

ре противодействия преступности с целью повышения эффективности взаимодействия министерств внутренних дел (полиции) государств – участников СНГ. В рамках работы по совершенствованию модельного законодательства стран содружества в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам бюро принимает участие в заседаниях Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ (МПА СНГ), а также в заседаниях Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам, постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности.

Также БКБОП обеспечивает организацию и содействие в подготовке и проведении оперативно-розыскных мероприятий и комплексных операций, призванных ослабить позиции организованной преступности на территории стран содружества.

В числе приоритетных направлений деятельности бюро остается и содействие оперативно-следственным группам, командированным для выполнения служебных задач в государствах – участниках СНГ. БКБОП также оказывает содействие всем компетентным органам в организации взаимодействия и осуществлении межгосударственного розыска и выдачи лиц, совершивших наиболее опасные преступления и скрывшихся от уголовного преследования или исполнения приговора.

Сотрудничество министерств внутренних дел стран СНГ по ключевым направлениям оперативно-служебной деятельности не ограничивается рамками мероприятий и операций, проводимых в определенных временных промежутках. Борьба с преступностью ведется органами внутренних дел стран содружества постоянно и полномасштабно. В этом контексте перспективным видится сотрудничество в организации проведения ежегодной совместной операции органов внутренних дел стран СНГ по противодействию киберпреступности.

Еще одно направление планируемого взаимодействия – профессиональное образование, точнее, решение вопроса о совершенствовании механизма подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в сфере информационной безопасности. На фоне постоянно изменяющейся социально-экономической ситуации на территории стран содружества видится актуальной и тема противодействия незаконной миграции и связанным с ней негативным последствиям.

Таким образом, опыт межгосударственного сотрудничества по актуальным направлениям в сфере борьбы с преступностью свидетельствует о наличии эффективных институциональных инструментов взаимодей-

ствия МВД государств – участников СНГ. Достигнутый уровень координации этой совместной деятельности в рамках содружества позволяет должным образом обеспечить защиту прав и свобод граждан, а также безопасность государств – участников СНГ.

УДК 342.9

Н.О. Рамазанова

«ИНОСТРАНЕЦ» ИЛИ «ИНОСТРАННЫЙ ГРАЖДАНИН»: НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТЕРМИНОЛОГИИ

Исследование правового положения иностранных граждан непосредственно связано с определением понятий «иностранец», «иностранный гражданин», «лицо без гражданства». Особую значимость приобретает унификация данных понятий в свете происходящих интеграционных процессов между Республикой Беларусь и Российской Федерацией.

Юридической науке и практике известны все три термина, однако их применение нередко отличается недостаточной смысловой определенностью. Наиболее ощутимые разногласия среди ученых наблюдаются по поводу содержания и объема понятия «иностранец». Ни в Республике Беларусь, ни в Российской Федерации данное понятие не получило легального определения в действующем законодательстве. В юридической литературе термин «иностранец» достаточно распространен, но его доктринальное толкование отличается крайней неопределенностью и противоречивостью предлагаемых конструкций. В настоящее время понятие «иностранец» употребляется в двух смыслах: широком и узком.

В широком смысле иностранцем считается любое лицо, которое не является гражданином данного государства. Лица без гражданства вместе с иностранными гражданами составляют категорию иностранцев. В узком смысле к числу иностранцев относят только лиц, не являющихся гражданами данного государства и имеющих иностранное гражданство. При таком понимании термины «иностранец» и «иностранный гражданин» употребляются как равнозначные, а к лицам без гражданства термин «иностранец» не применяется вообще.

На наш взгляд, термин «иностранец» следует толковать в широком смысле по ряду причин.

1. Согласно ст. 1 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 105-З «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» иностранный гражданин – это лицо,

не являющееся гражданином Республики Беларусь и имеющее доказательство своей принадлежности к гражданству (подданству) другого государства, а лицо без гражданства – это лицо, не являющееся гражданином Республики Беларусь и не имеющее доказательств своей принадлежности к гражданству другого государства.

Практически аналогичные определения содержатся в ст. 2 Закона Российской Федерации от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Сравнивая определения двух стран, можно заметить, что квалифицирующим признаком как для иностранного гражданина, так и для лица без гражданства является отсутствие у него гражданства Беларуси или России. Это дает возможность логически объединить иностранных граждан и лиц без гражданства в общую группу – лиц, не являющихся гражданами данного государства.

2. Большинство иностранных граждан и лиц без гражданства с точки зрения права для данного государства одинаковы, их правовой статус близок, во многом совпадает (данный факт признается и сторонниками узкого понимания термина «иностранец»). Вместе с тем в ряде случаев разграничение иностранных граждан и лиц без гражданства при рассмотрении их статуса юридически обоснованно (например, в случае оказания дипломатической защиты) и допускается законодательством. Однако эти различия не носят масштабного характера.

3. Законодатель дает четкое определение понятия «иностраный гражданин» и нет необходимости заменять его понятием «иностранец».

Таким образом, понятие «иностранец» не является равнозначным понятию «иностраный гражданин» и его следует рассматривать как родовое понятие, охватывающее иностранных граждан и лиц без гражданства. С учетом сказанного мы считаем целесообразным и вполне допустимым применение обобщающего родового термина «иностранец» в качестве терминологического приема, позволяющего охватить целостность специфического явления – участия в различных правоотношениях с данным государством, его органами, гражданами, организациями лиц, которые не являются его гражданами, говоря об общем в правовом статусе иностранных граждан и лиц без гражданства. В случае когда те или иные положения распространяются только на иностранных граждан или лиц без гражданства, это должно специально оговариваться.

Следует отметить, что термин «иностранец» применяется и в Декларации о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают, и означает любое лицо, не являющееся гражданином государства, в котором оно находится. Это

позволяет сделать вывод, что рассматриваемый термин применим для государств – членов ООН и соответствует их национальному законодательству. Данное положение целесообразно закрепить одновременно в законодательстве Республики Беларусь и Российской Федерации во избежание двусмысленности.

Широкое толкование термина «иностранец» полнее отражает его сущностное правовое содержание и позволяет учитывать многообразие правовых состояний специфической категории лиц, предлагаемых практикой, – неграждан данного государства и указывать возможные их разновидности.

УДК 341

А.А. Рипинская

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ В БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ

Вопросы противодействия терроризму на протяжении долгого времени остаются актуальными для всего международного сообщества. Помимо ООН региональные организации принимают непосредственное участие в деятельности по борьбе с терроризмом.

СНГ является региональной международной организацией, одна из основных целей которой – сотрудничество в области обеспечения международного мира и безопасности (ст. 2 Устава СНГ). Несомненно, терроризм представляет угрозу миру и безопасности, более того, на территориях государств – членов СНГ совершались террористические акты, повлекшие сотни человеческих жертв.

Правовая база СНГ в сфере борьбы с терроризмом представлена следующими документами: Устав СНГ 1993 г., Договор о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом 1999 г., Решение Совета глав государств СНГ об Антитеррористическом центре государств – участников СНГ 2000 г., Протокол об утверждении Положения о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий 2002 г.

Сотрудничество государств – членов СНГ в борьбе с терроризмом осуществляется в основном в рамках Антитеррористического центра (АТЦ), который обеспечивает координацию взаимодействия органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ в области борьбы с терроризмом и экстремизмом.