

Противодействие организованной преступности является одним из приоритетных направлений в интеграционных объединениях на постсоветском пространстве.

УДК 341.3

А.Н. Бруяко

ЭКСТРЕМИСТСКИЕ ПРОЯВЛЕНИЯ КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В современном мире экстремизм рассматривается как феномен современной социальной реальности. В самом общем смысле экстремизм – это взгляды и действия нетерпимого, нетолерантного характера, вплоть до применения насилия по отношению к приверженцам иных взглядов. И, соответственно, механизмы, которые обеспечат объективную оценку, в том числе спорных информационных материалов, и защитят от всякого рода манипулятивных воздействий на общественное мнение и личность, просто необходимы.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 августа 2014 г. № 810 утверждено Положение о Республиканской экспертной комиссии по оценке информационной продукции на предмет наличия (отсутствия) в ней признаков экстремизма и ее состав.

Ведение республиканского списка экстремистских материалов осуществляется в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 апреля 2007 г. № 513 «О порядке ведения и опубликования республиканского списка экстремистских материалов».

Решение о проведении экспертизы в отношении такой продукции принимается правоохранными органами, в сферу деятельности которых входит предупреждение и пресечение подобных правонарушений, а также государственными органами и организациями, общественными объединениями. Не остаются равнодушными и бдительные граждане, которые могут обратиться в соответствующие структуры. Информационная продукция направляется на исследование в указанную комиссию, если в ходе проведения оперативных мероприятий, таможенного досмотра, мониторинга сети Интернет, рассмотрения обращений граждан в ее содержании усматривается экстремистская направленность. На основании положительного заключения комиссии компетентными органами определяется дальнейшая судьба таких материалов. По решению суда они могут быть признаны экстремистскими и, соответственно, включены в республиканский список экстремистских материалов, а их владе-

лец привлечен к административной или даже уголовной ответственности, например за разжигание расовой, национальной или религиозной вражды и розни.

На сегодняшний день в таком списке содержатся более 400 информационных объектов, включая книги, статьи, интернет-ресурсы, символику, которые признаны экстремистскими материалами на основании судебных решений. Распространение, а равно изготовление, издание, хранение и перевозка в целях распространения экстремистских материалов запрещены законодательством.

Объектом экспертизы могут быть тексты, аудиовизуальные документы, изображения, размещенные как на традиционных печатных носителях, так и в электронном виде, даже в виде рукописного документа. Встречаются случаи, когда правоохранные органы направляют на исследование в комиссию одежду, головные уборы и посуду. В большинстве случаев это предметы, которые содержат разного рода изображения, тексты или символику – чаще всего нацистские или неонацистские.

Соответственно, можно сделать вывод, что основной вопрос, на который в ходе исследования должны ответить эксперты комиссии: содержатся ли в представленной на анализ информационной продукции признаки пропаганды и призывов к экстремизму?

В то же время не следует забывать, что перечисленные действия обязательно должны быть публичными и направленными на пропаганду. В качестве примера можно привести случай, когда гражданин, обратившийся впоследствии в комиссию за помощью, за свой необдуманный поступок был уволен со службы. Суть инцидента заключалась в следующем. Надев каску и вскинув руку в приветствии, напивавшем нацистское, мужчина сфотографировался – просто так, ради забавы. Фотография попала в одну из социальных сетей, в итоге увольнение сотрудника за дискриминацию органов, в которых он служил. Члены комиссии не нашли на данном снимке признаков экстремизма, но фактор публичности неоднозначного изображения сыграл свою роль.

Важно отметить, что в соответствии со ст. 8 Устава Организации Договора о коллективной безопасности государства-члены координируют и объединяют свои усилия в борьбе с международным терроризмом и экстремизмом, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, организованной транснациональной преступностью, нелегальной миграцией и другими угрозами безопасности государств-членов.

Государства – члены ОДКБ принимают меры к созданию и функционированию в рамках организации системы реагирования на кризисные ситуации, угрожающие безопасности, стабильности, территориальной

целостности и суверенитету государств-членов. Эти страны осуществляют свою деятельность в данных направлениях, в том числе в тесном сотрудничестве со всеми заинтересованными государствами и международными организациями при главенствующей роли ООН.

