

В целом профилактика представляет собой целенаправленную деятельность по выявлению и устранению (блокированию, нейтрализации) причин, условий и других детерминант преступности, а объектами профилактической работы являются детерминанты уголовно наказуемого поведения, действующие на уровне общего (преступность в целом), отдельного (виды преступлений) и единичного (отдельное преступление).

Деятельность по профилактике фактической преступности должна основываться на принципах законности; гуманизма; плановости и системности; осуществления индивидуальной профилактики правонарушений с учетом личности гражданина; защиты и соблюдения прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций; скоординированности действий и оперативного взаимодействия субъектов профилактики правонарушений; ответственности должностных лиц субъектов профилактики правонарушений за нарушение законодательства в сфере профилактики правонарушений.

Меры общей профилактики правонарушений, направленные на разрешение глобальных экономических проблем, порождающих «теневую» экономику и связанную с ней преступность, достаточно полно перечислены в ст. 10 Закона № 122-З: разработка и утверждение региональных комплексных программ по профилактике правонарушений и проведение профилактических мероприятий; правовое просвещение граждан; внесение представлений, вынесение предписаний; иные меры.

Традиционной мерой общей профилактики является внесение представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

Внесение представлений в качестве меры общей профилактики преступности особенно широко применяется органами прокуратуры. Наиболее активному профилактическому воздействию традиционно подвергаются самые проблемные сферы. Одной из таких сфер является обеспечение должного уровня правовой защиты от уголовных посягательств наименее защищенной части населения – престарелых граждан. Практика показывает, что нередко в отношении указанной категории уголовные преступления совершаются в основном по причине беззащитности, обусловленной как возрастом, так и хроническими заболеваниями. Только в Гродненской области в 2015 г. жертвами преступных посягательств стали 432 престарелых лица. В отношении 11 из них совершены особо тяжкие преступления, в отношении 13 – тяжкие.

Что касается предупреждения латентной преступности, то могут быть выделены следующие группы мер: меры, направленные на выявление преступлений, меры, направленные на соблюдение законодательства при учете преступлений, меры по обеспечению законности при принятии уголовно-процессуальных решений о наличии или отсутствии состава преступления.

Все перечисленные меры нацелены на объективизацию показателей преступности, приближение их к действительным и тем самым снижению латентности преступлений.

Таким образом, предупреждение преступности – сложный, многогранный процесс, включающий применение различных мер. Особое место среди них занимают меры общей профилактики преступности. В качестве меры общей профилактики правонарушений весомое значение имеет внесение представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений. Мероприятия, направленные на выявление, устранение и блокирование детерминант преступности, положительно сказываются на предупреждении и латентных преступлений. В целом все меры общей профилактики связаны с реализацией действующих программ социального и экономического развития Республики Беларусь.

УДК 343.8

**А.М. Цедрик**

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВЫХ ОСНОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЛЕДСТВЕННЫХ ИЗОЛЯТОРОВ ДЕПАРТАМЕНТА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ МВД РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Законодательство Республики Беларусь, имея своим основным назначением обеспечение законности и правопорядка в государстве и обществе, призвано защищать права и законные интересы лиц и организаций, потерпевших от преступлений, граждан от незаконного обвинения, осуждения, ограничения их прав и свобод. В ряду правовых средств решения этих целей и задач находится и мера пресечения в виде предварительного заключения под стражу в отношении подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

Вместе с этим приходится учитывать, что заключение под стражу связано с существенными ограничениями прав человека и интересов личности, прежде всего права на свободу, поэтому применение меры пресечения должно обеспечиваться с учетом международных принципов и норм в области прав человека.

Следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы создаются, организуются и ликвидируются министром внутренних дел Республики Беларусь и предназначены для содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, в отношении которых в качестве меры пресечения применено заключение под стражу, а также для исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы в отношении отдельных категорий осужденных. Очевидно, что от состояния дел именно в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы напрямую зависит состояние исполнения заключения под стражу в целом.

В отличие от исправительных колоний, которые подразделяются по видам режима, в следственных изоляторах такого деления нет. В них содержатся лица самых разных категорий. В одном следственном изоляторе могут содержаться и мужчины, и женщины, и несовершеннолетние, и неоднократно судимые, и лица, впервые привлекаемые к уголовной ответственности.

Согласно статистическим данным, удельный вес лиц, обвиняемых и подозреваемых в совершении преступлений, т. е. тех, в отношении которых еще не завершены следственные действия, составляет около 25 % общей численности содержащихся в следственных изоляторах. Примерно 35–40 % общей численности лиц, содержащихся в следственных изоляторах, – подсудимые, т. е. их уголовные дела рассматриваются судами первой инстанции, а также осужденные, ожидающие рассмотрения апелляционных жалоб. Около 10–15 % – осужденные, уже прошедшие апелляционную инстанцию, но определение о вступлении в отношении их приговора в законную силу из суда еще не получено. 5 % – это осужденные, ожидающие отправления в места отбывания наказания, и транзитные осужденные, около 10 % – осужденные, оставленные для хозяйственного обслуживания.

Каждая из этих категорий лиц имеет свой правовой статус, условия содержания. Их права и обязанности часто регламентируются различными нормативными правовыми документами и в значительной степени отличаются друг от друга.

