

Таким образом, предусмотренные УИК Республики Беларусь порядок и условия исполнения и отбывания уголовного наказания в виде ареста недостаточно полно регламентируют особенности исполнения и отбывания данного вида наказания. Так, в целях гуманизации порядка и условий исполнения и отбывания ареста необходимо внести ряд дополнений и изменений в соответствующие нормы уголовно-исполнительного законодательства Республики Беларусь.

УДК 343.8

И.М. Куприенко

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ПРИ ИСПОЛНЕНИИ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ РАБОТ

В Республике Беларусь в течение последних лет идет активное становление государственного управления в сфере развития информационного общества. Одним из национальных приоритетов, требующих объединения усилий государства, бизнеса и гражданского общества является развитие информационного общества. Глава государства в обращении с посланием к белорусскому народу и Национальному собранию 20 апреля 2010 г. дал поручение разработать стратегию всеобъемлющей информатизации, ориентированной на предоставление широкого спектра электронных услуг для граждан и бизнеса, а также осуществить переход государственного аппарата на работу по принципу информационного взаимодействия.

На протяжении последнего десятилетия в результате выполнения государственных программ, включая проекты Государственной программы информатизации Республики Беларусь на 2003–2005 гг. и «Электронная Беларусь» до 2010 г., разработан ряд многофункциональных общегосударственных и ведомственных информационных систем. К числу таких систем необходимо отнести разработанную в 2002 г. ОАО «Агат-Систем» управляющей компанией холдинга «Системы связи и управления» для Департамента по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь базу данных автоматизированной системы «Паспорт». Разработанная с целью объединения всех паспортных служб МВД Республики Беларусь в одно информационное пространство для сбора и обработки данных в рамках государства автоматизированная паспортная система содержит не только паспортные данные граждан Республики Беларусь, но и данные на иностранных граждан, постоянно проживающих на территории Республики Беларусь. Размещение данного информационного ресурса осуществляется в локальной сети «Внутренняя сеть МВД Республики Беларусь», и к нему доступ ограничен.

Использование данной автоматизированной паспортной системы осуществляется и сотрудниками уголовно-исполнительных инспекций при исполнении наказания в виде общественных работ. Так, на практике иногда возникает ситуация, когда осужденный является в уголовно-исполнительную инспекцию для постановки на учет без документа, удостоверяющего его личность, по причине его утери, замены и т. д.

Достаточно высокий уровень развития информационно-коммуникационных технологий в Республике Беларусь заставляет по-новому взглянуть на отдельные аспекты порядка и условий исполнения наказания в виде общественных работ и предусмотреть возможность удостоверения личности осужденного с дальнейшим приобщением к личному делу осужденного посредством базы данных автоматизированной системы «Паспорт».

Таким образом, законодательное закрепление использования информационно-коммуникационных технологий в деятельности уголовно-исполнительных инспекций должно способствовать совершенствованию порядка и условий исполнения наказания в виде общественных работ.

УДК 343.9

Е.В. Кучинская

ДЕТЕРМИНАНТЫ КОРРУПЦИОННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ

Существование коррупционной преступности определяется прежде всего общими причинами, детерминирующими преступность. Однако, как и другие виды преступности, коррупционная имеет свои особенности в комплексе факторов, ее определяющих.

Г.Г. Шиханцов выделяет следующие детерминанты коррупционной преступности: экономические; организационно-управленческие; психологические.

К экономическим причинам и условиям коррупционной преступности исследователь относит: экономическую стабильность, проявляющуюся в существовании инфляции, высоких темпах обесценивания денежного содержания государственных служащих, что провоцирует последних на поиск других источников доходов, в том числе и нелегальных; появление достаточно обеспеченной категории людей, имеющих сверхвысокие доходы, свободные деньги, которые можно использовать для подкупа; отсутствие эффективной рыночной конкуренции, что позволяет получать необоснованные сверхдоходы; недостаточную заботу государства о своих служащих, их материальном благополучии и социальных гарантиях.

