

ЕАЭС – интеграционное объединение, созданное с целью помочь странам-участникам реализовать свой экономический потенциал и потенциал хозяйственных связей внутри региона. ЕАЭС позволяет перейти на качественно новый уровень взаимодействия по различным отраслям экономики между его участниками: Арменией, Беларусью, Казахстаном, Кыргызстаном, Россией. Одним из элементов согласованной промышленной политики этих стран является наращивание экономического потенциала путем сотрудничества в сфере науки, инноваций и трансфера технологий (биоинженерия, нанотехнологии, фармацевтика и медицина, точечное приборостроение, информационные технологии, станкостроение). Однако страны – участники ЕАЭС развивают сферу науки и технологий, по нашему мнению, в разных направлениях ввиду отсутствия единой инновационной стратегии.

В соответствии с Законом «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь» инновация – введенные в гражданский оборот или используемые для собственных нужд новая или усовершенствованная продукция, технология, новая услуга, новое организационно-техническое решение производственного, коммерческого, административного или иного характера. Инновационный процесс – процесс последовательного преобразования идеи в продукт или услугу, востребованную потребителем.

Полагаем, что образцом для изучения и позитивного применения в сфере науки и инноваций может быть действующая в ЕС программа «Горизонт-2020». Она является уже восьмой по счету программой поддержки наднациональной науки в ЕС и объединяет ранее существовавшие по отдельности программы финансирования научных исследований, разработок и инновационной деятельности, а также соответствующих финансовых ресурсов.

Цели программы «Горизонт-2020» следующие: создать научно-технологическую основу для ускоренного и устойчивого экономического развития ЕС, роста конкурентоспособности продукции союза в мире, повысить занятость, вывести ЕС на уровень наиболее развитых в научно-технологическом отношении государств, обеспечить решение глобальных проблем в области здоровья населения, демографии, энергетики, климата и безопасности.

Программу формирует и администрирует генеральный директорат по научным исследованиям и инновациям Европейской комиссии совместно с другими генеральными директоратами (по образованию и культуре, информатике и др.). Источником финансирования программы «Горизонт-2020» является бюджет ЕС, пополняемый каждой из стран союза в отдельности.

Исходя из вышеизложенного и учитывая опыт ЕС, для развития сотрудничества в сфере науки и инноваций стран – участников ЕАЭС, по нашему мнению, следует:

разработать на основе стратегии инновационного развития ЕАЭС единую межнациональную программу инновационной деятельности на 7–10 лет в целях определения приоритетов инновационного развития стран ЕАЭС, задекларирования понятийного аппарата инновационной политики и инновационной деятельности стран;

создать межгосударственный Евразийский инновационный фонд, финансируемый странами-участниками, с целью стимулирования и расширения их научно-технического взаимодействия;

включить в третью часть Договора о Евразийском экономическом союзе раздел о научно-техническом сотрудничестве;

формировать евразийские инновационные промышленные кластеры для продвижения совместной наукоемкой и высокотехнологичной продукции на мировой рынок и поддержки инновационных производств государств-членов.

УДК 342

А.А. Подупейко

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В СОЮЗНОМ ГОСУДАРСТВЕ

Обеспечение прав и свобод личности является целью современных демократических государств, которые достигают ее посредством реализации своих функций, в том числе при осуществлении внешнеполитической деятельности.

В ст. 2 Конституция Республики Беларусь закреплено: «Человек, его права и свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства. Государство ответственно перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности». Конституция Республики Беларусь одним из основных приоритетов государства определяет обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь: «Государство гарантирует права и свободы граждан Беларуси, закрепленные в Конституции, законах и предусмотренные международными обязательствами государства» (ст. 21). Нормы, направленные на обеспечение прав и свобод личности, содержатся в ряде других статей Конституции Республики Беларусь, т. е. государство берет на себя обязанность обеспечить права человека в полном объеме.

Аналогичные нормы содержатся и в Конституции Российской Федерации: согласно ст. 2 человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. В Российской Федерации гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права (ст. 17 Конституции Российской Федерации).

Создавая Союзное государство, и Республика Беларусь, и Российская Федерация исходили из необходимости повышения уровня жизни своих граждан, обеспечения прав и свобод каждого человека через укрепление сотрудничества в политической, экономической и социальной сферах. Союзное государство основано на историческом опыте развития двух стран.

Региональные интеграционные процессы сегодня характерны для многих стран мира, поскольку становятся действенным инструментом повышения конкурентоспособности, а в отдельных случаях средством выживания. В настоящее время в мире функционирует около 200 региональных организаций, саммитов и форумов, различных как по сферам взаимодействия, так и по характеру принимаемых актов в рамках этих сообществ и их юридической силе.

Согласно ст. 2 Договора о создании Союзного государства целями Союзного государства в области прав человека являются: обеспечение мирного и демократического развития братских народов государств-участников, укрепление дружбы, повышение благосостояния и уровня жизни; неуклонное соблюдение основных прав и свобод человека и гражданина в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права; проведение согласованной социальной политики, направленной на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Другие цели (создание единого экономического пространства, формирование единой правовой системы, обеспечение безопасности и борьба с преступностью) также направлены на обеспечение прав и свобод граждан обоих государств.

Граждане Союзного государства пользуются равными правами и несут равные обязанности на территории другого государства-участника, если иное не предусмотрено законодательными актами государств-участников, договорами между ними (п. 5 ст. 14 Договора о создании Союзного государства).

