

О МЕЖДУНАРОДНОЙ ПРАКТИКЕ БОРЬБЫ С НАРКОМАНИЕЙ

В последнее время среди негативных социальных явлений в обществе все более значимое место занимает наркомания, то есть злоупотребление частью населения наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и другими токсичными веществами (ПАВ). Наркомания – заболевание, возникающее в связи с потреблением наркотиков в немедицинских целях, характеризуется непреодолимым влечением к ПАВ, вызывающим особое субъективно-положительное психическое состояние (зависимость или аддиктивность), при систематическом употреблении вызывает потребность в увеличении доз их приема. При этом поражаются внутренние органы, возникают неврологические и психические расстройства, развивается социальная деградация.

Учитывая непоправимый ущерб, приносимый наркоманией, и связанные с ней последствия, мировое сообщество, в том числе и Республика Беларусь, уделяют данной проблеме особое внимание, где отдельная роль здесь отводится координации деятельности на межгосударственном уровне.

Так, по проблемам борьбы с наркоманией существует и ратифицирован целый ряд международных документов, среди которых наиболее значимые: Единая Конвенция о наркотических средствах (принята в Нью-Йорке 30 марта 1961 г. – Единая конвенция) и Конвенция о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (принята в Вене 20 декабря 1998 г.).

Применительно к рассматриваемым в Единой конвенции положениям можно отметить, что уже в преамбуле акцентировано внимание на необходимости принятия эффективных мер против злоупотребления наркотическими средствами, и что, в свою очередь, это требует введения координированных и универсальных мер.

На борьбу с наркоманией обращено внимание всего мирового сообщества. При этом особо следует отметить международные меры борьбы с наркоманией, среди которых:

координация превентивных и репрессивных мероприятий против незаконного оборота (с этой целью могут быть назначены соответствующие органы, которые будут ответственными за такую координацию). Применительно к Республике Беларусь основным органом, координирующим данную деятельность, является Министерство внутренних дел Республики Беларусь, а в частности – Главное управление по наркоконтролю и противодействию торговле людьми (соответствующие подразделения входят в структуру криминальной милиции МВД, УВД по областям и Минску);

оказание помощи в проведении кампаний по борьбе с незаконным оборотом. Например, в рамках функционирования Союзного государства с Российской Федерацией (создано в 2000 г.) предусмотрена совместная деятельность по борьбе с терроризмом, коррупцией, распространением наркотиков и другими видами преступлений;

тесное сотрудничество с компетентными международными организациями и государствами для проведения согласованной кампании по борьбе с незаконным оборотом наркотических веществ. Так, 29 июня 2016 г. на базе Международного учебного центра подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми (Минск) состоялась конференция Группы Совета Европы по сотрудничеству в борьбе со злоупотреблением наркотиков и их незаконным оборотом («Группа Помпиду»). Данная группа по сотрудничеству в борьбе со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом является межправительственным органом, созданным в 1971 г. по инициативе президента Франции Ж. Помпиду. Основные направления деятельности: объединение политики, практики и научных исследований; налаживание коммуникации по вопросам наркополитики в Европе и за ее пределами; создание площадки для открытого обсуждения вопросов, связанных с наркотиками и другое;

осуществление международного сотрудничества между соответствующими органами. Например, делегация Республики Беларусь приняла участие в Пятой конференции по вопросам ВИЧ/СПИД и наркомании в Восточной Европе и Центральной Азии (Москва, 23–25 марта 2016 г.);

обеспечение всесторонности, объективности и полноты при расследовании уголовных дел, связанных с незаконным оборотом ПАВ, чтобы в тех случаях, когда для судебного преследования требуется передача в международном порядке юридических документов, такая передача производилась быстрым образом тем органам, которые будут указаны сторонами;

представление сведений о незаконной деятельности, связанной с наркотическими средствами, в том числе сведений о незаконном культивировании, производстве, изготовлении и незаконном обороте и использовании наркотических средств.

При этом стороны, ратифицировавшие Единую конвенцию, должны уделять особое внимание созданию условий для лечения зависимых лиц, заботе о них и восстановлению их трудоспособности. «Если для какой-нибудь стороны наркомания представляет серьезную проблему и ее экономические ресурсы позволяют ей это сделать, то желательно, чтобы эта сторона обеспечила надлежащие условия для лечения наркоманов» (ст. 38 Единой конвенции).

Стоит отметить, что применительно к Беларуси одним из направлений по снижению вреда в рамках реабилитации наркозависимых лиц является использование метода заместительной метадоновой терапии. Развитие данная программа получила благодаря проекту «Экспресс ООН-70», который стартовал в Беларуси с 25 сентября 2015 г. для продвижения целей устойчивого развития государств.

Особо стоит отметить, что Единая конвенция в качестве альтернативы осуждению или назначению наказания, связанному с изоляцией от общества, предусматривает применение ряда мер: перевоспитания, восстановления трудоспособности, социальной реинтеграции, лечения от наркомании и последующего наблюдения.

Лицам, осужденным за незаконный оборот наркотических средств, в Республике Беларусь, как правило, назначаются длительные сроки лишения свободы. Последние содержатся в специализированных учреждениях (изолированно от других категорий осужденных лиц) и принудительно проходят медикаментозный курс лечения от наркотической (токсической) зависимости с последующей реабилитацией.

Таким образом, в Республике Беларусь осуществляется целенаправленная работа по имплементации норм международного права в национальное законодательство в сфере противодействия наркомании, и реализация основных видов деятельности, направленных на минимизацию негативных последствий от незаконного оборота наркотических средств и их пагубного влияния на активную часть населения.