

О ФОРМИРОВАНИИ АНТИКОРРУПЦИОННОГО СОЗНАНИЯ У СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Рассматриваются структура и функции антикоррупционного сознания, особенности формирования антикоррупционного сознания у сотрудников правоохранительных органов.

Ключевые слова: коррупция, антикоррупционное сознание, структура антикоррупционного сознания, функции антикоррупционного сознания.

Мировой опыт показывает, что коррупция активно процветает, когда государство испытывает серьезные трудности в развитии либо находится в стадии модернизации и переходит к новым способам управления экономикой и другими важнейшими сферами жизнедеятельности.

Современное понятие коррупции начинает складываться на рубеже Нового времени, когда шли процессы образования централизованных национальных государств, существующих сейчас правовых систем, решались вопросы государственного строительства. Существенный импульс в разработке проблем коррупции в нынешнем понимании можно найти в трудах выдающегося мыслителя этой эпохи Н. Макиавелли. Он был первым, кто в научном плане поставил этот вопрос. Проанализировав большой фактический материал, понимая это явление достаточно широко, в социально-политическом смысле, он сравнивал коррупцию с болезнью, которую вначале трудно распознать, но легче лечить, однако если она запущена, то ее легко распознать, но трудно лечить. Если же она запущена так, что всякому видно, то никакое лекарство уже не поможет. По Н. Макиавелли, коррупция – это использование публичных возможностей в личных интересах. В работе «Государь», характеризуя советников государей, он, в частности, писал: «Есть один безошибочный способ узнать, чего стоит помощник. Если он больше заботится о себе, чем о государе, и, во всяком случае, ищет своей выгоды, он никогда не будет хорошим слугой государя, и тот никогда не сможет на него положиться» [1, с. 32].

В более позднее время акцент в понятии коррупции переносится с социально-политического аспекта на криминологический, уголовно-правовой. Так, Т. Гоббс писал в «Левиафане» о суде присяжных и подчеркивал: «Если судьи выносят решение, не согласованное с мнением консультанта (юриста-профессионала), то они не подлежат за это наказанию, если не будет доказано, что они вынесли это решение против своей совести или что они были подкуплены (коррупцированы)» [2, с. 48].

Строго говоря, социально-политический момент присутствует и здесь, ибо именно «люди, кичащиеся своим богатством, смело совершают преступления в надежде, что им удастся избежать наказания путем коррумпирования государственной юстиции или получить прощение за деньги или другие формы вознаграждения». К ним же он относит людей, «имеющих много могущественных родственников или популярных людей, завоевавших себе высокую репутацию». Все они осмеливаются нарушать законы в надежде, что им удастся оказать давление на ту власть, которой подлежит заботиться о приведении законов в исполнение.

Вывод, который сделал Т. Гоббс в середине XVII в., вполне современный и сегодня. Одно и то же противозаконное действие является большим социальным злом, если имеет место коррупция, т. е. преступление проистекает из того, что человек, полагаясь на свою силу, богатство или друзей, надеется оказать сопротивление «агентам исполнения закона». Первый случай, связанный с коррупцией, т. е. попытка избежать наказания с помощью силы, по Гоббсу, «есть корень, из которого вырастает во все времена и при всяких соблазнах презрение ко всем законам» [2, с. 89].

Особо болезненна коррупция в инстанциях, которые обязаны бороться с этим явлением. Неизмерим моральный вред, который коррупция причиняет стране, снижая авторитет государственной власти.

Для определения наиболее эффективных подходов в работе с сотрудниками ОВД, необходимо изучить сущность такого феномена, как антикоррупционное сознание, которое является одним из видов правового сознания, имеющего свою структуру и функции.

В структуре антикоррупционного сознания можно выделить следующие элементы:

информационный – в сознании имеется тот или иной объем информации о коррупции;

оценочный – получив информацию о коррупции, человек как-то к ней относится, как-то ее оценивает и сопоставляет с собственными ценностями;

волевой – узнав о коррупции и оценив информацию, человек решает, что он будет делать в сложившихся условиях конкретной обстановки.

