

4. Проведенный анализ выявленных причин и условий преступности лиц с психическими расстройствами может быть использован для разработки комплекса профилактических мероприятий по предупреждению противоправного поведения и преступности лиц с психическими расстройствами.

#### Список использованных источников

1. Ананич, В.А. Понятие, классификация причин и условий, способствующих преступности в Республике Беларусь, и их характеристика / В.А. Ананич, Н.А. Анисеева // Детерминанты преступности в Республике Беларусь : сб. науч. ст. / М-во внутр. дел Респ. Беларусь, учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». – Минск : Акад. МВД, 2010. – 55 с.
2. Ожегов, С.И. Словарь русского языка / С.И. Ожегов. – 16-е изд. – М. : Рус. яз., 1984. – 797 с.
3. Пастушеня, А.Н. Криминогенная сущность личности преступника: методология познания и психологическая концепция / А.Н. Пастушеня. – Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 1998. – 207 с.
4. Вандыш-Бубко, В.В. Ограниченная вменяемость: судебно-экспертологический анализ [Электронный ресурс] / В.В. Вандыш-Бубко, Ф.С. Сафуанов // Юрид. психология. – 2009. – № 2 // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – Дата доступа: 15.08.2013.
5. Евсегнеев, Р.А. Психиатрия для врача общей практики / Р.А. Евсегнеев. – Минск : Беларусь, 2001. – 426 с.
6. Сараджева, А.Р. Сравнительная характеристика клинических и социальных предикторов противоправного поведения психически больных – городских и сельских жителей (по данным Московской области) : автореф. дис. ... канд. мед. наук : 14.00.18 / А.Р. Сараджева ; Каз. гос. мед. ун-т Федер. агентства по здравоохранению и соц. развитию. – Казань, 2007. – 20 с.
7. Александровский, Ю.А. Социальные катаклизмы и психическое здоровье [Электронный ресурс] / Ю.А. Александровский // Социол. исслед. – 2010. – № 4. – С. 99–100.

Дата поступления в редакцию: 02.10.17

*M.Y. Kashinsky, Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Head of Scientific and Pedagogical Faculty of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus*

#### DETERMINANTS OF CRIME, PERSONS WITH MENTAL DISORDERS

*The determinants of the criminality of persons with mental disorders are considered. The main causes and conditions of crime and illegal behavior of persons with mental disorders are described.*

*Keywords: determinants of crime, the causes and conditions of crime, persons with mental disorders.*

УДК 343.8

**Н.В. Куйко**, кандидат юридических наук, начальник кафедры уголовно-исполнительного права уголовно-исполнительного факультета Академии МВД Республики Беларусь  
(e-mail: avant\_n@mail.ru)

#### ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ ПРАВ ОСУЖДЕННЫХ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

*Рассматриваются теоретические и прикладные аспекты общественного контроля за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказание, в Республике Беларусь. Анализируется институт общественного контроля за обеспечением прав осужденных и предложены направления его совершенствования с учетом реализации общепризнанных международных стандартов в сфере отправления правосудия и защиты прав человека.*

*Ключевые слова: уголовно-исполнительная система, уголовные наказания, общественный контроль, наблюдательные комиссии, правовое положение, исправление осужденных, наказание.*

Уголовно-исполнительная система Республики Беларусь является частью правоохранительной системы государства и ее деятельность напрямую связана с обеспечением и защитой интересов общества. Так как наказание представляет собой форму государственного принуждения, его исполнение предопределяет преобладание в уголовно-исполнительных правоотношениях

императивного метода правового регулирования [1, с. 11]. Исследование практики деятельности пенитенциарных служб во всем мире показывает, что нередко встречаются случаи нарушения прав и свобод осужденных в процессе исполнения и отбывания наказания. Этим обусловлено особое внимание ученых и практиков к вопросу привлечения общественных формирований к осуществлению контроля за обеспечением прав осужденных и их защите.

В каждом отдельно взятом государстве система контроля за деятельностью пенитенциарной службы имеет свои особенности с учетом общественного и государственного строя, типа правовой системы, уровня развития демократии и гражданского общества. В то же время вне зависимости от указанных факторов контроль за функционированием уголовно-исполнительной системы выражается в сборе информации о деятельности пенитенциарных учреждений, выявлении нарушений в их работе, а на завершающем этапе – в уведомлении компетентных органов о допущенных нарушениях, контроле за устранением выявленных недостатков, доведении до сведения общественности результатов указанной деятельности. В конечном счете перечисленное повышает степень защиты осужденных от возможных нарушений в отношении их и произвола должностных лиц, исполняющих наказание, что способствует эффективному достижению целей уголовной ответственности, успешной ресоциализации отбывающих наказание.

При осуществлении рассматриваемого вида контроля в большинстве демократических государств исходят из того, что тюрьмы как необходимая составляющая социума тоже должны быть информационно открытыми и в определенной степени демократичными учреждениями. Основной задачей контроля здесь должно стать обеспечение соблюдения общепринятых правовых и этических норм при исполнении всех видов наказаний. И особое место в этой области необходимо отводить деятельности по исполнению наказаний, связанных с изоляцией от общества. Статья 10 Международного пакта о гражданских и политических правах (ратифицирован Республикой Беларусь в 1973 г.) указывает, что «все лица, лишённые свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности». По словам профессора Международного центра изучения тюрем Лондонского университета Вивьен Стерн, «Международное сообщество сказала, и в международном праве это также отмечено, что весь процесс лишения человеческого существа свободы с момента ареста до момента освобождения из исправительного учреждения должен быть гуманным... этическим. На протяжении всего этого процесса мы должны помнить о том, что заключенный – такой же человек, как мы, и имеет право на то, чтобы его или ее человеческая природа уважалась» [2].

Широкое стремление к участию общества в ресоциализации лиц, отбывающих наказание, отражено в международных документах. Так, правило 8 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) предписывает, что «общественные организации следует привлекать всюду, где это возможно, к сотрудничеству с персоналом заведений в целях возвращения заключенных к жизни в обществе» [3]. Аналогичная рекомендация содержится в п. 18.4 Минимальных стандартных правил ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением, согласно которой «следует прилагать усилия к тому, чтобы разъяснять общественности, что она играет важную роль в применении не связанных с тюремным заключением мер» [4].

Общественность, играя важную роль в работе пенитенциарных учреждений Беларуси, к основным задачам своего участия в этой деятельности относит содействие исправлению осужденных и ресоциализации лиц, отбывших наказание, а также осуществление контроля за обеспечением их правового положения. Под контролем следует понимать систему наблюдения и проверки соответствия их деятельности требованиям уголовно-исполнительного законодательства Республики Беларусь и иных нормативных правовых актов с целью выявления и устранения имеющихся нарушений и их предупреждения в будущем.

Контроль и участие общественных объединений в работе органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности, осуществляются в соответствии с требованиями ст. 21 УИК Республики Беларусь. Общественные объединения принимают участие в исправлении осужденных, а также оказывают содействие в работе органам и учреждениям, исполняющим наказание и иные меры уголовной ответственности. Согласно ч. 3 ука-

занной статьи в исправлении осужденных, а также осуществлении общественного контроля за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания и иные меры уголовной ответственности, участвуют наблюдательные комиссии при местных исполнительных и распорядительных органах, а в отношении несовершеннолетних осужденных – комиссии по делам несовершеннолетних. Порядок деятельности этих комиссий регламентирован нормами УИК, а также Положением о наблюдательных комиссиях при областных (Минском городском), районных, городских исполнительных комитетах, местных администрациях, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 28 августа 2001 г. № 460, и Положением о порядке образования и деятельности комиссий по делам несовершеннолетних, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 декабря 2003 г. № 1599.

Контрольные функции этих комиссий имеют много общего. Основное различие заключается только в том, что компетенция наблюдательных комиссий касается деятельности исправительных учреждений, где отбывают наказание совершеннолетние осужденные, а комиссии по делам несовершеннолетних – воспитательных колоний.

Исследование функциональных задач деятельности наблюдательных комиссий показывает, что они осуществляют наблюдение за порядком и условиями отбывания осужденными наказания, применением к ним средств профилактического воздействия, деятельностью учреждений уголовно-исполнительной системы, выявление нарушений и содействие в их устранении. Кроме того, значимым направлением их работы выступает оказание помощи органам, исполняющим наказание, в организации исправительного процесса в отношении осужденных и их реадaptации, а местным исполнительным и распорядительным органам – в обеспечении ресоциализации лиц, освобожденных от отбывания наказания.

По сути функционирование рассматриваемых комиссий является одной из форм социального контроля за работой органов и учреждений, исполняющих наказания. В соответствии с требованиями законодательства комиссии обязаны вести учет и наблюдение за освобожденными от наказания, проверять обоснованность отказа в приеме на работу, оказывать им помощь в трудоустройстве. По всему прочему комиссии по делам несовершеннолетних проводят работу с несовершеннолетними, освобожденными от наказания.

Для выполнения своих функций наблюдательные комиссии и комиссии по делам несовершеннолетних наделены определенными полномочиями:

проверять деятельность органов и учреждений, исполняющих наказания, в указанных направлениях;

требовать представления документов, справок;

знакомиться с личными делами осужденных, вести их прием, принимать жалобы и заявления.

На своих заседаниях комиссии периодически заслушивают отчеты начальников учреждений, информацию руководителей предприятий по вопросам, относящимся к компетенции комиссий, вносят предложения администрации соответствующих исполнительных и распорядительных органов. Комиссии вправе также направлять начальникам учреждений представления об устранении выявленных недостатков, улучшении работы с осужденными. Они могут самостоятельно принимать постановления об устранении недостатков в деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы, предприятий и учреждений, допускающих нарушения при приеме на работу освобожденных от наказания, не принимающих воспитательных мер этим лицам, а также другим осужденным, работающим на предприятиях.

Для выполнения возложенных задач наблюдательные комиссии имеют право:

проводить по согласованию с администрацией органа, исполняющего наказание, прием осужденных по вопросам, касающимся отбывания ими наказания, принимать от них и рассматривать предложения, заявления и жалобы;

ходатайствовать совместно с администрацией органа, исполняющего наказание, о помиловании осужденных;

рассматривать на своих заседаниях информацию администрации органа, исполняющего наказание, о работе по исправлению осужденных и вносить предложения об устранении недостатков в работе;

вносить на рассмотрение соответствующих местных исполнительных и распорядительных органов предложения о совершенствовании исправительного процесса в органах, исполняющих наказание;

изучать возможность трудоустройства лиц, освобожденных от наказания в виде ограничения либо лишения свободы;

вносить в местные исполнительные и распорядительные органы предложения о формировании лимита рабочих мест для трудоустройства лиц, освобожденных от наказания;

обращаться по своей инициативе с представлением в суд об освобождении от наказания, смягчении наказания либо ином улучшении правового положения осужденного ввиду вступления в силу уголовного закона, имеющего обратную силу;

согласовывать представление администрации исправительного учреждения в суд об изменении осужденному к лишению свободы вида исправительного учреждения;

давать согласие администрации исправительного учреждения на перевод осужденного, отбывающего наказание в тюрьме, с общего режима на строгий, а равно со строгого на общий;

согласовывать решение администрации исправительного учреждения на проживание вне колоний осужденных женщин на время освобождения их от работы по беременности и родам, а также до достижения ребенком трехлетнего возраста;

давать согласие администрации лечебного исправительного учреждения на перевод осужденного в случае безуспешного применения к нему дисциплинарного воздействия в специализированную палату на срок до шести месяцев;

участвовать через своих представителей при рассмотрении судами вопросов об условно-досрочном освобождении осужденного от наказания, о замене осужденному неотбытой части наказания более мягким наказанием, об изменении осужденному к лишению свободы вида исправительного учреждения.

Одновременно в обязательном порядке требуется согласие комиссии по делам несовершеннолетних при переводе осужденного, достигшего 18-летнего возраста, из воспитательной колонии в исправительную колонию, а также для оставления осужденного, достигшего 18-летнего возраста, в воспитательной колонии.

Как видно, деятельность наблюдательных комиссий охватывает различные сферы исполнения наказаний, и они являются субъектами реализации в Республике Беларусь прогрессивной системы отбывания уголовного наказания.

Акты комиссий обязательны для исполнения. Большинство членов комиссий работает на общественных началах, бесплатно, в свободное от основной работы время. Все это дает основание определить правовую основу контроля наблюдательных комиссий и комиссий по делам несовершеннолетних как государственно-общественный контроль.

Одной из форм общественного контроля за деятельностью исправительных учреждений в Республике Беларусь является работа попечительских советов. Согласно ст. 105 УИК они создаются в исправительных учреждениях, а также при территориальных и республиканском органах управления исправительными учреждениями для оказания помощи администрации исправительных учреждений в организации исправительного процесса, получения осужденными общего среднего, профессионально-технического образования и прохождения профессиональной подготовки, укреплении материальной базы исправительного учреждения, осуществлении социальной защиты осужденных, трудового и бытового устройства освобождаемых из исправительных учреждений, а также в целях решения вопросов социальной защиты работников исправительных учреждений, повышения их профессионального уровня.

