

Суда на сессионной основе. В 2006 и 2010 гг. из вышеназванного Соглашения выходят Армения и Молдова, а в 2015 г. Казахстан предложил ликвидировать Суд. И тем не менее Экономический Суд СНГ выстоял, хотя цена, которая была заплачена за его сохранение, оказалась весьма высокой. В частности, было принято решение о переводе Суда в формат ad hoc и также существенном сокращении численности его аппарата.

Трудно поверить, что именно в этом и состоит та цель, которую хотели достичь государства, предпринимавшие на протяжении четверти века неоднократные попытки укрепить роль Суда в системе органов Содружества, что это и есть результат их многолетних усилий по его модернизации и реформированию. Однако факт остается фактом: нынешний Экономический Суд СНГ представляет собой судебный орган, функционирующий не на постоянной основе, осуществляющий свою деятельность преимущественно дистанционно и с «мощным» аппаратом в количестве трех человек!

Печальна и другая статистика. Так, 2 государства из 5 подписали протокол 2017 г., изменяющий соглашение 1992 г., с оговорками, исключаящими либо ограничивающими свое участие в финансировании деятельности Суда. До сих пор не завершено формирование реестра судей, а также не утвержден Регламент Экономического Суда СНГ в новой редакции с учетом изменения формата его функционирования (планировалось осуществить до конца 2017 г.). За последние 2,5 года в производстве суда не появилось ни одного нового дела, а последнее вынесенное им решение по спору датируется 2008 г.!

Суд ЕАЭС гораздо моложе своего визави: он появился лишь в 2015 г. и за 4,5 года существования успел в общей сложности вынести более 80 судебных актов. Вместе с тем, несмотря на то, что данный судебный орган возник не на пустом месте (его предшественником был Суд ЕврАзЭС, проработавший 3 года), очевиден целый ряд упущений (недостатков) в его организационно-правовом статусе и судебной практике, а именно:

цель деятельности Суда согласно его Статуту – обеспечение единообразия в применении права ЕАЭС, однако «за кадром» остались такие важные элементы, как соблюдение и единообразное толкование правовых норм;

не предусмотрена плановая ротация судейского корпуса;

отсутствие у органов ЕАЭС и физических лиц права обращения в Суд для разрешения спора;

отсутствие у физических и юридических лиц права обращения в Суд за разъяснением положений договорных норм в рамках ЕАЭС и решений органов ЕАЭС (за исключением соответствующих обращений со-

трудников и должностных лиц органов ЕАЭС, касающихся трудовых правоотношений);

отсутствие преюдициальной процедуры по запросам национальных судов;

пробел в части регламентации вопроса, касающегося возможности пересмотра вынесенного Судом итогового решения;

наметившаяся тенденция к снижению востребованности Суда у государств – членов ЕАЭС, а также хозяйствующих субъектов.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что интеграционное правосудие на постсоветском пространстве, представленное Экономическим Судом СНГ, Судом ЕАЭС, а также остающимся вот уже 2 десятилетия лишь на бумаге Судом Союзного государства, все еще далеко от идеала, по-прежнему уступает лидерам данного сегмента международной юстиции (Суд ЕС, Суд ЕАСТ и др.) и, как следствие, нуждается в дальнейшей серьезной оптимизации, настоятельно требует от заинтересованных государств активных и целенаправленных усилий в части повышения его эффективности, а также авторитета среди постсоветских стран.

УДК 342.7

*С.Г. Луговский*

## **О ПРАВАХ ГРАЖДАН В СОЮЗНОМ ГОСУДАРСТВЕ**

Формирование и становление Содружества Независимых Государств сопровождалось кризисными процессами в экономике и общественно-политической жизни, связанными с распадом СССР. В этих непростых условиях создание содружества было стратегическим шагом, призванным сохранить систему экономических и культурно-исторических связей на постсоветском пространстве.