Функции антикоррупционного сознания:

познавательная – приобретение определенной совокупности знаний о коррупции, являющихся результатом интеллектуальной деятельности;

оценочная – вызывает определенное эмоциональное отношение личности к разным сторонам и явлениям коррупции на основе опыта и правовой практики;

регулятивная – осуществляется посредством правовых установок и ценностно-правовых ориентаций, синтезирующих в себе все иные источники правовой активности;

прогностическая функция (моделирования) – состоит в формировании определенных моделей (правил) поведения, которые оцениваются как должные, социально необходимые.

Таким образом, антикоррупционное сознание – это совокупность знаний и представлений личности о проблеме коррупции для общества, на основе которой сформирована ее морально-психологическая готовность противостоять ей.

Сотрудники органов внутренних дел, решая поставленные перед ними задачи, находятся в условиях повышенного риска быть вовлеченными в коррупционную деятельность.

Коррупционные проявления со стороны сотрудников органов внутренних дел связаны в основном с втягиванием сотрудников в преступную и иную противоправную деятельность в качестве соучастников, в том числе с использованием служебного положения; хищением государственного имущества путем злоупотребления служебными полномочиями; злоупотреблением служебным положением при осуществлении закупок вооружения, техники, вещевого имущества, горючих и смазочных материалов и других материальных средств.

Под формированием антикоррупционного сознания необходимо понимать процесс, осуществляемый начальниками всех уровней, направленный на приобретение и усвоение личностью знаний и представлений о проблеме коррупции для общества, приобретение необходимых качеств, определяющих готовность противостоять коррупции.

Высокий престиж работы в органах внутренних дел, а также успешная реализация процесса формирования антикоррупционного сознания возможны при полной реализации комплекса мер:

материально-финансовых – высокое денежное довольствие, создание комфортных социально-бытовых условий, вещевое и иное обеспечение;

идеологических – формирование в обществе уважения к сотрудникам, насаждение и пропаганда идеи служения Отечеству и соответствующих видов ценностей, неприемлемое отношение общества к коррупционным проявлениям;

психологических – культивирование высокой мотивационной сферы деятельности сотрудников, представляющей собой совокупность определенных потребностей, интересов, стимулов, целей, идеалов и жизненных ориентиров;

политических – создание высокопрофессиональных кадров, являющихся по своему духу подлинно народными, готовыми надежно выполнять свои обязанности по защите жизни, здоровья, прав, свобод и законных интересов граждан, интересов общества и государства, конституционного строя, безопасности и суверенитета Республики Беларусь;

собственно социальных – закрепление и поддержание особого социального статуса сотрудников, т. е. придание им особых прав и обязанностей, ответственности за государство.

Формирование антикоррупционного сознания – организованный и целенаправленный процесс передачи сотрудникам определенной суммы знаний о их роли в обеспечении национальной безопасности Республики Беларусь, угрозе коррупции для национальной безопасности, ее негативных последствиях для общества, правоохранительной системы, самой личности.

При проведении организационно-практических и информационно-воспитательных мероприятий следует разъяснять сотрудникам идеологические и правовые основы борьбы с коррупцией, уголовную ответственность за коррупционные преступления, возможные способы втягивания сотрудников в коррупционные правонарушения, вопросы этики (долг, совесть, честь, достоинство).

Формирование у сотрудников антикоррупционного сознания не самоцель, его нельзя рассматривать в отрыве от общей системы работы по предупреждению и профилактике негативных явлений, достаточно данное направление выделить как одну из приоритетных задач.

1. Макиавелли, Н. Государь / Н. Макиавелли. – М., 1999.

2. Гоббс, Т. Левиафан, или Материя, форма и власть государства церковного и гражданского / Т. Гоббс. – М., 1936.

Kharkovsky D.V.

ABOUT THE FORMATION OF ANTI-CORRUPTION CONSCIOUSNESS AMONG EMPLOYEES OF INTERNAL AFFAIRS AUTHORITY

The article analyzes approaches to the concepts of "corruption", "anti-corruption consciousness", examines the structure and functions of anti-corruption consciousness, as well as the peculiarities of the formation of anti-corruption consciousness in law enforcement activity are analyzed.

Keywords: corruption, anti-corruption consciousness, structure of anti-corruption consciousness, function of anti-corruption consciousness.