Более того, в следственных изоляторах в настоящее время содержатся лица, статус которых вообще не определен ни в правовом отношении, ни в отношении режима содержания, т. е. это лица, которым назначены принудительные меры медицинского характера за совершение деяний в состоянии невменяемости или у которых после совершения преступления наступило психическое расстройство, делающее невозможным назначение либо исполнение наказания.

Еще одной особенностью следственных изоляторов, определяющей их специфику и особое место в системе учреждений уголовно-исполнительной системы, является интенсивная сменяемость контингента.

Сегодня следственные изоляторы, исполняющие заключение под стражу, являются объектом пристального внимания со стороны отечественных и международных правозащитных организаций. Любые практические шаги по правовому совершенствованию и реформированию их деятельности активно обсуждаются в средствах массовой информации. Отсутствие или недостаток информации нередко восполняется разного рода домыслами, не имеющими ничего общего с истинным положением дел, поэтому объективное и гласное обсуждение всех вопросов, связанных с заключением под стражу, условиями содержания, обеспечением прав человека и гражданина, является важной гарантией сохранения в учреждениях управляемой и стабильной обстановки.

Правовой основой деятельности следственных изоляторов являются Закон Республики Беларусь от 16 июня 2003 г. № 215-3 «О порядке и условиях содержания лиц под стражей» и постановление МВД Республики Беларусь от 13 января 2004 г. № 3 «Об утверждении правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Республики Беларусь».

Основными задачами следственных изоляторов являются: создание условий, исключающих возможность подозреваемым и обвиняемым, содержащимся под стражей, скрыться от следствия или суда, а осужденным к лишению свободы и смертной казни – уклониться от наказания; осуществление мер, препятствующих попыткам подозреваемых и обвиняемых помешать установлению истины по уголовному делу; обеспечение правопорядка и законности в следственных изоляторах, безопасности подозреваемых, обвиняемых и осужденных, а также персонала, должностных лиц и граждан, находящихся на их территории; обеспечение соблюдения прав и законных интересов подозреваемых, обвиняемых и осужденных; организация жизнедеятельности следственных изоляторов, а также развитие и укрепление их материально-технической базы и социальной сферы.

Однако существуют определенные теоретические пробелы в осмыслении исполнения предварительного заключения под стражу и неопределенность ряда нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы исполнения предварительного заключения под стражу.

Эти обстоятельства определяют актуальность комплексного научного исследования и совершенствования правового регулирования деятельности следственных изоляторов.

УДК 343.8

**В.С. Шабаль**

### **О ПОРЯДКЕ УДЕРЖАНИЙ ИЗ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ И ИНЫХ ДОХОДОВ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ**

У осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы, производятся удержания из заработной платы и иных доходов. Данные удержания идут как на возмещение расходов на содержание в исправительном учреждении, так и на возмещение различных исковых обязательств.

В ст. 102 УИК Республики Беларусь установлено, что независимо от всех удержаний на лицевой счет осужденного к лишению свободы (за исключением содержащихся в исправительных колониях-поселениях) начисляется не менее 25 % заработка; пенсионерам, инвалидам I и II группы, несовершеннолетним, беременным и имеющим детей в домах ребенка исправительных учреждений женщинам – не менее 50 % пенсии. Однако той же статьей УИК определяется, что на лицевой счет осужденных, обязанных возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, осужденных, не возместивших ущерб, причиненный преступлением, моральный вред и вред, причиненный жизни и здоровью гражданина, связанные с совершенным преступлением, зачисляется не менее 10 %. В соответствии со ст. 108 ТК Республики Беларусь общий размер всех удержаний в случаях, предусмотренных законодательством, не должен превышать 50 %, а при взыскании расходов, затраченных государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, должно быть сохранено не менее 30 % заработка. В соответствие же со ст. 523 ГПК Республики Беларусь за должником должно быть сохранено не менее 10 % при возмещении с осужденных к лишению свободы ущерба, причиненного преступлением, морального вреда и вреда, причиненного жизни и здоровью гражданина, связанных с совершенным преступлением, при этом при взыскании алиментов и расходов, затраченных государством на содержание детей, ограничение составляет 30 %. Для пенсионеров же максимальный размер удержания в соответствии со ст. 524 ГПК Республики Беларусь составляет 50 %.

Наблюдается некоторая несогласованность норм УИК, ГПК и ТК Республики Беларусь. Получается следующее противоречие: ГПК регулирует правоотношения, складывающиеся с осужденными, однако в УИК закреплены противоречащие ГПК нормы. Так, за осужденными, не возместившими ущерб, причиненный преступлением, моральный вред и вред, причиненный жизни и здоровью гражданина, связанный с совершенным преступлением, остается 10 % заработка как по ГПК, так и по УИК. Однако если в УИК данный процент остается и у льготной части осужденных (пенсионеры и др.), то в ГПК у пенсионеров не может быть удержано более 50 %. Представляется возможным унифицировать законодательство в данных кодексах по этому вопросу в виде установления общего размера удержания у пенсионеров, инвалидов I и II группы в размере 50 %. Это связано с тем, что данной категории осужденных для поддержания здоровья необходимо определенное питание и лекарственные средства. В случае же удержания 90 % пенсии на лицевых счетах останется недостаточное количество средств для этих целей.

В соответствии с ч. 2 ст. 102 УИК Республики Беларусь удержания из заработной платы и иных доходов осужденных к лишению свободы производятся в следующей очередности: удержания подоходного налога, обязательных страховых взносов в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь (ФСЗН), алиментов на содержание