Попечительские советы формируются на правах общественных объединений и регистрируются в порядке, установленном Законом Республики Беларусь от 4 октября 1994 г. № 3254-ХІІ «Об общественных объединениях». В состав попечительского совета могут входить представители государственных органов, предприятий, учреждений, организаций независимо от формы собственности, средств массовой информации, общественных объединений и религиозных организаций, деятели науки, культуры и отдельные граждане.

Несмотря на то что норма, предусматривающая создание попечительских советов, была принята в 2000 г., до настоящего времени данный институт не нашел своего практического применения и ни один такой совет так и не был создан ни в одном исправительном учреждении.

Подводя итог исследования правового регулирования общественного контроля за обеспечением прав осужденных в Республике Беларусь, можно сделать вывод, что единственной формой реализации контрольной функции гражданского общества является деятельность наблюдательных комиссий. Они являются общественно-государственным субъектом, что подтверждается порядком формирования и материально-технического обеспечения деятельности этих органов, а также полномочиями государственных органов по приостановлению и прекращению полномочий членов наблюдательных комиссий. Также следует отметить, что наблюдательные комиссии обладают достаточным инструментарием для осуществления эффективного общественного контроля, включающим возможность проведения посещений исправительных учреждений, бесед с осужденными, направление запросов в государственные органы и возможность направления результатов проведенных контрольных мероприятий в компетентные органы.

Вместе с тем правило 83 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными предписывает, что в государстве должна существовать двойная система регулярных инспекций тюремных учреждений и пенитенциарных служб:

внутренние или административные инспекции, проводимые центральными органами тюремного управления;

внешние проверки, проводимые независимым от тюремной администрации органом, которым может быть компетентный международный или региональный орган.

С учетом перечисленных обстоятельств и фактов действующее уголовно-исполнительное законодательство требует совершенствования с позиции расширения полномочий представителей общественности, в том числе и с привлечением представителей международных организаций, в осуществлении контроля за деятельностью органов и учреждений уголовно-исполнительной системы.

#### Список использованных источников

1. Шарков, А.В. Уголовно-исполнительное право : учебник / А.В. Шарков. – 3-е изд., испр. и доп. – Минск : Тесей, 2012. – 384 с.

2. Судебная система и места лишения свободы: на пути к достижению европейских стандартов : свод отчет [Электронный ресурс] / сост. Н. Сайтмуратова, С. Жюлет. – Алматы : Сесоформа, 2009. – Режим доступа: <http://www.nauka.x-pdf.ru/17raznoe/592617-3-evropeyskiy-soyuz-kazahstan-seminar-predstaviteley-grazhdanskogo-obschestva-pravam-cheloveka-sudebnaya-sistema-mesta-lish.php>. – Дата доступа: 10.10.2017.

3. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/SMRbrochures/UN\\_Standard\\_Minimum\\_Rules\\_for\\_the\\_Treatment\\_of\\_Prisoners\\_the\\_Nelson\\_Mandela\\_Rules-R.pdf](http://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/SMRbrochures/UN_Standard_Minimum_Rules_for_the_Treatment_of_Prisoners_the_Nelson_Mandela_Rules-R.pdf). – Дата доступа: 10.10.2017.

4. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением [Токийские правила] [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/tokyo\\_rules.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/tokyo_rules.shtml). – Дата доступа: 10.10.2017.

Дата поступления в редакцию: 12.10.17

*N.V. Kiyko, Candidate of Juridical Sciences, Head at the Department of Criminal Executive Rights of the Criminal Executive Faculty of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus*

LEGAL REGULATION OF THE PUBLIC CONTROL OF THE ENFORCEMENT OF THE RIGHTS OF THE CONTRIBUTIONS IN THE REPUBLIC OF BELARUS

*The article explores the theoretical and applied aspects of public control over the activities of bodies and institutions executing punishment in the Republic of Belarus. The analysis the institution of public control over ensuring the rights of convicts and suggests ways to improve it, taking into account the implementation of universally recognized international standards in the field of the administration of justice and the protection of human rights.*

*Keywords: criminal-executive system, criminal penalties, public control, supervisory commissions, legal status, correction of convicts, punishment.*