

Многие идеи так называемого восстановительного правосудия продолжают воплощаться в нормах уголовного права в процессе активно осуществляемого совершенствования видов освобождения от уголовной ответственности. Динамика такова, что с 2001 г., когда УК Республики Беларусь вступил в силу, в гл. 12 «Освобождение от уголовной ответственности и наказания» изменения и дополнения вносились 12 раз. Изменилось содержание 12 статей. По одному разу корректировались ст. 82–84, 89, 93, 94, более одного раза – ст. 87–88¹, 90–92. Редакция ст. 86 изменялась шестью законами. Из 16 статей гл. 12 стабильными остались только четыре (ст. 82, 85, 95, 96). Изменения вносились в 2002 г., 2003 г. (дважды), 2005 г., 2006 г., 2008 г. (дважды), 2009 г., 2010 г. (дважды), 2011 г., 2015 г. Законом от 5 января 2015 г. № 241-3 были внесены изменения и дополнения в 8 из 16 статей главы. Гибкость и динамизм рассматриваемых норм проявляется и в содержательных моментах, отражающих отдельные проявления парадигмы восстановительного правосудия, связанные с сотрудничеством участников так называемого правового конфликта, восстановлением нарушенных прав, элементами диспозитивности. В 2003 г. расширил субъектный состав правоотношений, связанных с освобождением от уголовной ответственности. В 2005 г. увеличилось количество видов освобождения (введена ст. 88¹). С 2009 г. законодатель расширил возможности освобождения от уголовной ответственности и наказания, определив его применение по ряду видов не только за преступления, относящиеся к категории не представляющих большой общественной опасности, но и за менее тяжкие (ст. 88, 89), в 2010 г. добавлен реституционный элемент – необходимость уплаты дохода, полученного преступным путем. В 2015 г. институт наполнен положением о новой форме заглаживания вины перед обществом – уголовно-правовой компенсации.

Таким образом, поощрительные и диспозитивные уголовно-правовые нормы выделяются механизмом социального действия. Они направлены на сознательную реализацию установок посредством исполнения и использования норм, когда роль социально-правовой активности велика, поэтому при построении эффективных моделей правового воспитания в качестве средств повышения уровня правосознания, формирования и развития навыков личной социальной ответственности граждан необходимо учитывать свойственное современному отечественному праву предоставление широких возможностей для освобождения от уголовной ответственности как формы поощрения различных видов позитивного постпреступного поведения (содействие раскрытию преступлений, заглаживание причиненного преступлением вреда и др.), а также стимулирование социальной активности посредством института обстоятельств, исключающих преступность деяния. При этом резервы дальнейшей модернизации освобождения от уголовной ответственности, совершенствования института обстоятельств, исключающих преступность деяния, как основы для развития поощрительных и стимулирующих механизмов социально активного поведения, как инструмента формирования чувства ответственности за свои поступки и за судьбу других членов общества, всего общества и государства, на наш взгляд, все же остаются значительными.

УДК 343.985

Н.Н. Хмель

О ПРОБЛЕМАХ «БЫТОВОЙ» КОРРУПЦИИ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Правоохранительные органы в тесном взаимодействии с иными заинтересованными ведомствами ведут постоянную работу по совершенствованию действующих нормативных правовых актов, регулирующих законодательство в области борьбы с коррупцией.

Результаты работы нашли свое отражение в подписанном Президентом Республики Беларусь Законе Республики Беларусь от 15 января 2015 г. № 305-3 «О борьбе с коррупцией» (далее – Закон), который вступил в силу с 15 января 2016 г.

Положения Закона направлены на последовательное совершенствование антикоррупционного законодательства (в частности, принятие дополнительных мер по снижению мотивации должностных лиц к коррупционным проявлениям, повышению уровня осознания неотвратимости наказания за коррупционные преступления, а также на усиление роли общественности в выявлении фактов коррупции и информирование об этом правоохранительных органов).