В Содружестве Независимых Государств с 1992 г. актуализировался процесс усиления двухсторонних связей России и Беларуси. Правовой основой взаимодействия Российской Федерации и Республики Беларусь стали: Договор об образовании Сообщества России и Беларуси (1996), Договор о Союзе Беларуси и России (1997), Устав Союза Беларуси и России (1997), Декларация о дальнейшем единении России и Беларуси (1998) и др.

Таким образом, образование Союзного государства было предопределено волей народов к сплочению двух государств, имеющих неразрывные экономические, политические, культурные, научные, социальные и другие связи.

Следует отметить, что объединение материального и интеллектуального потенциалов государств – участников Союза Беларуси и России при их целенаправленном использовании существенно увеличивает возможности для более быстрого повышения уровня жизни, создания благоприятных условий для всестороннего гармоничного развития личности, устойчивого социально-экономического развития, обеспечения безопасности и поддержания высокой обороноспособности, борьбы с преступностью.

Наряду с этим Союзное государство должно соблюдать общепризнанные принципы международного права, в том числе всеобщее уважение прав человека.

В Союзном государстве признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно нормам международного права. Его граждане одновременно являются гражданами государств – участников Союзного государства. В связи с этим стать гражданином Союзного государства без приобретения гражданства государства-участника невозможно. Вопросы приобретения и утраты гражданства государств-участников регулируются их национальным законодательством.

Граждане Союзного государства пользуются равными правами и несут равные обязанности на территории другого государства-участника, если иное не предусмотрено законодательными актами государств-участников, договорами между ними. Граждане Союзного государства имеют право назначаться на должности в органы Союзного государства, а также создавать союзные общественные объединения.

Кроме того, граждане Союзного государства имеют право: на свободное передвижение и постоянное проживание в пределах территории Российской Федерации и территории Республики Беларусь с соблюдением правил, установленных законами этих государств в отношении отдельных районов и местностей; на защиту на территории третьей страны, где нет представительства государства-участника, гражданами которого они являются, со стороны дипломатических представительств или консульских учреждений другого государства-участника на тех же условиях, что и для граждан этого государства; на участие в управлении делами Союзного государства; на владение, пользование и распоряжение имуществом на территории другого государства-участника на тех же условиях, что и граждане этого государства.

Гражданин Союзного государства, постоянно проживающий в другом государстве-участнике, имеет право избирать и быть избранным в органы местного самоуправления на территории этого государства. Например, ст. 58 Избирательного кодекса Республики Беларусь предоставлено право

гражданам Российской Федерации, проживающих в Республике Беларусь, участвовать в выборах депутатов местных Советов депутатов.

Таким образом, в Союзном государстве признаются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права, а также действующему законодательству Союзного государства.

УДК 341

*Е.Н. Мазаник*

### **ФОРМЫ ИНТЕГРАЦИИ СОВРЕМЕННЫХ ГОСУДАРСТВ**

За длительный период существования человечество использовало различные формы взаимодействия государств в важнейших сферах общественных отношений. Как показала практика, объединение в международные организации является наиболее эффективной из них.

Международными организациями являются добровольные объединения государств, учрежденные на основе международного договора для достижения общих целей в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, имеющие постоянные органы и действующие в интересах государств-членов при уважении их суверенитета.

Сфера деятельности международных организаций зависит от интересов и потребностей государств-участников и может быть экономической, политической, военной, направленной на обеспечение прав человека и т. д. Полномочия и статус органов международных организаций фиксируются в учредительном договоре.

Значительное количество международных организаций создано в середине XX в. (ООН в 1945 г., Совет Европы и НАТО в 1949 г., Европейский союз начиная с 1951 г.). Отдельные из них имеют высокую степень интеграции, т. е. взаимодействуют в различных областях общественной жизни, поскольку увеличивается количество проблем, решение которых возможно только коллективными усилиями.

Рассмотрим две формы интеграции государств с целью реализации собственных интересов на примере Европейского союза и Содружества Независимых Государств.

Одной из них является продвинутое сотрудничество, которому посвящены ст. 20 Договора о Европейском союзе 1992 г. и ст. 326–334 Договора о функционировании Европейского союза 1957 г. (в текущей версии 2009 г.), устанавливающие в том числе ограничения, связанные