Организационно-управленческими причинами и условиями коррупционной преступности являются: отчуждение больше части населения от власти, в частности, от управления имуществом, правотворчества и правоприменения, которое постоянно воспроизводит основания зависимости гражданина от чиновника; отсутствие эффективного парламентского контроля за состоянием коррумпированности должностных лиц государства; развитие «бюрократического рэкета» со стороны разросшегося чиновничьего аппарата органов государственной власти и управления; ничем не компенсированное разрушение старой системы негосударственного контроля за деятельностью государственных органов и должностных лиц; господство в хозяйственной сфере не уведомительного, а разрешительного принципа, когда от управленческого работника соответствующей государственной структуры благоволения зависит очень многое. Государство не может безучастно относиться к тому, что делается в сфере предпринимательской или иной экономической деятельности, поэтому пределы его вмешательства в экономику и контроля над ней, способы и формы контроля

должны быть максимально четко регламентированы. При отсутствии такой регламентации создаются благоприятные возможности для чиновничьего произвола и коррупции.

Психологические причины и условия коррупционной преступности включают: многовековые традиции мздоимства и лихоимства на государственной службе в России и Беларуси; традиционно низкий уровень солидарности населения с нормами об ответственности за подкуп; относительно низкий уровень правовых знаний взрослого населения, ставящий его в условия повышенной зависимости от чиновников различного ранга; психологическая готовность значительной части населения к подкупу государственных служащих для реализации законных и нелегальных интересов; укоренившийся в сознании крайне незначительный риск быть привлеченным к ответственности за совершение коррумпированного деяния (феномен безнаказанности); феномен обоюдной вины подкупаемого и подкупающего.

Академик Т.Я. Хабриева факторы, детерминирующие коррупционную преступность, условно делит на шесть основных групп: социально-экономические, политические, социально-психологические, организационные, кадровые и правовые.

1. Социально-экономические факторы.

Переход от плановой экономики к рыночной, который определяет сущность современного этапа развития общества, сопровождается целым рядом негативных последствий. Среди них академик выделяет следующие:

имущественная поляризация населения. Еще Платон в свое время отмечал, что для устранения одного из основных факторов преступности законодатель должен установить пределы бедности и богатства. Неравенство между социальными стратами внутри страны создает питательную среду не только для теневой экономики, но и для иных форм девиантного поведения людей, включая коррупцию;

следование индивидов и субъектов хозяйствования «внутренне присущей капитализму «этики эффективности, которая выводится из исчисления капитала». Каждый индивид, каждый субъект хозяйствования в условиях рыночной экономики должен стремиться максимизировать свое благосостояние, свою прибыль, с одной стороны, и максимально экстернализовать, «переложить на плечи» общества или других участников рынка свои издержки – с другой;

периодические экономические и финансовые кризисы, а также безработица. Нестабильное состояние и слабость экономики, недостатки в сфере производства и распределения материальных ценностей влияют на многие негативные процессы, протекающие в обществе, и в том числе на преступность;

2. Политические факторы. Криминологами давно распространено мнение, согласно которому проблема противодействия преступности является исключительной прерогативой правоохранительных органов. Без участия всей государственной системы, всего общества задача минимизации уровня преступности не решаема. В этой связи особое значение приобретает наличие политической роли руководства государства реально (не декларативно), целеустремленно и последовательно противодействовать коррупционной преступности;

3. Социально-психологические факторы. Рассматривая коррупцию как социальное явление, нельзя не отметить, что она представляет собой отражение психологических законов, представлений, и поэтому среди детерминирующих ее факторов особое место занимают социально-психологические. Последние разнообразны и включают как личностные детерминанты, так и господствующие в обществе моральные, социокультурные и иные составляющие социальной активности людей. При любом противоправном деянии, в том числе и коррупционном, возникает противоречие между разрешенным и желаемым, между публичным и частным интересами. Так, понятие коррупции обретает свой теоретический и практический смысл только при сформированном представлении субъекта о сущности долга, так как именно долг является основополагающей категорией, позволяющей установить границу между допустимым и неприемлемым.

Важным здесь является влияние средств массовой информации, которые насаждают поведенческую модель, фактически представляющую собой пропаганду коррупции, создавая и поддерживая представления о ней, как о всемогущей и непобедимой системе.