Так, в целях усиления роли общественности в выявлении фактов коррупции Законом предусмотрены гарантии физическим лицам, способствующим выявлению коррупции (ст. 39). Кроме того, постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 5 февраля 2016 г. № 101 «О выплате вознаграждений и других выплат физическому лицу, способствующему выявлению коррупции» закреплен порядок стимулирования лиц, оказывающих содействие правоохранительным органам.

Таким образом, в Республике Беларусь принимаются необходимые организационно-правовые, профилактические и практические меры по борьбе с коррупцией и неукоснительному соблюдению требований антикоррупционного законодательства.

Вместе с тем следует отметить, что коррупционные преступления с криминологической точки зрения носят латентный характер и абсолютные цифры, а динамика коррупционных преступлений не может в полном объеме отражать реальное распространение коррупции, в том числе и в сфере здравоохранения, где наиболее распространенным коррупционным преступлением продолжает оставаться взяточничество.

Значительное количество выявленных в системе здравоохранения фактов коррупционных преступлений относится к так называемой бытовой коррупции, ядром которой является взяточничество в различных его проявлениях, например благоприятное решение вопроса по выдаче временных листов нетрудоспособности; благоприятное решение вопроса по выдаче заключений о наличии заболеваний, исключающих призыв на срочную воинскую службу, либо отсутствию заболеваний, исключающих возможность участия в трудовом процессе или управления механическим транспортным средством; выписка рецептов на получение наркотическими лицами лекарственных средств, содержащих в своем составе наркотические либо психотропные вещества.

Во всех указанных случаях коррупционное проявление порождается вследствие взаимодействия на бытовом уровне граждан с должностными лицами учреждения здравоохранения.

При этом получение «бытовой» взятки медицинским работником в большинстве случаев сопряжено с совершением ими служебного подлога, ответственность за который предусмотрена ст. 427 УК Республики Беларусь.

Размер незаконного денежного вознаграждения за выдачу листа временной нетрудоспособности варьируется в пределах 10–40 долларов США и не связан с какими-либо экономическими процессами в стране, а напрямую зависит от «аппетита» взяткополучателя и количества посредников, участвующих в незаконной схеме. На размер взятки также может влиять вид незаконной

административной процедуры, выполняемой медицинским работником. Для выдачи заключения о негодности к призыву на срочную воинскую службу размер взятки выше.

Следует отметить, что в некоторых странах Евросоюза наниматель самостоятельно оплачивает первые три дня больничного своего работника, что значительно уменьшает нагрузку поликлиник, а также оказывает скрытую профилактику совершения коррупционных правонарушений пациентом и медицинским персоналом и повышает ответственность нанимателя. Статистика средней продолжительности временной нетрудоспособности граждан Республики Беларусь по общим заболеваниям указывает на то, что трех – пяти дней для вовлечения работника обратно в трудовой процесс в большинстве случаев достаточно.

Социальный портрет «бытового» коррупционера (взяточполучателя) в сфере здравоохранения выглядит следующим образом: человек среднего возраста, врач районной, городской больницы либо поликлиники, санитарно-гигиенической службы, специализированного учреждения по определению состояния обследуемого лица для признания его годным либо негодным к срочной воинской службе, допуску к работе в определенных условиях (например, наличие санитарной книжки), управлению механическим транспортным средством.

Взяткодатель – средний административный персонал государственного учреждения (наиболее сложная категория с точки зрения баланса равновесия между нанимателем и работником), разнорабочие субъектов любой формы собственности, лица, злоупотребляющие алкогольной продукцией.

Посредником в бытовом взяточничестве чаще всего выступают близкие друзья медицинского персонала, младший медицинский персонал – санитарки, неработающие, наркозависимые лица.

Постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь и Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 30 октября 2015 г. №107/67 «О некоторых вопросах выдачи и оформления листков нетрудоспособности и справок о временной нетрудоспособности» реализован современный передовой подход государства к социальной защищенности, обеспеченности граждан, отражающий высокий уровень доверия государства к частной медицинской практике. Данный уровень доверия выразился тем, что в настоящее время документы, удостоверяющие временную нетрудоспособность, наряду с государственными организациями здравоохранения могут быть выданы и другими организациями здравоохранения.

Таким образом, в настоящее время на законодательном уровне закреплены механизмы противодействия коррупционным проявлениям на бытовом уровне, однако данные механизмы требуют дополнительной проработки и совершенствования, так как в силу латентности данных деяний абсолютное их большинство выпадает из поля зрения правоохранительных органов.

В целях предупреждения возможных рисков проявления коррупции и нарушения со стороны работников частных медицинских центров при выдаче и оформлении листков нетрудоспособности и справок о временной нетрудоспособности полагаем целесообразным: ужесточить контроль со стороны регистрирующего органа за выдачей лицензий частным медицинским центрам; в случае выявления в вышеуказанных центрах коррупционных правонарушений рассматривать вопрос о приостановлении либо лишении центра лицензии на право оказывать медицинские услуги; лишать медработников частных медицинских центров, вина которых доказана и вынесен обвинительный приговор, права осуществлять трудовую деятельность, связанную с возможностью осуществления медицинской практики, в учреждениях как государственной, так и частной формы собственности.

УДК 343.85

С.М. Храмов

МЕРЫ ОБЩЕЙ ПРОФИЛАКТИКИ ПРЕСТУПНОСТИ, В ТОМ ЧИСЛЕ ЛАТЕНТНОЙ ЕЕ ЧАСТИ, В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Вопросы профилактики преступности относятся к числу актуальных на любом этапе развития государства. Помимо зарегистрированной части преступности существует латентная – незарегистрированная часть фактической преступности. Как отмечают современные исследователи, существование латентной преступности порождает ряд отрицательных последствий: ограничиваются возможности прогнозирования преступности, определения направлений ее профилактики, разработки мер предупреждения преступлений и др.

Официальные статистические данные о состоянии криминогенной ситуации в стране свидетельствуют о некотором росте общего уровня преступности в 2015 г. По данным МВД Республики Беларусь, в 2015 г. в республике зарегистрировано на 3,2 % преступлений больше, чем в 2014 г. Особенно тревожит рост тяжких и особо тяжких преступлений. Удельный вес их в общем числе зарегистрированных преступлений составил 12,8 % (в 2014 г. – 11,5 %).

Приведенные статистические данные обосновывают необходимость активизации профилактической деятельности органов внутренних дел, в том числе и по предупреждению латентных преступлений.

Несмотря на то что проблемы предупреждения преступлений достаточно подробно рассмотрены в различных криминологических источниках и научных работах, в них не нашла отражения специфика латентной преступности. В связи с этим следует отметить, что латентная преступность – это крайне негативное социальное явление, для эффективного противодействия которому требуется постоянный научно-практический поиск действенных подходов предупредительной деятельности. Уровень латентной преступности неизбежно будет понижаться, если целенаправленно осуществлять предупредительную работу.

Анализ действующего законодательства свидетельствует о том, что понятие «латентность» применительно к преступности и ее предупреждению не упомянуто ни в одном из действующих законов Республики Беларусь. Вместе с тем без предупреждения латентной преступности, без определения ее реального состояния ведение борьбы с фактической преступностью не оказывается максимально эффективным.

Законодательство Республики Беларусь в сфере профилактики правонарушений основывается на Конституции Республики Беларусь и состоит из Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-3 «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» (далее – Закон № 122-3) и других актов законодательства, в том числе международных договоров Республики Беларусь.

В ст. 1 Закона № 122-3 установлено, что профилактика правонарушений – деятельность по применению мер общей и (или) индивидуальной профилактики правонарушений субъектами профилактики правонарушений.