

Следует отметить, что объединение материального и интеллектуального потенциалов государств – участников Союза Беларуси и России при их целенаправленном использовании существенно увеличивает возможности для более быстрого повышения уровня жизни, создания благоприятных условий для всестороннего гармоничного развития личности, устойчивого социально-экономического развития, обеспечения безопасности и поддержания высокой обороноспособности, борьбы с преступностью.

Наряду с этим Союзное государство должно соблюдать общепризнанные принципы международного права, в том числе всеобщее уважение прав человека.

В Союзном государстве признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно нормам международного права. Его граждане одновременно являются гражданами государств – участников Союзного государства. В связи с этим стать гражданином Союзного государства без приобретения гражданства государства-участника невозможно. Вопросы приобретения и утраты гражданства государств-участников регулируются их национальным законодательством.

Граждане Союзного государства пользуются равными правами и несут равные обязанности на территории другого государства-участника, если иное не предусмотрено законодательными актами государств-участников, договорами между ними. Граждане Союзного государства имеют право назначаться на должности в органы Союзного государства, а также создавать союзные общественные объединения.

Кроме того, граждане Союзного государства имеют право: на свободное передвижение и постоянное проживание в пределах территории Российской Федерации и территории Республики Беларусь с соблюдением правил, установленных законами этих государств в отношении отдельных районов и местностей; на защиту на территории третьей страны, где нет представительства государства-участника, гражданами которого они являются, со стороны дипломатических представительств или консульских учреждений другого государства-участника на тех же условиях, что и для граждан этого государства; на участие в управлении делами Союзного государства; на владение, пользование и распоряжение имуществом на территории другого государства-участника на тех же условиях, что и граждане этого государства.

Гражданин Союзного государства, постоянно проживающий в другом государстве-участнике, имеет право избирать и быть избранным в органы местного самоуправления на территории этого государства. Например, ст. 58 Избирательного кодекса Республики Беларусь предоставлено право

гражданам Российской Федерации, проживающих в Республике Беларусь, участвовать в выборах депутатов местных Советов депутатов.

Таким образом, в Союзном государстве признаются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права, а также действующему законодательству Союзного государства.

УДК 341

Е.Н. Мазаник

ФОРМЫ ИНТЕГРАЦИИ СОВРЕМЕННЫХ ГОСУДАРСТВ

За длительный период существования человечество использовало различные формы взаимодействия государств в важнейших сферах общественных отношений. Как показала практика, объединение в международные организации является наиболее эффективной из них.

Международными организациями являются добровольные объединения государств, учрежденные на основе международного договора для достижения общих целей в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, имеющие постоянные органы и действующие в интересах государств-членов при уважении их суверенитета.

Сфера деятельности международных организаций зависит от интересов и потребностей государств-участников и может быть экономической, политической, военной, направленной на обеспечение прав человека и т. д. Полномочия и статус органов международных организаций фиксируются в учредительном договоре.

Значительное количество международных организаций создано в середине XX в. (ООН в 1945 г., Совет Европы и НАТО в 1949 г., Европейский союз начиная с 1951 г.). Отдельные из них имеют высокую степень интеграции, т. е. взаимодействуют в различных областях общественной жизни, поскольку увеличивается количество проблем, решение которых возможно только коллективными усилиями.

Рассмотрим две формы интеграции государств с целью реализации собственных интересов на примере Европейского союза и Содружества Независимых Государств.

Одной из них является продвинутое сотрудничество, которому посвящены ст. 20 Договора о Европейском союзе 1992 г. и ст. 326–334 Договора о функционировании Европейского союза 1957 г. (в текущей версии 2009 г.), устанавливающие в том числе ограничения, связанные

с таким сотрудничеством, и механизм его реализации. Остановимся на основных из этих ограничений.

Продвинутое сотрудничество предполагает соблюдение договоров и права Европейского союза, компетенции, прав и обязанностей государств-членов, которые в сотрудничестве не участвуют. Продвинутое сотрудничество со времени его установления является открытым для всех государств-членов ЕС с одной оговоркой – необходимо соблюдать условия участия. Разрешение приступить к продвинутому сотрудничеству дается Советом ЕС по предложению Комиссии ЕС и после одобрения Европейского парламента.

В качестве примера продвинутого сотрудничества в научной литературе приводится созданная на территории ЕС Шенгенская зона. Во второй половине 1980-х гг. Франция, Западная Германия и страны Бенилюкс в целях интеграции предложили отменить проверки на границах между их государствами и ввести единый визовый режим для иностранцев – шенгенскую визу. Сначала в сотрудничестве участвовали только 5 государств-членов, действовавших на основании специальных международных договоров – шенгенских соглашений. Впоследствии присоединились другие страны.

Продвинутое сотрудничество позволяет государствам, которые изначально не пожелали в нем участвовать, но затем изменили свое решение, присоединиться к данному механизму.

Государства – члены ЕС интегрируются на нескольких уровнях, т. е. членство в ЕС не предполагает автоматического использования таких интеграционных достижений, как Шенгенская зона и еврозона. На сегодняшний день не все из государств интегрированы на всех уровнях по причине несоответствия установленным ЕС критериям либо нежелания самого государства.

Продвинутое сотрудничество позволяет государству в рамках одной международной организации на основе международного договора осуществлять интеграцию с отдельными государствами с целью реализации своих интересов.

Вторая форма интеграции государств основана на членстве в международных организациях. СНГ объединяет в настоящее время 11 государств бывшего СССР. Республика Беларусь также является его участником, но в то же время входит в другие международные организации: Союзное государство, ЕАЭС, ОДКБ, ООН и пр. Договор о создании Союзного государства, вступивший в силу 26 января 2000 г., подписан Республикой Беларусь и Российской Федерацией. ЕАЭС объединяет 5 государств СНГ, ОДКБ – 6.

Из положений Устава СНГ и учредительных актов ЕС видно, что их государства-участники целью создания этих международных организаций ставят взаимодействие по широкому кругу вопросов. Однако не всегда международная организация в состоянии удовлетворить все потребности государств. Поэтому те вынуждены искать пути решения самостоятельно.

Современные формы интеграции позволяют государствам по своему усмотрению выбирать способы взаимодействия. Продвинутое сотрудничество в настоящее время не пользуется популярностью, поскольку является малоизученным явлением и осуществляется под контролем самой международной организации. Членство государств в различных международных организациях, обусловленное политическими, экономическими и другими причинами, позволяет им самостоятельно выбирать пути решения собственных проблем.

УДК 327.7

К.Д. Озимко

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ БЕЛОРУССКО-РОССИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

Основа совершенствования Союзного государства в будущем – образование. От успехов интеграции в данной сфере во многом зависит развитие социальных, культурных и научных связей между Беларусью и Россией как закономерного результата двустороннего сотрудничества.

В ст. 18 Договора о создании Союзного государства закреплено, что развитие образования в Беларуси и России относится к совместному ведению Союзного государства и государств-участников. На практике это положение реализовалось в подписании ряда двусторонних договоров об интеграции в сфере образования. На основании этих договоров установлено следующее:

документы об образовании государственного образца Республики Беларуси и Российской Федерации признаны на всей территории Союзного государства;

граждане Беларуси и России имеют равные права на получение образования на всей территории Союзного государства;

граждане Беларуси и России имеют право на бесплатное посещение дошкольных учреждений и обучение в общеобразовательных школах как Беларуси, так и России;