

повреждения в виде закрытой черепно-мозговой травмы, относящиеся к тяжким телесным по признаку опасности для жизни. Преступные действия А. квалифицируются по п. 1 ч. 2 ст. 147 УК Республики Беларусь как умышленное причинение тяжкого телесного повреждения, совершенное в отношении лица, заведомо находящегося в беспомощном состоянии. При рассмотрении данного дела в суде государственный обвинитель просит переqualифицировать действия обвиняемого на ч. 1 ст. 147 УК Республики Беларусь. Суд согласился с данной квалификацией, указав, что телесные повреждения потерпевшему были причинены в ходе обоюдной ссоры, при этом до избиения В. не находился в беспомощном состоянии. Позицию суда следует признать правильной, поскольку в случае, когда потерпевший приведен в беспомощное состояние виновным лицом в процессе осуществления его преступных намерений, общественно опасные действия обвиняемого не могут квалифицироваться по п. 1 ч. 2 ст. 147 УК Республики Беларусь.

Таким образом, под беспомощным состоянием следует понимать физическое, психическое или психофизиологическое состояние потерпевшего, лишшающее его возможности оказать преступнику активное сопротивление, когда последний осознает это обстоятельство. Данное состояние может быть порождено тяжелой болезнью, возрастом, психическим расстройством, умственной недостаточностью или бессознательным состоянием. По нашему мнению, целесообразно внести соответствующие изменения в постановление Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 29 марта 2006 г. № 1 «О судебной практике по делам об умышленном причинении тяжкого телесного повреждения», а не оставлять вопрос о квалификации деяния на уровень профессионализма практических работников.

УДК 343.8

А.А. Шапоренко

ПРОБЛЕМЫ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ С ЛИЦАМИ, СКЛОННЫМИ К СОВЕРШЕНИЮ ПРОТИВОПРАВНЫХ ДЕЙСТВИЙ

Безопасность исправительного учреждения, т. е. его нормальное функционирование, напрямую зависит от поведения осужденных содержащихся в нем, степени их законопослушания. Одной из мер, направленных на обеспечение пенитенциарной безопасности, является постановка осужденных на профилактический учет.

Профилактический учет в исправительных учреждениях прежде всего предназначен для обнаружения противоправных действий на стадии умысла и принятия мер превентивного характера с целью недопущения реализации противоправных намерений. Профилактическую деятельность принято рассматривать в широком и узком значении. В узком смысле – это деятельность по недопущению конкретных преступлений, а в широком – деятельность по выявлению причин и условий, способствующих совершению правонарушений, проведению необходимых профилактических мероприятий. Совокупность этих значений и образует единое понятие «профилактика преступлений».

Однако при реализации данной меры обеспечения безопасности исправительного учреждения на практике мы сталкиваемся с некоторыми проблемами. Одной из них является то, что профилактический учет не закреплен УИК Российской Федерации, а лишь находит свое отражение в ведомственном нормативном правовом акте – приказе Министерства юстиции России от 20 мая 2013 г. № 72 «Об утверждении Инструкции по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы» (далее – Инструкция). Проанализировав УИК РФ, мы сделали вывод, что профилактические мероприятия по недопущению правонарушений в исправительных учреждениях вообще не закреплены в статьях кодекса. На практике приходится самостоятельно понимать, что под целями уголовно-исполнительного законодательства (исправление и предупреждение со стороны осужденных совершения новых преступлений) рассматривается и профилактика правонарушений в исправительном учреждении. УИК РФ предусматривает воспитательную работу с осужденными, которая направлена на их исправление, формирование уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормами, правилами и традициями человеческого общежития, повышение их образовательного и культурного уровня (ст. 109).

Возможное внесение дополнений в статьи УИК РФ с оговоркой на профилактический учет или профилактические мероприятия по предупреждению правонарушений в местах лишения свободы во многом упростят работу сотрудников исправительных учреждений. Например, ч. 1 ст. 109 «Воспитательная работа с осужденными к лишению свободы» УИК РФ можно изложить в следующей редакции: «Исправление осужденных – это формирование у них уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам и традициям человеческого общежития и стимулирование правопослушного поведения посредством системы профилактических мероприятий, путем создания условий, исключающих возможность совершения противоправных действий». Возможно внесение дополнений в ст. 82 «Режим в исправительных учреждениях и его основные требования» УИК РФ: «Режим в исправительных учреждениях – установленный законом и соответствующими закону нормативными правовыми актами порядок исполнения и отбывания лишения свободы, обеспечивающий охрану и изоляцию осужденных, постоянный надзор за ними, исполнение возложенных на них обязанностей, реализацию их прав и законных интересов, личную безопасность осужденных и персонала, раздельное содержание разных категорий осужденных, различные условия содержания в зависимости от вида исправительного учреждения, назначенного судом, изменение условий отбывания наказания, постановка на профилактический учет осужденных, склонных к совершению правонарушений в исправительных учреждениях, и принятие к ним превентивных мер в целях недопущения перерастания умысла и подготовительных действий в оконченное правонарушение (на стадии покушения)».

Следующая проблема, с которой мы столкнулись при исследовании актуальности профилактической деятельности с лицами, склонными к противоправным действиям, это то, что нет законодательно закрепленного понятия «профилактический учет».

Профилактический учет С.А. Пономарев понимает как уголовно-исполнительную меру предупредительного характера, заключающуюся в регистрации, сборе, накоплении и использовании в предупредительных целях информации о динамике криминальной активности осужденного в период отбывания наказания.