Следует отметить, что данная норма в большой степени еще носит декларативный характер, поскольку, несмотря на достигнутые успехи, проблемы в обеспечении прав и свобод существуют. Например, не соблюдаются в полной мере социально-экономические права граждан,

находящихся за пределами своей страны, из-за противоречий в законодательстве, недостаточного финансирования, коррупционных проявлений, в первую очередь в РФ, и др. Также различно миграционное законодательство в РФ и Республике Беларусь. Обеспечению равных прав препятствуют сложная процедура регистрации и ограничения в свободе передвижения в России, получение вида на жительство.

В большей мере обеспечены равные права граждан Союзного государства: на медицинское обслуживание – экстренная помощь оказывается бесплатно как в Беларуси, так и в России; на образование – имеется возможность получать образование в учреждениях высшего образования двух государств и т. д.

Что же касается политических прав и свобод, то механизм их реализации в Союзном государстве требует дополнительного согласованного правового регулирования. Например, в соответствии со ст. 58 Избирательного кодекса Республики Беларусь «граждане Российской Федерации, постоянно проживающие в Республике Беларусь, имеют право в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом, участвовать в выборах депутатов местных Советов депутатов в соответствии с международным договором Республики Беларусь и Российской Федерации». Следует обратить внимание, что данная норма относится только к гражданам Российской Федерации и законодатель не определяет, участвуют ли депутаты базового уровня – граждане России в выборах членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, которые избираются депутатами местных Советов депутатов базового уровня каждой области и г. Минска.

В России законодательство в области политических прав и свобод носит обобщенный характер и относится ко всем постоянно проживающим иностранным гражданам при условии наличия соответствующего международного договора (например, Договор между Российской Федерацией и Кыргызской Республикой). В соответствии с ч. 2 ст. 12 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» постоянно проживающие в Российской Федерации иностранные граждане имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, а также участвовать в местном референдуме. Аналогичная норма содержится в п. 10 ст. 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Другие политические права и свободы в случае их реализации в рамках Союзного государства также требуют детального правового регулирования.

Таким образом, в Союзном государстве, образованном с целью повышения благосостояния граждан и реализации их прав и свобод в максимально полном объеме, требуется совершенствование законодательства стран-участников.

УДК 341.4

П.В. Прохоров

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ОСНОВА СОТРУДНИЧЕСТВА МИНИСТЕРСТВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

Во все времена вопросы взаимодействия правоохранительных органов разных стран имеют актуальность. И сегодня в условиях явно усматриваемой тенденции транснационализации криминала роль международного сотрудничества в борьбе с преступностью и ее проявлениями продолжает возрастать. Преступность уже давно приобрела трансграничный характер, и не учитывать этот фактор при определении стратегии борьбы с ней нельзя. Очевидно, что справиться с такой проблемой можно лишь совместными усилиями органов внутренних дел нескольких государств.

В апреле 1992 г. для координации взаимодействия органов правопорядка в борьбе с криминалом на постсоветском пространстве приступило к работе Совещание министров внутренних дел Содружества Независимых Государств, позднее преобразованное в Совет министров внутренних дел государств – участников СНГ (СМВД). СМВД создан Решением Совета глав государств СНГ от 19 января 1996 г. в целях взаимодействия и координации действий в борьбе с преступностью и подотчетен Совету глав государств и Совету глав правительств СНГ.

СМВД является органом отраслевого сотрудничества СНГ по вопросам, входящим в компетенцию органов внутренних дел, а также иных государственных органов государств – участников содружества, выполняющих аналогичные функции.

Функции рабочего аппарата СМВД выполняет Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ (БКБОП). Основные аспекты деятельности БКБОП связаны с реализацией комплекса мер, направленных на обеспечение эффективной координации взаимодействия министерств внутренних дел (полиции) стран Содру-

жества, органов отраслевого сотрудничества СНГ, правоохранительных и иных государственных органов государств – участников СНГ в борьбе с организованной преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ и иными опасными видами преступлений.

Приоритеты указанной работы закреплены в межгосударственных программах, регламентирующих вопросы сотрудничества в борьбе с преступностью, а также в соответствующих планах СМВД по их реализации, межгосударственных договорах и соглашениях, решениях советов глав государств и глав правительств СНГ, решениях и поручениях СМВД.

БКБОП выполняет функции координатора реализации межгосударственных программ борьбы с преступностью, незаконным оборотом наркотиков, терроризмом, незаконной миграцией, торговлей людьми, преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий, а также сотрудничества в укреплении пограничной безопасности на внешних границах, в организации проведения мероприятий, ответственными исполнителями по которым определены СМВД, министерства внутренних дел (полиция) государств – участников СНГ, само бюро и Научно-консультативный совет при СМВД и которые предусматривают в том числе проведение комплексных совместных и/или согласованных межведомственных профилактических, оперативных-розыскных мероприятий и специальных операций.

На постоянной основе БКБОП осуществляется сбор информации о международных террористических и экстремистских организациях, деятельность которых запрещена на территории государств – участников СНГ, а также о лицах, объявленных в межгосударственный (международный) розыск по обвинению в совершении преступлений террористического и экстремистского характера. Указанная информация регулярно направляется для использования в работе во все министерства внутренних дел (полицию) стран содружества, а также в органы отраслевого сотрудничества СНГ, в чьи обязанности входит противодействие указанным видам преступлений. Кроме того, для выполнения поставленных задач БКБОП организовал работу по формированию специализированного банка данных, аккумулирующего в себе сведения о транснациональных преступных группах, их персональном составе, связях, перемещениях членов, фактах совершения преступлений на территории стран содружества и иную оперативно значимую информацию. Его возможности постоянно адаптируются под реалии сегодняшнего дня.

Одним из наиболее значимых направлений работы БКБОП является совершенствование международно-правовой базы содружества в сфе-