

не являющееся гражданином Республики Беларусь и имеющее доказательство своей принадлежности к гражданству (подданству) другого государства, а лицо без гражданства – это лицо, не являющееся гражданином Республики Беларусь и не имеющее доказательств своей принадлежности к гражданству другого государства.

Практически аналогичные определения содержатся в ст. 2 Закона Российской Федерации от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Сравнивая определения двух стран, можно заметить, что квалифицирующим признаком как для иностранного гражданина, так и для лица без гражданства является отсутствие у него гражданства Беларуси или России. Это дает возможность логически объединить иностранных граждан и лиц без гражданства в общую группу – лиц, не являющихся гражданами данного государства.

2. Большинство иностранных граждан и лиц без гражданства с точки зрения права для данного государства одинаковы, их правовой статус близок, во многом совпадает (данный факт признается и сторонниками узкого понимания термина «иностранец»). Вместе с тем в ряде случаев разграничение иностранных граждан и лиц без гражданства при рассмотрении их статуса юридически обоснованно (например, в случае оказания дипломатической защиты) и допускается законодательством. Однако эти различия не носят масштабного характера.

3. Законодатель дает четкое определение понятия «иностраный гражданин» и нет необходимости заменять его понятием «иностранец».

Таким образом, понятие «иностранец» не является равнозначным понятию «иностраный гражданин» и его следует рассматривать как родовое понятие, охватывающее иностранных граждан и лиц без гражданства. С учетом сказанного мы считаем целесообразным и вполне допустимым применение обобщающего родового термина «иностранец» в качестве терминологического приема, позволяющего охватить целостность специфического явления – участия в различных правоотношениях с данным государством, его органами, гражданами, организациями лиц, которые не являются его гражданами, говоря об общем в правовом статусе иностранных граждан и лиц без гражданства. В случае когда те или иные положения распространяются только на иностранных граждан или лиц без гражданства, это должно специально оговариваться.

Следует отметить, что термин «иностранец» применяется и в Декларации о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают, и означает любое лицо, не являющееся гражданином государства, в котором оно находится. Это

позволяет сделать вывод, что рассматриваемый термин применим для государств – членов ООН и соответствует их национальному законодательству. Данное положение целесообразно закрепить одновременно в законодательстве Республики Беларусь и Российской Федерации во избежание двусмысленности.

Широкое толкование термина «иностранец» полнее отражает его сущностное правовое содержание и позволяет учитывать многообразие правовых состояний специфической категории лиц, предлагаемых практикой, – неграждан данного государства и указывать возможные их разновидности.

УДК 341

А.А. Рипинская

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ В БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ

Вопросы противодействия терроризму на протяжении долгого времени остаются актуальными для всего международного сообщества. Помимо ООН региональные организации принимают непосредственное участие в деятельности по борьбе с терроризмом.

СНГ является региональной международной организацией, одна из основных целей которой – сотрудничество в области обеспечения международного мира и безопасности (ст. 2 Устава СНГ). Несомненно, терроризм представляет угрозу миру и безопасности, более того, на территориях государств – членов СНГ совершались террористические акты, повлекшие сотни человеческих жертв.

Правовая база СНГ в сфере борьбы с терроризмом представлена следующими документами: Устав СНГ 1993 г., Договор о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом 1999 г., Решение Совета глав государств СНГ об Антитеррористическом центре государств – участников СНГ 2000 г., Протокол об утверждении Положения о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий 2002 г.

Сотрудничество государств – членов СНГ в борьбе с терроризмом осуществляется в основном в рамках Антитеррористического центра (АТЦ), который обеспечивает координацию взаимодействия органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ в области борьбы с терроризмом и экстремизмом.

В рамках деятельности АТЦ государства – члены СНГ проводят по согласованию скоординированные профилактические мероприятия, направленные на предупреждение и пресечение терроризма, а также реализуют следующие направления деятельности:

предупреждение, выявление, пресечение и расследование преступлений террористического и экстремистского характера и анализ факторов и условий, способствующих совершению преступлений;

оказание помощи в реабилитации лиц, пострадавших от преступлений террористического и экстремистского характера;

противодействие финансированию террористической и экстремистской деятельности, пропаганде терроризма и экстремизма;

совершенствование материально-технической базы борьбы с терроризмом и экстремизмом.

Несмотря на наличие обширной нормативной правовой базы, а также реализацию вышеуказанных направлений, государства сталкиваются с трудностями во взаимодействии в деле борьбы с терроризмом. Как справедливо отмечал Б.А. Мыльников (руководитель АТЦ с 2000 по 2006 г.), при организации борьбы с терроризмом приходится решать весьма сложную и противоречивую задачу: с одной стороны, обеспечить эффективность этой борьбы и безопасность граждан, а с другой – не допустить ограничения конституционных прав и свобод этих граждан. Помимо вопросов, связанных с правами человека, имеются трудности при выработке документов (соглашений, концепций), которые вызваны существующими между государствами политическими разногласиями. Соответственно, могут появляться проблемы в процессе разработки, заключения и ратификации международных договоров в сфере борьбы с терроризмом. Нередко возникают сложности, касающиеся экстрадиции, а также оказания правовой помощи.

По нашему мнению, государства – члены СНГ должны придерживаться следующих правил в целях решения названных проблем:

соблюдение общепризнанных принципов и норм международного права, укрепление государствами взаимного доверия;

обеспечение неотвратимости ответственности за участие в террористической деятельности;

реализация антитеррористических мер в соответствии с характером и масштабами террористической угрозы;

устранение первопричин и истоков террористических актов.

Проведя анализ нормативной правовой базы СНГ и рассмотрев формы и направления деятельности СНГ в борьбе с терроризмом, можно прийти к выводу, что взаимодействие государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом осуществляется успешно. Этому свидетельствуют

постоянное развитие и обновление нормативной правовой базы, а также незамедлительные действия государств в ответ на акты терроризма. Однако стоит отметить, что мотивы совершения террористических актов, способы финансирования и поддержки террористической деятельности, методы нападения и выбор целей эволюционируют, создавая необходимость совершенствования стратегии борьбы с терроризмом.

УДК 332

Н.И. Рудович

МЕЖДУНАРОДНОЕ ИНВЕСТИЦИОННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО – НЕОБХОДИМЫЙ ЭЛЕМЕНТ ИНТЕГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

Характерными особенностями современного международного взаимодействия являются углубление и развитие экономического, научного и культурного сотрудничества между странами, интернационализация всех сфер жизни общества. В последние десятилетия (начиная с 90-х гг. XX в.) повышенный интерес белорусской юридической науки вызывают теоретические и прикладные аспекты правового регулирования иностранных инвестиций. Поскольку иностранные инвестиции являются важным фактором экономического развития любого современного государства, необходимо по возможности в полной мере использовать предоставленные иностранные финансовые ресурсы, новые, в том числе высокие, технологии, передовой управленческий опыт, иностранное оборудование в построении инновационной экономики в Республике Беларусь.

Приоритетные задачи современного государства в сфере инвестиционной деятельности связаны в первую очередь с повышением эффективности функционирования механизмов инвестиционной политики, а также с выработкой мер по стимулированию, привлечению и эффективному использованию внутренних и внешних инвестиций. В Республике Беларусь акценты в инвестиционной политике постепенно смещаются от преференциального режима к созданию универсальных общеэкономических условий, определяющих привлекательность инвестиционной среды.

Распад СССР и, как следствие, образование на постсоветском пространстве ряда независимых государств стали предпосылками возникновения множества проблем политического, экономического и юридического характера. Образованное в 1991 г. СНГ было призвано устранить наиболее важные проблемы и создать основу для экономической