

Таким образом, в Союзном государстве, образованном с целью повышения благосостояния граждан и реализации их прав и свобод в максимально полном объеме, требуется совершенствование законодательства стран-участников.

УДК 341.4

*П.В. Прохоров*

### **ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ОСНОВА СОТРУДНИЧЕСТВА МИНИСТЕРСТВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

Во все времена вопросы взаимодействия правоохранительных органов разных стран имеют актуальность. И сегодня в условиях явно усматриваемой тенденции транснационализации криминала роль международного сотрудничества в борьбе с преступностью и ее проявлениями продолжает возрастать. Преступность уже давно приобрела трансграничный характер, и не учитывать этот фактор при определении стратегии борьбы с ней нельзя. Очевидно, что справиться с такой проблемой можно лишь совместными усилиями органов внутренних дел нескольких государств.

В апреле 1992 г. для координации взаимодействия органов правопорядка в борьбе с криминалом на постсоветском пространстве приступило к работе Совещание министров внутренних дел Содружества Независимых Государств, позднее преобразованное в Совет министров внутренних дел государств – участников СНГ (СМВД). СМВД создан Решением Совета глав государств СНГ от 19 января 1996 г. в целях взаимодействия и координации действий в борьбе с преступностью и подотчетен Совету глав государств и Совету глав правительств СНГ.

СМВД является органом отраслевого сотрудничества СНГ по вопросам, входящим в компетенцию органов внутренних дел, а также иных государственных органов государств – участников содружества, выполняющих аналогичные функции.

Функции рабочего аппарата СМВД выполняет Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ (БКБОП). Основные аспекты деятельности БКБОП связаны с реализацией комплекса мер, направленных на обеспечение эффективной координации взаимодействия министерств внутренних дел (полиции) стран Содру-

жества, органов отраслевого сотрудничества СНГ, правоохранительных и иных государственных органов государств – участников СНГ в борьбе с организованной преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ и иными опасными видами преступлений.

Приоритеты указанной работы закреплены в межгосударственных программах, регламентирующих вопросы сотрудничества в борьбе с преступностью, а также в соответствующих планах СМВД по их реализации, межгосударственных договорах и соглашениях, решениях советов глав государств и глав правительств СНГ, решениях и поручениях СМВД.

БКБОП выполняет функции координатора реализации межгосударственных программ борьбы с преступностью, незаконным оборотом наркотиков, терроризмом, незаконной миграцией, торговлей людьми, преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий, а также сотрудничества в укреплении пограничной безопасности на внешних границах, в организации проведения мероприятий, ответственными исполнителями по которым определены СМВД, министерства внутренних дел (полиция) государств – участников СНГ, само бюро и Научно-консультативный совет при СМВД и которые предусматривают в том числе проведение комплексных совместных и/или согласованных межведомственных профилактических, оперативных-розыскных мероприятий и специальных операций.

На постоянной основе БКБОП осуществляется сбор информации о международных террористических и экстремистских организациях, деятельность которых запрещена на территории государств – участников СНГ, а также о лицах, объявленных в межгосударственный (международный) розыск по обвинению в совершении преступлений террористического и экстремистского характера. Указанная информация регулярно направляется для использования в работе во все министерства внутренних дел (полицию) стран содружества, а также в органы отраслевого сотрудничества СНГ, в чьи обязанности входит противодействие указанным видам преступлений. Кроме того, для выполнения поставленных задач БКБОП организовал работу по формированию специализированного банка данных, аккумулирующего в себе сведения о транснациональных преступных группах, их персональном составе, связях, перемещениях членов, фактах совершения преступлений на территории стран содружества и иную оперативно значимую информацию. Его возможности постоянно адаптируются под реалии сегодняшнего дня.

Одним из наиболее значимых направлений работы БКБОП является совершенствование международно-правовой базы содружества в сфе-

ре противодействия преступности с целью повышения эффективности взаимодействия министерств внутренних дел (полиции) государств – участников СНГ. В рамках работы по совершенствованию модельного законодательства стран содружества в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам бюро принимает участие в заседаниях Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ (МПА СНГ), а также в заседаниях Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам, постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности.

Также БКБОП обеспечивает организацию и содействие в подготовке и проведении оперативно-розыскных мероприятий и комплексных операций, призванных ослабить позиции организованной преступности на территории стран содружества.

В числе приоритетных направлений деятельности бюро остается и содействие оперативно-следственным группам, командированным для выполнения служебных задач в государствах – участниках СНГ. БКБОП также оказывает содействие всем компетентным органам в организации взаимодействия и осуществлении межгосударственного розыска и выдачи лиц, совершивших наиболее опасные преступления и скрывшихся от уголовного преследования или исполнения приговора.

Сотрудничество министерств внутренних дел стран СНГ по ключевым направлениям оперативно-служебной деятельности не ограничивается рамками мероприятий и операций, проводимых в определенных временных промежутках. Борьба с преступностью ведется органами внутренних дел стран содружества постоянно и полномасштабно. В этом контексте перспективным видится сотрудничество в организации проведения ежегодной совместной операции органов внутренних дел стран СНГ по противодействию киберпреступности.

Еще одно направление планируемого взаимодействия – профессиональное образование, точнее, решение вопроса о совершенствовании механизма подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в сфере информационной безопасности. На фоне постоянно изменяющейся социально-экономической ситуации на территории стран содружества видится актуальной и тема противодействия незаконной миграции и связанным с ней негативным последствиям.

Таким образом, опыт межгосударственного сотрудничества по актуальным направлениям в сфере борьбы с преступностью свидетельствует о наличии эффективных институциональных инструментов взаимодей-

ствия МВД государств – участников СНГ. Достигнутый уровень координации этой совместной деятельности в рамках содружества позволяет должным образом обеспечить защиту прав и свобод граждан, а также безопасность государств – участников СНГ.

УДК 342.9

*Н.О. Рамазанова*

### **«ИНОСТРАНЕЦ» ИЛИ «ИНОСТРАННЫЙ ГРАЖДАНИН»: НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТЕРМИНОЛОГИИ**

Исследование правового положения иностранных граждан непосредственно связано с определением понятий «иностранец», «иностраный гражданин», «лицо без гражданства». Особую значимость приобретает унификация данных понятий в свете происходящих интеграционных процессов между Республикой Беларусь и Российской Федерацией.

Юридической науке и практике известны все три термина, однако их применение нередко отличается недостаточной смысловой определенностью. Наиболее ощутимые разногласия среди ученых наблюдаются по поводу содержания и объема понятия «иностранец». Ни в Республике Беларусь, ни в Российской Федерации данное понятие не получило легального определения в действующем законодательстве. В юридической литературе термин «иностранец» достаточно распространен, но его доктринальное толкование отличается крайней неопределенностью и противоречивостью предлагаемых конструкций. В настоящее время понятие «иностранец» употребляется в двух смыслах: широком и узком.

В широком смысле иностранцем считается любое лицо, которое не является гражданином данного государства. Лица без гражданства вместе с иностранными гражданами составляют категорию иностранцев. В узком смысле к числу иностранцев относят только лиц, не являющихся гражданами данного государства и имеющих иностранное гражданство. При таком понимании термины «иностранец» и «иностраный гражданин» употребляются как равнозначные, а к лицам без гражданства термин «иностранец» не применяется вообще.

На наш взгляд, термин «иностранец» следует толковать в широком смысле по ряду причин.

1. Согласно ст. 1 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 105-З «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» иностранный гражданин – это лицо,