Совместная деятельность государств – членов ОДКБ в этой сфере осуществляется при непосредственном участии специализированного подразделения Секретариата ОДКБ – управления противодействия вызовам и угрозам.

Решением Комитета секретарей советов безопасности государств – членов ОДКБ от 22 июня 2005 г. сформирована и функционирует Рабочая группа экспертов по вопросам борьбы с международным терроризмом и экстремизмом при Комитете секретарей советов безопасности. Проводятся регулярные консультации на уровне руководителей контртеррористических ведомств.

Ведется работа по информационному обеспечению деятельности антитеррористических структур государств – членов ОДКБ, определяются порядок и механизм информационного воздействия. Согласован перечень организаций, признанных террористическими и экстремистскими в государствах – членах ОДКБ.

Таким образом, учитывая повышенную социальную опасность экстремистской деятельности, противодействие ей правоохранительных органов позволяет обеспечивать высокий уровень общественной и национальной безопасности в Республике Беларусь, а также в государствах – членах ОДКБ. Одновременно мы видим, что современный информационный экстремизм – достаточно сложная и тонкая сфера, затрагивающая и криминальную, и социально-политическую сферы, и личностное пространство человека, поэтому подходить к этому явлению следует детально и взвешенно, с пониманием того, где ограничения действительно необходимы.

УДК 342.72

Г.А. Василевич

СОГЛАШЕНИЕ О СОЗДАНИИ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ КАК ИСТОЧНИК ПРАВА

Республика Беларусь является суверенным государством. Процесс распада СССР, начавшийся со второй половины 80-х гг., привел к обретению бывшими республиками СССР независимости. Среди всей совокуп-

ности актов, нацеленных на движение к суверенитету, следует выделить Соглашение о создании Содружества Независимых Государств, подписанное 8 декабря 1991 г. руководителями Беларуси, России, Украины.

Этот документ явился предпоследним в правовом оформлении окончания существования СССР, по сути, тем актом, который поставил перед парламентариями трех еще союзных республик вопрос о том, существует СССР или вместо него образуется СНГ. Подписали указанное соглашение высшие должностные лица Беларуси, России и Украины – президенты России и Украины и Председатель Верховного Совета Республики Беларусь. Однако в силу того, что соглашение является международным соглашением, оно подлежало ратификации парламентами. Правда, в самом соглашении по каким-то причинам на это не было прямо указано.

Анализ соглашения показывает, на наш взгляд, что подписавшие его руководители, в том числе и тех республик, которые присоединились к соглашению позднее, исходили из необходимости тесного сотрудничества между государствами. Представляется, что не предполагалось ослабление связей между республиками до такой степени, как это имеет место сейчас. Как отмечено в преамбуле и ст. 1 соглашения, Республика Беларусь, Российская Федерация (РСФСР), Украина как государства – учредители Союза ССР, подписавшие Союзный Договор 1922 г., констатируют, что Союз ССР как субъект международного права и геополитическая реальность прекращает свое существование. В то же время согласно ст. 7 стороны признают, что к сфере их совместной деятельности, реализуемой на равноправной основе через общие координирующие институты СНГ, относятся: координация внешнеполитической деятельности; сотрудничество в формировании и развитии общего экономического пространства, общеевропейского и евразийского рынка, в области таможенной политики; сотрудничество в развитии систем транспорта и связи; сотрудничество в области охраны окружающей среды, участие в создании всеобъемлющей международной системы экологической безопасности; вопросы миграционной политики; борьба с организованной преступностью.

Согласно ст. 5 соглашения стороны признают и уважают территориальную целостность друг друга и неприкосновенность существующих границ в рамках СНГ. Они гарантируют открытость границ, свободу передвижения граждан и передачи информации в рамках СНГ. Относительно открытости границ известна нынешняя ситуация.

Созданию СНГ даются различные оценки, порой противоположные – начиная от заговора руководителей трех республик, выступивших