

административной процедуры, выполняемой медицинским работником. Для выдачи заключения о негодности к призыву на срочную воинскую службу размер взятки выше.

Следует отметить, что в некоторых странах Евросоюза наниматель самостоятельно оплачивает первые три дня больничного своего работника, что значительно уменьшает нагрузку поликлиник, а также оказывает скрытую профилактику совершения коррупционных правонарушений пациентом и медицинским персоналом и повышает ответственность нанимателя. Статистика средней продолжительности временной нетрудоспособности граждан Республики Беларусь по общим заболеваниям указывает на то, что трех – пяти дней для вовлечения работника обратно в трудовой процесс в большинстве случаев достаточно.

Социальный портрет «бытового» коррупционера (взяточполучателя) в сфере здравоохранения выглядит следующим образом: человек среднего возраста, врач районной, городской больницы либо поликлиники, санитарно-гигиенической службы, специализированного учреждения по определению состояния обследуемого лица для признания его годным либо негодным к срочной воинской службе, допуску к работе в определенных условиях (например, наличие санитарной книжки), управлению механическим транспортным средством.

Взяткодатель – средний административный персонал государственного учреждения (наиболее сложная категория с точки зрения баланса равновесия между нанимателем и работником), разнорабочие субъектов любой формы собственности, лица, злоупотребляющие алкогольной продукцией.

Посредником в бытовом взяточничестве чаще всего выступают близкие друзья медицинского персонала, младший медицинский персонал – санитарки, неработающие, наркозависимые лица.

Постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь и Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 30 октября 2015 г. №107/67 «О некоторых вопросах выдачи и оформления листков нетрудоспособности и справок о временной нетрудоспособности» реализован современный передовой подход государства к социальной защищенности, обеспеченности граждан, отражающий высокий уровень доверия государства к частной медицинской практике. Данный уровень доверия выразился тем, что в настоящее время документы, удостоверяющие временную нетрудоспособность, наряду с государственными организациями здравоохранения могут быть выданы и другими организациями здравоохранения.

Таким образом, в настоящее время на законодательном уровне закреплены механизмы противодействия коррупционным проявлениям на бытовом уровне, однако данные механизмы требуют дополнительной проработки и совершенствования, так как в силу латентности данных деяний абсолютное их большинство выпадает из поля зрения правоохранительных органов.

В целях предупреждения возможных рисков проявления коррупции и нарушения со стороны работников частных медицинских центров при выдаче и оформлении листков нетрудоспособности и справок о временной нетрудоспособности полагаем целесообразным: ужесточить контроль со стороны регистрирующего органа за выдачей лицензий частным медицинским центрам; в случае выявления в вышеуказанных центрах коррупционных правонарушений рассматривать вопрос о приостановлении либо лишении центра лицензии на право оказывать медицинские услуги; лишать медработников частных медицинских центров, вина которых доказана и вынесен обвинительный приговор, права осуществлять трудовую деятельность, связанную с возможностью осуществления медицинской практики, в учреждениях как государственной, так и частной формы собственности.

УДК 343.85

С.М. Храмов

МЕРЫ ОБЩЕЙ ПРОФИЛАКТИКИ ПРЕСТУПНОСТИ, В ТОМ ЧИСЛЕ ЛАТЕНТНОЙ ЕЕ ЧАСТИ, В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Вопросы профилактики преступности относятся к числу актуальных на любом этапе развития государства. Помимо зарегистрированной части преступности существует латентная – незарегистрированная часть фактической преступности. Как отмечают современные исследователи, существование латентной преступности порождает ряд отрицательных последствий: ограничиваются возможности прогнозирования преступности, определения направлений ее профилактики, разработки мер предупреждения преступлений и др.

Официальные статистические данные о состоянии криминогенной ситуации в стране свидетельствуют о некотором росте общего уровня преступности в 2015 г. По данным МВД Республики Беларусь, в 2015 г. в республике зарегистрировано на 3,2 % преступлений больше, чем в 2014 г. Особенно тревожит рост тяжких и особо тяжких преступлений. Удельный вес их в общем числе зарегистрированных преступлений составил 12,8 % (в 2014 г. – 11,5 %).

Приведенные статистические данные обосновывают необходимость активизации профилактической деятельности органов внутренних дел, в том числе и по предупреждению латентных преступлений.

Несмотря на то что проблемы предупреждения преступлений достаточно подробно рассмотрены в различных криминологических источниках и научных работах, в них не нашла отражения специфика латентной преступности. В связи с этим следует отметить, что латентная преступность – это крайне негативное социальное явление, для эффективного противодействия которому требуется постоянный научно-практический поиск действенных подходов предупредительной деятельности. Уровень латентной преступности неизбежно будет понижаться, если целенаправленно осуществлять предупредительную работу.

Анализ действующего законодательства свидетельствует о том, что понятие «латентность» применительно к преступности и ее предупреждению не упомянуто ни в одном из действующих законов Республики Беларусь. Вместе с тем без предупреждения латентной преступности, без определения ее реального состояния ведение борьбы с фактической преступностью не оказывается максимально эффективным.

Законодательство Республики Беларусь в сфере профилактики правонарушений основывается на Конституции Республики Беларусь и состоит из Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-3 «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» (далее – Закон № 122-3) и других актов законодательства, в том числе международных договоров Республики Беларусь.

