

щихся одновременно членами национальных парламентов (как верхних, так и нижних палат). Нижняя палата Парламента СГ (Палата Представителей) должна включать 75 депутатов от Российской Федерации и 28 – от Республики Беларусь. При этом депутаты Палаты Представителей должны избираться на основе всеобщего избирательного права при тайном голосовании и выполнять свои обязанности на профессиональной основе. Таким образом, общая численность Парламента СГ – 175 человек.

Формирование Палаты Представителей СГ в договоре о создании СГ увязывается с принятием Конституционного Акта. Выборы в нижнюю палату Парламента СГ должны состояться не позднее шести месяцев после принятия соответствующих законов в России и Беларуси (ст. 64). До этого момента функции Парламента СГ возлагаются на Парламентское Собрание Союза Беларуси и России (ст. 70). По состоянию на конец 2019 г. в его состав входят по 36 депутатов от каждого из государств, т. е. фактически это Палата Союза. Исходя из духа указанного договора на нее возлагались функции Конституционной Ассамблеи для подготовки и принятия Конституционного Акта. Как видно, эта миссия выполнена не была.

Отсутствие Конституционного Акта и полноценного легитимного Парламента также негативно влияет на судебную и контрольно-ревизионную составляющие политической системы СГ.

Согласно договору судебная власть должна быть представлена Судом СГ в количестве 9 судей, назначаемых Парламентом СГ по представлению Высшего Государственного Совета (не более 5 судей от одного государства-участника) (ст. 51, 52). В функции Суда СГ входит обеспечение единообразного толкования и применения нормативных правовых актов СГ, в том числе договора о создании СГ, а его решения должны быть обязательными.

Функции контроля за финансами СГ должны быть возложены на Счетную палату в количестве 11 человек, но не более 7 граждан от одного государства-участника (ст. 55). Членов Счетной палаты назначает Парламент СГ по представлению Совета Министров СГ. В настоящее время ни судебных органов, ни Счетной палаты не создано.

Таким образом, на сегодняшний день из предусмотренных политических институтов СГ полноценно функционирует лишь исполнительная ветвь. Она представлена Высшим Государственным Советом, а также Советом Министров. Высший Государственный Совет состоит из глав государств, глав правительств, руководителей палат парламентов государств-участников (ч. 2 ст. 34). Совет Министров является исполнительным органом СГ и включает в себя глав правительств Беларуси и России (один из которых на ротационной основе является Председа-

телем Совета Министров), Государственного секретаря (на правах заместителя Председателя Совета Министров), министров иностранных дел, экономики и финансов государств-участников, руководителей основных отраслевых и функциональных органов управления СГ (ст. 44). Рабочим органом, выполняющим координирующие функции, является Постоянный Комитет СГ во главе с Государственным секретарем (ст. 49).

Таким образом, проблема простаивания союзного строительства и более тесной интеграции Беларуси и России заключается в отсутствии должной нормативно-правовой базы и необходимых для полноценного функционирования СГ легитимных политических органов законодательной и судебной власти. Экономическая и гуманитарная интеграция возможны лишь при скорейшем решении этого вопроса.

УДК 342.15

В.М. Бондаренко

О БЕЛОРУССКО-РОССИЙСКОЙ ГРАНИЦЕ В РАМКАХ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

Республика Беларусь граничит с пятью государствами, четыре из которых входили в состав Советского Союза (Россия, Украина, Литва и Латвия). Государственную границу Республики Беларусь условно можно разделить на две части, первая – это часть границы, которая отделяет Беларусь как составную часть Союзного государства от сопредельных государств: Литва, Латвия и Украина; вторая – это часть границы, которая до распада СССР была государственной границей Советского Союза и отделяет Беларусь от Польши. Существует также участок границы между Республикой Беларусь и Российской Федерацией, протяженность которого составляет около 1283 км. Он проходит по административной границе между бывшими БССР и РСФСР. На данный момент этому самому протяженному участку границы не придан международно-правовой статус, делимитация и демаркация не проводились. Это объясняется тем, что между Республикой Беларусь и Российской Федерацией отсутствует соглашение о государственной границе.

До распада СССР вопросы, связанные с государственной границей Республики Беларусь, решались с сопредельными государствами путем заключения международных договоров (одной из сторон которых был СССР). Внешняя государственная граница СССР в период его существования была оформлена с сопредельными государствами и в целом не вызывала споров. Между самими республиками, входившими в состав

СССР, существовали административные границы, в отношении которых союзные республики договоры со своими соседями не заключали.

После распада СССР 27 июля 1990 г. в Беларуси была принята Декларация о государственном суверенитете Республики Беларусь, а 25 августа 1991 г. вышеуказанной Декларации был придан статус конституционного закона. Спустя три года постановлением Верховного Совета Республики Беларусь от 11 июня 1993 г. № 2379-ХП «О придании границе Республики Беларусь с Российской Федерацией, Украиной, Литовской Республикой и Латвийской Республикой правового статуса Государственной границы» было определено, что до заключения соответствующих международных договоров с сопредельными государствами границе Республики Беларусь придается статус государственной границы. Республикой Беларусь со всеми сопредельными странами в дальнейшем были заключены такие международные договоры, за исключением Российской Федерации.

Государственная граница между Республикой Беларусь и Российской Федерацией со стороны Беларуси не охраняется. Ввиду отсутствия пограничного контроля белорусско-российскую границу можно пересекать в любом месте. Тем не менее 4 сентября 2014 г. Президент Республики Беларусь подписал Указ № 433, которым были внесены изменения в Указ от 9 марта 2009 г. № 125 «О некоторых вопросах охраны Государственной границы Республики Беларусь», в соответствии с которым уточнена приграничная территория Республики Беларусь, в том числе впервые установлена приграничная территория, примыкающая к границе Российской Федерации. До 1 июля 2010 г. на белорусско-российской границе периодически осуществлялся выборочный таможенный контроль на автодорогах. В настоящее время пограничный контроль и связанные с ним другие виды контроля (таможенный, ветеринарный и пр.) вынесены на внешнюю границу Союзного государства.

С февраля 2016 г. в связи с установлением в Республике Беларусь более либерального визового режима для въезда иностранных граждан Россией были приняты меры по усилению контроля на границе между Беларусью и Россией. Президент Республики Беларусь на совещании 11 января 2018 г. заявил, что граница между Россией и Беларусью стала «самой странной границей в Европе», а также поручил соответствующим ведомствам в течение 2018 г. урегулировать имеющиеся разногласия. При этом Глава белорусского государства обратил внимание, что либерализация визового режима в Беларуси не может отразиться на безопасности России.

В ст. 16 Закона от 21 июля 2008 г. № 419-3 «О Государственной границе Республики Беларусь» определено, что государственная граница

устанавливается и изменяется в соответствии с международными договорами Республики Беларусь, а установленные с сопредельными государствами участки государственной границы подлежат закреплению международными договорами Республики Беларусь. Представляется, что оформление государственной границы Республики Беларусь со всеми сопредельными странами в соответствии с положениями международного права даст дополнительные основания для признания и укрепления государственного суверенитета. Отсутствие официально установленной и в международно-правовом отношении признанной государственной границы между Республикой Беларусь и Российской Федерацией не позволяет в полной мере привлекать к ответственности лиц, включая граждан третьих стран, за нарушение законодательства, связанного с незаконным пересечением белорусско-российского участка государственной границы, а также иных правонарушений.

Придание белорусско-российской государственной границе международно-правового статуса путем заключения договора об установлении государственной границы между Республикой Беларусь и Российской Федерацией позволит не только определить пространственные пределы территории и действия государственного суверенитета Республики Беларусь и Российской Федерации, но и послужит дальнейшему развитию договорно-правовой деятельности Беларуси и России.

На наш взгляд, вышеизложенные предложения по совершенствованию законодательства будут способствовать укреплению государственного суверенитета, устойчивому развитию и росту авторитета Республики Беларусь в международных отношениях.

УДК 342

К.А. Борисёнок

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ ЗАЩИТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ В ГОСУДАРСТВАХ – ЧЛЕНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Договор о Евразийском экономическом союзе был подписан 29 мая 2014 г. в Астане, ч. 2 ст. 1 которого устанавливает, что ЕАЭС является международной организацией региональной экономической интеграции, обладающей международной правосубъектностью.

В соответствии со ст. 4 данного договора основными целями ЕАЭС являются: создание условий для стабильного развития экономик