Некоторые эксперты к социально-психологическим факторам, детерминирующим коррупцию, относят определенные этнокультурные традиции и обычаи, пережитки, которые в определенной степени программируют поведение личности. У.Т. Сайгитов в работе «Специфика причин коррупции в Республике Дагестан» отмечает, что «коррупция не просто имеет место, а ею пропитано все общество на различных уровнях; методы коррупционного характера не просто предпочтительны при реализации каких-либо задач, а необходимы, ибо в ином случае зачастую сопряжены с невероятными трудностями». Такие социально негативные тенденции наиболее распространены в южных регионах России, и в южных странах Европы. Изложенное свидетельствует о необходимости комплексного подхода к формированию антикоррупционного общественного и индивидуального сознания.

4. Правовые факторы. Значимым фактором, повышающим интенсивность коррупционных проявлений, является несовершенство действующей правовой системы.

5. Организационные факторы. Недостаточно эффективная организация контроля деятельности государственных служащих, чрезмерная закрытость и иногда необоснованная корпоративная солидарность большинства государственных органов, недостаток гласности и прозрачности в их деятельности, слабость внутреннего ведомственного контроля создают благоприятную почву для коррупционной преступности. Подобные условия имеют как объективную природу, вызванную определенным несовершенством механизма государственного управления, так и субъективную: значительное число государственных служащих подобное положение вполне устраивает. Отсутствие четкого и общедоступного регламента исполнения функций позволяет многим чиновникам интерпретировать порядок осуществления своей деятельности исходя из своих интересов. Обилие проверяющих органов и, как следствие, многочисленные инструкции и нормативные акты, регламентирующие их деятельность, также создают почву для коррупции. Плохое взаимодействие правоохранительных органов, противоречия в их компетенции, несоответствие системы уголовной юстиции, низкий уровень профессионализма в системе правоохранительных органов, осуществляющих борьбу с преступностью, также способствуют распространению коррупции, направленной на достижение выгоды любым путем. Здесь также необходимо обозначить, что фактором, препятствующим эффективной борьбе с коррупционной преступностью, является и крайне сложная процедура привлечения к уголовной ответственности совершивших преступления должностных лиц, наделенных правовым иммунитетом. Как отмечает Т.Я. Хабриева, «высокая доходность» «преступного бизнеса» в совокупности с относительно низким риском быть выявленным и осужденным за рассматриваемый вид преступления (а в случае осуждения – возможности получения условного срока лишения свободы) позволяет коррупционерам «высшего эшелона» продолжать свой незаконный вид деятельности и в дальнейшем способствует усилению негативных тенденций коррупционной преступности.

6. Кадровые факторы. Недостатки в подборе и профессиональной подготовке кадров государственных служащих и, как следствие, их низкий профессионализм и некомпетентность способствуют распространению коррупционной преступности. Среди факторов должностной преступности исследователи отмечают и социальную незащищенность государственных служащих. В то же время академик Т.Я. Хабриева и Л.М. Колодкин считают, что указанный фактор не является решающим: прямая причинно-следственная связь между уровнем оплаты труда государственных служащих и вероятностью коррупции отсутствует. Просто для подкупа низкооплачиваемых чиновников можно тратить меньше денег, а подкуп высокооплачиваемых должностных лиц обойдется дороже.

УДК 343.815

Л.А. Латышева

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОСУЖДЕННЫХ ЖЕНСКОГО ПОЛА В ВОСПИТАТЕЛЬНОЙ КОЛОНИИ

Лишение свободы является наиболее распространенным видом наказания, применяемым на практике. По состоянию на 1 ноября 2016 г. в учреждениях уголовно-исполнительной системы (УИС) содержалось 637 482 чел. Серьезной проблемой для общества является совершение преступлений несовершеннолетними, которые каждый год пополняют ряды взрослых преступников. Кроме того, состояние преступности несовершеннолетних вызывает серьезную озабоченность, потому что доля тяжких и особо тяжких преступлений остается высокой. В 2015 г. за разбой и грабеж отбывали наказание 459 чел. В 2015 г. количество лиц, отбывающих наказание за убийство, выросло почти на 10 % по сравнению с предыдущим годом. Соответственно увеличились сроки отбывания наказания. Так, в 2015 г. в воспитательных колониях (ВК) на срок до двух лет были осуждены 402 чел., на срок от двух до трех лет – 465 чел., на срок от трех до пяти лет – 508 чел.