В ст. 1 Закона № 122-3 установлено, что профилактика правонарушений – деятельность по применению мер общей и (или) индивидуальной профилактики правонарушений субъектами профилактики правонарушений.

В целом профилактика представляет собой целенаправленную деятельность по выявлению и устранению (блокированию, нейтрализации) причин, условий и других детерминант преступности, а объектами профилактической работы являются детерминанты уголовно наказуемого поведения, действующие на уровне общего (преступность в целом), отдельного (виды преступлений) и единичного (отдельное преступление).

Деятельность по профилактике фактической преступности должна основываться на принципах законности; гуманизма; плановости и системности; осуществления индивидуальной профилактики правонарушений с учетом личности гражданина; защиты и соблюдения прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций; скоординированности действий и оперативного взаимодействия субъектов профилактики правонарушений; ответственности должностных лиц субъектов профилактики правонарушений за нарушение законодательства в сфере профилактики правонарушений.

Меры общей профилактики правонарушений, направленные на разрешение глобальных экономических проблем, порождающих «теневую» экономику и связанную с ней преступность, достаточно полно перечислены в ст. 10 Закона № 122-З: разработка и утверждение региональных комплексных программ по профилактике правонарушений и проведение профилактических мероприятий; правовое просвещение граждан; внесение представлений, вынесение предписаний; иные меры.

Традиционной мерой общей профилактики является внесение представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

Внесение представлений в качестве меры общей профилактики преступности особенно широко применяется органами прокуратуры. Наиболее активному профилактическому воздействию традиционно подвергаются самые проблемные сферы. Одной из таких сфер является обеспечение должного уровня правовой защиты от уголовных посягательств наименее защищенной части населения – престарелых граждан. Практика показывает, что нередко в отношении указанной категории уголовные преступления совершаются в основном по причине беззащитности, обусловленной как возрастом, так и хроническими заболеваниями. Только в Гродненской области в 2015 г. жертвами преступных посягательств стали 432 престарелых лица. В отношении 11 из них совершены особо тяжкие преступления, в отношении 13 – тяжкие.

Что касается предупреждения латентной преступности, то могут быть выделены следующие группы мер: меры, направленные на выявление преступлений, меры, направленные на соблюдение законодательства при учете преступлений, меры по обеспечению законности при принятии уголовно-процессуальных решений о наличии или отсутствии состава преступления.

Все перечисленные меры нацелены на объективизацию показателей преступности, приближение их к действительным и тем самым снижению латентности преступлений.

Таким образом, предупреждение преступности – сложный, многогранный процесс, включающий применение различных мер. Особое место среди них занимают меры общей профилактики преступности. В качестве меры общей профилактики правонарушений весомое значение имеет внесение представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений. Мероприятия, направленные на выявление, устранение и блокирование детерминант преступности, положительно сказываются на предупреждении и латентных преступлений. В целом все меры общей профилактики связаны с реализацией действующих программ социального и экономического развития Республики Беларусь.

УДК 343.8

А.М. Цедрик

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВЫХ ОСНОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЛЕДСТВЕННЫХ ИЗОЛЯТОРОВ ДЕПАРТАМЕНТА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ МВД РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Законодательство Республики Беларусь, имея своим основным назначением обеспечение законности и правопорядка в государстве и обществе, призвано защищать права и законные интересы лиц и организаций, потерпевших от преступлений, граждан от незаконного обвинения, осуждения, ограничения их прав и свобод. В ряду правовых средств решения этих целей и задач находится и мера пресечения в виде предварительного заключения под стражу в отношении подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

Вместе с этим приходится учитывать, что заключение под стражу связано с существенными ограничениями прав человека и интересов личности, прежде всего права на свободу, поэтому применение меры пресечения должно обеспечиваться с учетом международных принципов и норм в области прав человека.

Следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы создаются, организуются и ликвидируются министром внутренних дел Республики Беларусь и предназначены для содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, в отношении которых в качестве меры пресечения применено заключение под стражу, а также для исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы в отношении отдельных категорий осужденных. Очевидно, что от состояния дел именно в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы напрямую зависит состояние исполнения заключения под стражу в целом.

В отличие от исправительных колоний, которые подразделяются по видам режима, в следственных изоляторах такого деления нет. В них содержатся лица самых разных категорий. В одном следственном изоляторе могут содержаться и мужчины, и женщины, и несовершеннолетние, и неоднократно судимые, и лица, впервые привлекаемые к уголовной ответственности.

Согласно статистическим данным, удельный вес лиц, обвиняемых и подозреваемых в совершении преступлений, т. е. тех, в отношении которых еще не завершены следственные действия, составляет около 25 % общей численности содержащихся в следственных изоляторах. Примерно 35–40 % общей численности лиц, содержащихся в следственных изоляторах, – подсудимые, т. е. их уголовные дела рассматриваются судами первой инстанции, а также осужденные, ожидающие рассмотрения апелляционных жалоб. Около 10–15 % – осужденные, уже прошедшие апелляционную инстанцию, но определение о вступлении в отношении их приговора в законную силу из суда еще не получено. 5 % – это осужденные, ожидающие отправления в места отбывания наказания, и транзитные осужденные, около 10 % – осужденные, оставленные для хозяйственного обслуживания.

Каждая из этих категорий лиц имеет свой правовой статус, условия содержания. Их права и обязанности часто регламентируются различными нормативными правовыми документами и в значительной степени отличаются друг от друга.