беларусь от 4 января 2016 г. № 351-3 изложена в новой редакции ст. 9.21 «Нарушение авторского права, смежных прав и права промышленной собственности» КоАП. Особый интерес вызывает норма, устанавливающая ответственность за хранение контрафактных произведений, закрепленная в ч. 2 указанной статьи, согласно которой запрещается «хранение с целью распространения контрафактных экземпляров произведений, записанных исполнений, фонограмм, передач организаций эфирного и кабельного вещания». Соответствующие действия караются наложением штрафа в размере от 20 до 40 базовых величин с конфискацией предмета административного правонарушения независимо от того, в чьей собственности он находится, или без конфискации, на индивидуального предпринимателя – от 30 до 70 базовых величин с конфискацией предмета административного правонарушения независимо от того, в чьей собственности он находится, или без конфискации, а на юридическое лицо – от 50 до 200 базовых величин с конфискацией предмета административного правонарушения независимо от того, в чьей собственности он находится, или без конфискации. Согласно п. 5 ч. 1 ст. 7.6 КоАП за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. 9.21 КоАП, административное взыскание может быть наложено не позднее одного года со дня совершения административного правонарушения.

Последствия, предусмотренные приведенной нормой, представляются достаточно серьезными для участников гражданского оборота. В этой связи важно понимать, какие действия являются запрещенными, а какие разрешены. Как следует из проведенного нами анализа публикаций, в том числе в специальной литературе, многие авторы неверно толкуют использованные законодателем термины и, как следствие, приходят к неверным выводам относительно тех действий, которые являются недопустимыми. Представ-

ляется, что в деятельности правоохранительных органов особенно важно иметь правильное понимание содержания правовых актов в целях их надлежащего применения, исключения случаев необоснованного привлечения лиц к ответственности.

Для уяснения содержания рассматриваемой статьи необходимо учитывать положения авторско-правового законодательства, в особенности положений Гражданского кодекса Республики Беларусь и Закона «Об авторском праве и смежных правах» (далее – ЗоАП). Это в первую очередь касается понимания того, какие объекты авторского права и смежных прав считаются контрафактными и что представляет собой распространение с точки зрения авторского права.

Итак, диспозиция ч. 2 ст. 9.21 КоАП включает хранение с целью распространения контрафактных экземпляров произведений, записанных исполнений, фонограмм, передач организаций эфирного и кабельного вещания. Для понимания того, какие экземпляры произведений, записанных исполнений, фонограмм, передач организаций эфирного и кабельного вещания являются контрафактными, следует обратиться к ст. 57 ЗоАП, которая относит к контрафактным объекты: использование которых влечет нарушение авторского права или смежных прав; импортированные в Беларусь без согласия правообладателей; с которых устранена или на которых изменена информация об управлении правами либо которые изготовлены в обход технических средств защиты авторского права или смежных прав.

Для уяснения сущности термина «распространение» необходимо обратиться к положениям ЗоАП, раскрывающим способы использования объектов авторского права и смежных прав. В первую очередь подчеркнем, что распространением являются только действия, которые осуществляются «посредством продажи или иной передачи права собственности» на оригинал или экземпляр произведения (ст. 16 ЗоАП), фонограммы (ст. 28 ЗоАП), записи исполнения (ст. 25 ЗоАП) и передачи (ст. 29 ЗоАП). Это означает, что оригинал или экземпляр произведения должен выбыть из владения одного собственника и перейти во владение нового собственника. Следовательно является неверным часто встречающееся мнение о том, что согласно ч. 2 ст. 9.21 КоАП возможно привлекать к ответственности за передачу файлов (видеофильмов, музыкальных произведений и т. п.) по мобильным и цифровым сетям, в том числе по сети Интернет (через социальные сети, мессенджеры, путем загрузки на сайты и т. п.). С учетом технической сущности таких действий в данных ситуациях происходит не распространение, а воспроизведение произведений (т. е., файл не «исчезает» с компьютера его «бывшего владельца», а остается у него, и одновременно копируется в новое место). Хранение же с целью воспроизведения административную ответственность согласно действующему законодательству не влечет.

Часть 2 ст. 9.21 КоАП нацелена на так называемые материальные объекты, которые реально могут быть распространены путем продажи, например компакт-диски с нелегальной музыкой. В таком случае возможно не только привлечение к ответственности за факт распространения единичного диска торговцем, но и конфискация продукции, которая хранится с целью введения в гражданский оборот (например, продан один диск, а на прилавке либо на складе имеется еще несколько экземпляров).

Следует также учитывать так называемый принцип первой продажи, который в нашем законодательстве сформулирован следующим образом: «если оригинал или экземпляры правомерно опубликованного произведения введены с разрешения автора или иного правообладателя в гражданский оборот на территории Республики Беларусь посредством их продажи или иной передачи права собственности, то допускается их дальнейшее распространение на территории Республики Беларусь без согласия автора или иного правообладателя и без выплаты им вознаграждения» (абзац третьей части второй п. 2 ст. 16 ЗоАП). Аналогичные положения предусмотрены для фонограмм (ст. 28 ЗоАП), записей исполнения (ст. 25 ЗоАП) и передачи (ст. 29 ЗоАП).

Это означает, что если экземпляр произведения был законно введен в гражданский оборот (например, продан в магазине), то далее возможна его неограниченная перепродажа и дарение без нарушения прав авторов, без заключения с ними договоров, выплаты им вознаграждения и т. п. Следовательно при рассмотрении вопроса об отсутствии, например, договора с правообладателем на распространение произведений у конкретного продавца следует выяснить, был ли такой товар изначально введен в гражданский оборот правомерно (и тогда, в силу абзаца третьей части второй п. 2 ст. 16 ЗоАП их дальнейшее распространение (продажа) не нарушает интересов правообладателей). При этом следует учитывать, что основополагающим для гражданского права является принцип добросовестности участников гражданского оборота (ст. 2 Гражданского кодекса Республики Беларусь). Поэтому последний продавец в цепочке лиц, реализующих товар, имеет право основываться на презумпции добросовестности своих контрагентов и не должен требовать от них подтверждения законности введения в гражданский оборот первым продавцом. Вместе с тем следует учитывать оговорку о территории: правомерное введение объектов в гражданский оборот должно быть осуществлено на территории Республики Беларусь, их дальнейшее распространение также должно осуществляться на территории Республики Беларусь. Поэтому ссылки на правомерность приобретения товаров за рубежом должны быть соответствующим образом подтверждены.

Ответственность за незаконное воспроизведение, распространение и иное использование объектов авторского права и смежных прав установлена ч. 3 ст. 9.21 КоАП. Проблемы же связаны с отграничением хранения с целью воспроизведения (ответственность за которые не отсутствует) от хранения с целью распространения.

УДК 351.74

С.И. Янковский

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО ПРОФИЛАКТИКЕ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Сегодня сформирована система взаимодействия государственных органов и общественных организаций, занимающихся вопросами профилактики правонарушений несовершеннолетних и семейного неблагополучия, направленная на формирование законопослушного поведения, защиту законных прав и интересов несовершеннолетних.

Реализация государственной политики в сфере предупреждения правонарушений в подростковой среде регламентируется Законами Республики Беларусь «О правах ребенка», «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», «Об основах деятельности по профилактике правонарушений», Декретом Главы государства «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях».