

КРИМИНОГЕННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ БЕЗНАДЗОРНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

В настоящее время безнадзорность рассматривается государственной властью Российской Федерации в качестве одной из непосредственных причин увеличения количества несовершеннолетних преступников. Профилактика безнадзорности, выявление и устранение причин, ей способствующих, выступает в качестве одного из основных направлений деятельности сил обеспечения общественной безопасности в области противодействия преступным и иным противоправным посягательствам.

С учетом сказанного выше необходимо проанализировать положения нормативных правовых актов и иных официальных документов, характеризующих криминогенный потенциал безнадзорности и отражающих основные аспекты создания и последующего функционирования системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних в Российской Федерации.

Следует отметить, что начало системного решения проблем предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в условиях их интенсивного нарастания было положено Указом Президента Российской Федерации от 6 сентября 1993 г. № 1338 «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав», определившим состав субъектов государственной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав, а также их первоочередные задачи.

В Федеральной целевой программе «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на 1997–1998 гг. при анализе проблем подростковой среды отмечалось, что безнадзорные дети, как правило, занимаются воровством, бродяжничеством, попрошайничеством, систематически употребляют алкоголь, наркотики и токсические вещества, довольно часто вовлекаются в противоправную деятельность. При этом количество правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, ежегодно возрастает.

В дальнейшем Федеральная целевая программа «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» была включена в состав Президентской программы «Дети России», что доказывает повышенный уровень внимания руководства страны к обеспечению решения вопроса противодействия подростковой безнадзорности.

Генеральной прокуратурой Российской Федерации констатировалось ухудшение качественной структуры преступности несовершеннолетних (увеличение числа умышленных убийств, грабежей, разбойных нападений, тяжких телесных повреждений), а также неэффективность функционирования системы предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Практика показала, что только к концу 1994 г. удалось приостановить ликвидацию и свертывание работы комиссий по делам несовершеннолетних, выступающих ведущими органами координации и контроля деятельности всех субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В Постановлении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 16 апреля 1998 года № 2389-II ГД ситуация, сложившаяся в стране с детской безнадзорностью, была названа одной из главных проблем детства. Согласно приведенным в указанном документе статистическим данным в 1998 г. в Российской Федерации насчитывалось 573 тыс. подростков, оставшихся без попечения родителей, 546 тыс. безнадзорных детей, подростков без определенного места жительства, беженцев, вынужденных переселенцев, жертв вооруженных и межнациональных конфликтов, 2 млн детей, нигде не учащихся и не работающих.

Событием, имеющим стратегическое значение в области противодействия безнадзорности несовершеннолетних, стало принятие и вступление в силу Федерального закона от 24 июня 1999 г. «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», определившего основные принципы и задачи деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; перечень органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также основные направления их деятельности. В соответствии с этим Законом были разработаны и утверждены подзаконные нормативные правовые акты, составившие правовую основу профилактической деятельности.

В Концепции федеральной целевой программы «Дети России» на 2007–2010 гг. при обосновании соответствия ее целей приоритетным задачам социально-экономического развития Российской Федерации было указано на то, что семейное неблагополучие, асоциальное поведение родителей и отсутствие контроля за поведением детей являются причинами ранней криминализации последних. Приведенные в данном документе статистические данные свидетельствовали об устойчивом росте преступности несовершеннолетних (2003 г. – 145,4 тыс. преступлений; 2004 г. – 154,4 тыс.; 2005 г. – 154,7 тыс.).

Решение проблемы безнадзорности детей и подростков и их интеграция с обществом рассматривались разработчиками указанной концепции в числе приоритетных задач деятельности органов власти всех уровней и в центре внимания общества.

В Государственном докладе Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации о положении детей и семей, имеющих детей, в 2013 г. подчеркнуто, что поиск путей снижения уровня преступности среди молодежи, повышение эффективности профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является одной из самых актуальных и социально значимых задач, стоящих перед обществом. В качестве негативных тенденций развития преступности несовершеннолетних в последнее время в данном документе выделены следующие: увеличение числа подростков, совершивших преступления в составе группы; рост количества несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения; увеличение количества подростков, совершивших преступления повторно.

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. одним из приоритетных направлений долгосрочной политики социальной поддержки населения определено повышение эффективности государственной поддержки семьи, в том числе путем укрепления системы профилактики беспризорности и безнадзорности, консолидации действий федеральных, региональных и местных социальных институтов, направленных на решение данной проблемы.

Таким образом, можно сформулировать следующие выводы:

на законодательном уровне, а также в подзаконных нормативных правовых актах и иных официальных документах исполнительно-распорядительных органов безнадзорность в большинстве случаев позиционируется как причина, а правонарушения и преступность несовершеннолетних – как следствие этой причины;

безнадзорность является крайне негативным социальным явлением, обладающим огромным криминогенным потенциалом. Ее необходимо расценивать и учитывать в соответствующих условиях как одну из основных детерминант противоправного поведения детей и подростков.