Авторский коллектив комментария к Инструкции по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы определяет профилактический учет как совокупность персонифицированных учетных карточек

на лиц, подлежащих воспитательно-профилактическому воздействию, журналов регистрации учетных карточек, планшетов (фотостендов), в которые они помещаются, и списков указанных лиц, которыми обеспечиваются все службы учреждения уголовно-исполнительной системы, организующие профилактическую работу.

Под профилактическим учетом мы понимаем систему режимных, оперативных, воспитательных и психологических мер, направленных на склонение осужденного к отказу от преступных посягательств, а также создание условий, при которых у лица отсутствует возможность совершения противоправного деяния.

Постановка осужденных на профилактический учет – это не только мера предупредительного характера в борьбе с пенитенциарными правонарушениями, но и часть процесса исправления осужденного. От эффективной профилактической работы во многом зависит жизнедеятельность исправительного учреждения и уголовно-исполнительной системы в целом. Важную роль играют правильно выбранные формы, средства и методы проведения индивидуально-воспитательной работы. На наш взгляд, решение выделенных проблем поможет снизить уровень правонарушений в исправительных учреждениях, стабилизировать в них оперативную обстановку, достичь основной цели уголовно-исполнительной политики – исправления осужденных.

УДК 343.9

Е.А. Шаркова

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ «О БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ»: НЕКОТОРЫЕ ИТОГИ, СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ

Закон Республики Беларусь № 305-З «О борьбе с коррупцией» был принят 15 июля 2015 г. Что же изменилось за время его существования в сфере противодействия коррупции и каковы его особенности? Прежде чем приступить к освещению обозначенных вопросов, следует сказать, что в Беларуси коррупционными считаются преступления, содержащиеся в перечне, который утвержден Генеральной прокуратурой, Комитетом государственной безопасности Республики Беларусь, другими правоохранительными органами и согласован с Верховным Судом Республики Беларусь.

Согласно данным Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, приведенным в средствах массовой информации, коррупционные преступления в общем количестве зарегистрированных ежегодно составляют не более 2,5–3 %.

Наибольшее количество коррупционных преступлений совершается в сферах здравоохранения и социальных услуг, государственного управления, промышленности. Далее следуют сфера строительства, сельского хозяйства, торговли, образования, кредитно-финансовая, культуры и науки, туризма.

Свою роль в профилактике коррупционных преступлений сыграл, несомненно, Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией», существенно отличающийся от предыдущего, принятого в июле 2006 г.

В закон было включено 10 составов преступлений: хищение путем злоупотребления служебными полномочиями; легализация (отмывание) материальных ценностей, приобретенных преступным путем; злоупотребление властью или служебными полномочиями; бездействие должностного лица из корыстной заинтересованности; превышение власти из корыстной заинтересованности; незаконное участие в предпринимательской деятельности; получение взятки; дача взятки; посредничество во взяточничестве; злоупотребление властью.

В новом Законе значительно расширен так называемый понятийный аппарат и принципы борьбы с коррупцией. В юридическую практику введены новые термины и определения, например «руководящая должность», «совместное проживание и ведение общего хозяйства», «объект, незавершенный строительством» и др. Всех их около десяти.

Скорректирован также перечень коррупционных правонарушений. Например, отныне к нему может быть отнесена поездка, совершенная должностным лицом за средства другого лица, заинтересованного в благосклонности к нему государственного служащего. Сюда же относится передача государственным должностным лицом физическим лицам и негосударственным организациям бюджетных средств или иного имущества, находящегося в собственности организаций, в уставных фондах которых 50 % и более долей или акций находится в собственности государства. Мелкое хищение имущества путем злоупотребления служебными полномочиями тоже причислено к коррупционным деяниям.

Если говорить об усилении юридической ответственности за нарушение действующего законодательства, то прежде всего необходимо обратить внимание на противодействие коррупционным проявлениям в сфере государственных закупок. Круг лиц, принимающих участие в их осуществлении, значительно расширен. По новому закону к таким лицам кроме должностных лиц и индивидуальных предпринимателей отнесены также члены комиссий, которые создаются для проведения процедур государственных закупок.

Немаловажным обстоятельством, связанным с применением нового закона в отношении коррупционеров, является и то, что за совершенные в период прохождения государственной службы тяжкие или особо тяжкие преступления против интересов службы либо сопряженные с использованием этими должностными лицами своих служебных полномочий государственный служащий лишается права на пенсионное обеспечение за выслугу лет. Пенсия ему предоставляется только по возрасту. Следует отметить, что подобное ограничение касается тех, кто работает не только в органах исполнительной и законодательной власти, государственных организациях, но и в учреждениях, отнесенных к так называемому силовому блоку. Начисление им пенсии будет производиться с учетом оклада по воинскому званию «рядовой».

В новом законе, бесспорно, придано большое значение проверке послужного списка лиц, претендующих на ту или иную, а тем более высокую должность в государственном аппарате. Прежде всего установлен запрет на государственную службу лиц, совершивших тяжкое или особо тяжкое преступление против интересов службы или сопряженное с использованием должностным лицом своих служебных полномочий.

Вместе с тем временное ограничение в приеме на руководящие должности, включенные в кадровый реестр Главы государства и Правительства, устанавливается на срок до пяти лет, которые предшествовали увольнению конкретного лица с занимаемой им прежней должности по дискредитирующим основаниям.

Уточнен перечень близких родственников, которым запрещена совместная работа или служба, если она связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому. Эти ограничения распространяются на руководителя