

психолого-педагогические основы воздействия на лиц, совершивших общественно опасные деяния и не подлежащих ответственности на основании ч. 3 ст. 27 УК;

медико-реабилитационные и корректирующие мероприятия в отношении лиц, совершивших преступление в состоянии алкогольного опьянения либо в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ;

правовое определение видов, оснований, целей и порядка применения психолого-педагогических, медико-реабилитационных и корректирующих мероприятий в отношении несовершеннолетних лиц.

Полагаем, что одним из направлений проведения таких мероприятий может быть организация посещения несовершеннолетними соответствующих специалистов. Аналогией такого подхода может служить мера в виде амбулаторного наблюдения и лечения у врача-специалиста в области оказания психиатрической помощи.

В уголовно-правовом направлении государственной политики противодействия преступности несовершеннолетних для установления предлагаемых мероприятий требуется определение их соотношения с мерами уголовной ответственности и наказания.

УДК 343.8

К.Г. Багдян

ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАКТИКИ ПРИМЕНЕНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЕДИНЫХ ПОМЕЩЕНИЙ КАМЕРНОГО ТИПА В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

Известно, что в системе жестких мер дисциплинарного воздействия особое место принадлежит институту перевода осужденных к лишению свободы, злостно нарушающих установленный порядок отбывания наказания, в единые помещения камерного типа (ЕПКТ). Применение подобной меры взыскания в практической деятельности исправительного учреждения (ИУ) в отношении указанной категории лиц, особенно из числа лидеров уголовно-преступной среды, обусловлено необходимостью нейтрализации их негативного влияния на основную массу осужденных, а также усиления карательного потенциала наказания.

Следовательно, необходимость борьбы со злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания является важным направлением деятельности любого ИУ и требует особого внимания к разрешению вопросов, связанных с повышением эффективности применения и функционирования ЕПКТ на современном этапе реформирования уголовно-исполнительной системы (УИС).

В 2014–2015 гг. сотрудниками Научно-исследовательского института ФСИН России проводилось исследование, в ходе которого были получены материалы из 25 наиболее крупных по численности ЕПКТ, расположенных во всех 8 федеральных округах Российской Федерации. Анализ результатов исследования позволил определить наиболее перспективные пути совершенствования практики применения и функционирования ЕПКТ:

1. Важным и наиболее эффективным способом предупреждения правонарушений, в том числе преступлений среди осужденных, переведенных в качестве дисциплинарной меры взыскания в ЕПКТ, является использование аудиовизуальных, электронных и иных технических средств надзора и контроля, предусмотренных уголовно-исполнительным законодательством. Для этого необходимо:

взять под особый контроль выполнение требования ФСИН России по обязательному использованию всеми сотрудниками дежурной смены в период несения службы носимых видеорегистраторов с обязательной видеофиксацией проведения основных режимных мероприятий в ЕПКТ (прием-сдача дежурства, обыски и досмотры и т. п.);

обеспечить хранение полученной видеорегистраторами и видеокамерами информации и предусмотреть в должностных инструкциях начальников подразделений безопасности ИУ положение о ежедневном просмотре видеозаписей с обязательным докладом о нарушениях установленного порядка отбывания наказания осужденными в ЕПКТ, а также проступков несущих на данном участке службу сотрудников;

при применении дисциплинарных мер воздействия к осужденным, злостно нарушающим режим содержания, особенно перевод в ЕПКТ, обязательно прилагать к материалам дисциплинарного производства фото-видеоматериал факта нарушения, исходя из правила: нет фиксации нарушения с помощью технических средств надзора и контроля – нет взыскания в виде перевода в ЕПКТ.

2. В связи с ухудшением социально-криминологических характеристик осужденных, злостно нарушающих установленный порядок отбывания наказания и впоследствии переведенных в ЕПКТ, необходимо:

обеспечить неукоснительное выполнение требований приказа Минюста России от 20 мая 2013 г. № 72 в части организации и осуществления общей и частной профилактики правонарушений и преступлений со стороны указанной категории лиц в ЕПКТ; обеспечить строгую изоляцию лидеров отрицательной направленности и лиц, склонных к деструктивному поведению от основной массы осужденных, а также усилить работу с ними с обязательной постановкой на профилактический учет;

своевременно выявлять факты создания осужденным отрицательной направленности незаконных привилегированных, льготных условий содержания с обязательным привлечением виновных сотрудников к ответственности, вплоть до увольнения из органов и учреждений УИС.

3. В связи с недостаточно высоким уровнем подготовки и обучения личного состава отделов безопасности ИУ, несущих службу в ЕПКТ, целесообразно:

в рамках служебной подготовки проводить с сотрудниками дополнительные занятия по использованию средств видеонаблюдения, в частности носимых видеорегистраторов, при организации и проведении различных режимных мероприятий, а также составлению документов по фактам нарушений режима содержания и составлению протоколов об административных правонарушениях с принятием соответствующих зачетов;

своевременно направлять сотрудников, обеспечивающих правопорядок в ЕПКТ, на курсы повышения квалификации и учебно-методические сборы для поддержания и совершенствования профессионального мастерства;

запретить на уровне ведомственных нормативных правовых актов несение службы в составе дежурной смены в ЕПКТ вновь принятым на службу молодым сотрудникам, установить ценз срока прохождения службы в подразделениях безопасности учреждений УИС от 3 до 5 лет;

обеспечить качественный отбор и привлечение к несению службы в ЕПКТ наиболее опытных, подготовленных в правовом, физическом и морально-нравственном плане сотрудников, способных противостоять противоправному поведению осужденных указанной категории;

по всем фактам противоправных действий осужденных в отношении сотрудников добиваться возбуждения уголовных дел, проявляя настойчивость и принципиальность, не допускать замалчивания подобных случаев.

4. В целях совершенствования действующего уголовно-исполнительного законодательства в направлении повышения эффективности применения дисциплинарных мер воздействия на злостных нарушителей установленного порядка отбывания наказания представляется целесообразным рассмотреть и внести в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации следующие изменения и дополнения:

создать нормативный акт (в научной литературе он называется Дисциплинарным положением, кодексом и т. п.) с закреплением в нем многих проблемных вопросов дисциплинарного производства. Создание нормативного документа продиктовано отсутствием нормативного закрепления дисциплинарных проступков и конкретных видов взысканий за их совершение на практике приводит к проявлению субъективного усмотрения, следствием чего являются многочисленные грубые извращения дисциплинарной практики в ИУ. Указанная мера должна быть направлена на эффективность дисциплинарной практики;

в ближайшей перспективе рассмотреть возможность в условиях продолжающегося процесса реформирования УИС применения института перевода злостных нарушителей режима в ЕПКТ исключительно по судебному решению с целью установления дополнительных гарантий соблюдения прав и законных интересов осужденных;

предусмотреть в законодательстве расширенную систему льгот для сотрудников, несущих там службу, одновременно повысить персональную ответственность за результаты служебной деятельности с учетом сложных условий выполнения оперативно-служебных задач в ЕПКТ, а также в целях стимулирования профессиональной деятельности.

УДК 343.43

О.И. Бахур

ИСПРАВИТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ: ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ И ДАЛЬНЕЙШИХ ПЕРСПЕКТИВ ПРИМЕНЕНИЯ

Исправительные работы являются одним из основных наказаний, составляющих альтернативу лишению свободы. Суть исправительных работ заключается в правовых ограничениях, сопровождающих трудовую деятельность осужденного, который при этом не ограничивается в свободе, сохраняет социально полезные связи, продолжает трудиться по своему основному месту работы.

Наказание в виде исправительных работ достаточно широко применялось в советский период. Уголовным кодексом БССР 1960 г. было предусмотрено два подвида данного наказания: назначаемые по месту работы осужденного и в местах, определяемых органами, ведающими исполнением приговора. В Уголовном кодексе Республики Беларусь 1999 г. исправительные работы сохранялись в системе наказаний, но с отбыванием их по месту работы осужденного. В соответствии со ст. 52 действующего УК Республики Беларусь исправительные работы устанавливаются на срок от 6 месяцев до 2 лет и отбываются на основании приговора суда по месту работы осужденного. Из заработка осужденного производится удержание в доход государства в размере, установленном приговором суда, в пределах от 10 до 25 %. Исправительные работы назначаются, как правило, лицам, которые совершили нетяжкие преступления, занимаются общественно-полезным трудом, вследствие чего их исправление возможно без изоляции от общества. Согласно статистике к рассматриваемому виду наказания приговаривается до четверти всех осужденных.

На современном этапе оценки эффективности данного вида наказания и его перспективы неоднозначны.

Позитивные оценки исправительных работ как эффективного и необходимого вида уголовного наказания связаны, главным образом, с тем, что его сохранение в системе наказаний основывается на государственной политике по расширению использования наказаний, не связанных с лишением свободы, но оказывающих воспитательно-исправительное воздействие со стороны общественности в условиях осуществления осужденным трудовой деятельности. Так, Концепция совершенствования системы мер уголовной ответственности и порядка их исполнения, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 23 декабря 2010 г. № 672, в качестве основных задач среди прочих называла: более широкое применение средств материального воздействия на лиц, совершивших преступления; дальнейшее расширение применения альтернативных лишению свободы видов наказаний; совершенствование порядка исполнения наказаний и иных мер уголовной ответственности. При этом, как свидетельствует практика применения исправительных работ, к лицам, имеющим постоянное место работы, данный вид наказания в ряде случаев достигает своей цели (исправление осужденного).

Критика рассматриваемого вида наказания и, как следствие, появление предложений об исключении исправительных работ из системы наказаний определяется рядом обстоятельств.

Во-первых, в современных условиях принудительное навязывание субъектам хозяйствования, осуществляемым свою деятельность на основе частной собственности, лиц, совершивших преступления, для перевоспитания трудом исключается. Кроме того, действующее законодательство не гарантирует трудоустройство осужденных, так как не предусматривает для предприятия, в том числе и государственной формы собственности, обязанности заключать трудовой договор с каждым обратившимся кандидатом. Также в условиях экономического спада, роста официальной и латентной безработицы вопрос трудоустройства осужденных к исправительным работам стоит особенно остро и является наиболее проблемным при исполнении анализируемого вида наказания.

Во-вторых, воспитательное воздействие должно обеспечиваться не только за счет удержаний из заработной платы виновного, но и посредством воздействия трудового коллектива, в котором остается лицо, совершившее преступление. Однако в современных условиях произошел значительный спад уровня воспитательного процесса, осуществляемого при отбытии осужденным наказания. Трудовые коллективы, как правило, самоустраиваются от его осуществления, а само наказание в теории и на практике расценивается как штраф в рассрочку. Осуществление воспитательного воздействия перекладывается сугубо на сотрудников УИИ МВД Республики Беларусь, ведающих исполнением рассматриваемого вида наказания, что ввиду объективных организационно-штатных особенностей