Преступность несовершеннолетних женского пола в последние годы также характеризуется негативными качественными и количественными изменениями. По мнению Я.В. Самиулиной, в последние годы достаточно велика доля преступлений против личности, совершенных как юношами, так и девушками. Их удельный вес различается несущественно – 6,3 % среди несовершеннолетних мужского пола и 5,1 % среди несовершеннолетних женского пола.

С точки зрения А.И. Долговой, из лиц, совершивших преступление в несовершеннолетнем возрасте, только около 10 % ведут себя в дальнейшем правомерно. Это свидетельствует о низкой эффективности профилактической работы с ними в местах лишения свободы. Отметим, что несовершеннолетние преступницы, отбывающие наказание в ВК, более подвержены негативному влиянию мест изоляции на процесс их ресоциализации. При этом они отличаются от несовершеннолетних осужденных мужского пола не только в силу гендерных особенностей, но и наличием определенных специфических потребностей, которые должны учитываться при применении мер воспитательного воздействия. Несовершеннолетние преступницы характеризуются повышенным уровнем агрессивности и враждебности, ослабленной моральной устойчивостью, отсутствием долгосрочных жизненных планов, более подвержены алкогольной и наркотической зависимости. У многих осужденных утрачены семейные и родственные связи, навыки общения, наблюдается педагогическая запущенность, отсутствуют профессиональные навыки. В этой связи необходимо выработать конкретные меры профилактики преступности, в том числе рецидивной, данной категории лиц.

Видится, что система мер по ресоциализации несовершеннолетних осужденных женского пола в ВК должна включать следующие компоненты:

1. Восстановление, укрепление и развитие социально полезных связей воспитанниц, прежде всего с семьей. Необходимо способствовать общению с родными в непринужденной обстановке, в частности проводить родительские конференции (Дни открытых дверей), Дни матери, применять такую меру поощрения, как право выхода за пределы ВК в сопровождении родителей, предоставлять дополнительные длительные или краткосрочные свидания. Кроме того, привлекать фонды, женские организации для оказания помощи воспитаннице и ее семье.

2. Повышение образовательного уровня воспитанниц и включение их в трудовую деятельность: получение специальности; проведение профориентационной работы; оказание консультационной помощи в установлении способностей к определенному виду деятельности; повышение профессиональной квалификации; привлечение к профессиональной и непрофессиональной деятельности в ВК. Организовывать выездные экскурсии на крупные предприятия городов, чтобы осужденные смогли получить информацию о вакансиях, которые востребованы в этих организациях.

3. Включение воспитанниц в общественно-полезную и социально-значимую деятельность. Например, создание на базе ВК экологических отрядов, целью которых является трудовое воспитание осужденных, занятых на работах по благоустройству территории колонии.

4. Нравственное воспитание несовершеннолетних осужденных. В настоящее время в ВК действуют православные церкви, воскресные школы, создаются религиозные библиотеки, транслируются видеofilмы на религиозную тематику, осуществляется телевизионное вещание телеканала «Спас», проводятся церковные обряды. Большой интерес представляет опыт Рязанской ВК в форме функционирования воскресной школы, работа которой строится по программе, состоящей из трех разделов: «Нравственность христианства», «Азбука благочестия» и «История христианства». Помимо занятий в школе привлекаются гимназисты из духовного училища г. Рязани для проведения бесед и духовных песнопений. В ВК проводится дистанционное обучение воспитанниц по курсу «Основы Православного Вероучения» на базе Центра Православной Педагогической культуры РГПУ им. С.А. Есенина. Одной из форм религиозного воздействия является милосердно-благотворительная и попечительская работа, которая заключается в сборе пожертвований на нужды осужденных, бесплатной раздаче предметов религиозного культа, проведении благотворительных христианских акций.

5. Физическое воспитание. Проведение мероприятий в основу которых заложено «здоровое соперничество»: дружеские встречи по игровым видам спорта с командами населенных пунктов, летние спартакиады.

6. Социальное просвещение воспитанниц. Проведение лекций, бесед, кружковых занятий: «Как устроиться на работу», «Как вести себя в обществе», «Самовоспитание доступно каждому», «Помоги себе сам», «Уроки общения».

7. Организация свободного времени воспитанниц, в том числе выпуск стенной газеты и создание кружков по интересам: «Родное слово», «В мире поэзии», «Клуб любознательных», «Хозяюшка», «Лакомка» и др. Особую значимость имеют воскресные меро-