

## НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ БЕЗОПАСНОСТИ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

В декабре 2019 г. отмечается 20-летие подписания Договора о создании Союзного государства. В ст. 1 Договора указано, что Республика Беларусь и Российская Федерация создают Союзное государство, которое знаменует собой новый этап в процессе единения народов двух стран в демократическое правовое государство. Одной из целей Союзного государства является обеспечение его безопасности и борьба с преступностью.

Безопасность – социальное явление, которое предполагает защиту жизни, здоровья, прав и свобод личности, собственности, безопасности общества и Союзного государства от преступных посягательств и др.

Безопасность Союзного государства в первую очередь должна обеспечиваться самими государствами-участниками, т. е. Республикой Беларусь и Российской Федерацией, их системами национальной безопасности, которые следует рассматривать как состояние защищенности национальных интересов Союзного государства от внутренних и внешних угроз.

В Союзном государстве целесообразно формулу «состояние защищенности сбалансированных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз» полагать основной. Под национальной безопасностью Союзного государства предлагается понимать состояние устойчивого развития личности, общества и государства, гарантированную реализацию и защиту национальных интересов. В соответствии с Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь систему национальной безопасности можно представить как сложную многоуровневую структуру, состоящую из совокупности взаимосвязанных элементов, которые сами по себе представляют независимые системы. Такими элементами являются: во-первых, национальные ценности, интересы и цели; во-вторых, угрозы национальным интересам; в-третьих, система обеспечения национальной безопасности.

Национальная безопасность является общим понятием по отношению к видам национальной безопасности, классификация которых играет методологическую роль в построении всей системы национальной безопасности. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, основные тенденции современного мира, состояние и угрозы национальной безопасности определили следующие виды безопасности: политическая, экономическая, научно-технологическая, социальная, де-

мографическая, информационная, военная, экологическая. Вместе с тем Концепция не предусмотрела определений и строгого толкования принципов классификации видов безопасности, что привело к бесконечному дроблению родового понятия «национальная безопасность». Таким образом, существует опасная тенденция включать в это понятие всю проблематику жизни и деятельности современного общества, Союзного государства, т. е. безопасность делить на число, соответствующее количеству опасностей или имеющихся для их предупреждения сил и средств. В условиях слабой теоретической основы национальной безопасности исследователи начинают вкладывать особый смысл в ее конкретные виды, представляя различные критерии классификации (например, по объектам, предмету, проблемному и функциональному признаку), что может негативно отразиться на безопасности Союзного государства.

Мы считаем, что необходимо: во-первых, определить понятия, относящиеся к конкретным видам национальной безопасности; во-вторых, выделить содержание каждого вида; в-третьих, дифференцировать другие отраслевые подвиды национальной безопасности. В основу классификации следует положить единые признаки: объекты национальной безопасности, характер угроз, сферы жизнедеятельности Союзного государства.

Система национальной безопасности Союзного государства сложная многоуровневая, состоящая из совокупности взаимосвязанных элементов, которые сами по себе представляют независимые системы: во-первых, национальные ценности, интересы и цели Союзного государства; во-вторых, вызовы и угрозы Республике Беларусь и Российской Федерации.

На наш взгляд, действующая Концепция национальной безопасности Республики Беларусь имеет ряд существенных недостатков. Так, в ст. 1 сказано, что она представляет собой совокупность официальных взглядов на сущность и содержание деятельности Республики Беларусь по обеспечению баланса интересов личности, общества, государства и их защите от внутренних и внешних угроз, однако в такой трактовке обеспечивается безопасность только на территории Республики Беларусь, что противоречит ст. 10 Конституции, так как гражданину Республики Беларусь гарантируется защита и покровительство как на территории государства, так и за его пределами. Полагаем, ст. 1 Концепции национальной безопасности Республики Беларусь изложить в следующей редакции: «это официально принятая в Республике Беларусь система взглядов на обеспечение безопасности личности, общества и государства во всех сферах жизнедеятельности».

Представляется, что для повышения эффективности национальной безопасности Союзного государства необходимо решить следующие за-

дачи: 1) разработать и принять в каждой сфере национальной безопасности отраслевые концепции, а также соответствующие республиканские целевые программы (с необходимым финансовым обеспечением) путем издания соответствующих нормативных актов; 2) уточнить в Концепции круг основных сфер национальной безопасности (особенно государственной безопасности и общественной безопасности); 3) в целях совершенствования обеспечения национальной безопасности необходимо принять Закон «О национальной безопасности Республики Беларусь» и Концепцию национальной безопасности Союзного государства; 4) разработать методику определения внешних и внутренних угроз национальной безопасности Союзного государства и реагирования на них.

УДК 341.232:351

*О.И. Чуприс*

#### **ВОЗМОЖНОСТИ ИНТЕГРАЦИИ ДЛЯ РЕШЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ЗАДАЧ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Изменяющиеся общественные отношения, протекающие в интеграционном поле, влияют на процессы государственного управления. Степень влияния может быть различной: от выдвижения стандартных правил к кандидатам – членам интеграционных образований до прямых заимствований наиболее перспективных управленческих форм.

Интеграция делает возможным непрерывное развитие государства за счет использования потенциала, опыта и ресурсов других государств. Небольшим странам, имеющим хорошее стратегическое планирование, становится выгодно использовать потенциал больших стран. Это достигается за счет преимуществ интегрирующихся систем: эффект масштаба, объема и возможность взаимного обучения. Анализируя в этой части опыт интегрирования в ЕС, ученые, в частности Т. Бовэ, отмечали такой позитивный результат интеграции, как распространение лучших управленческих практик в европейские административные системы. Следовательно, в рамках интеграционных процессов возможно определение внутренних интересов и потребностей, а также их разрешение.

В частности, за счет одновременного участия в ряде интеграционных процессов, Республика Беларусь решает задачу диверсификации внешней экономики. Кроме того, ряд интеграционных образований расширяет охват государств, что актуально, например, в отношении ЕАЭС.

Это дает возможности интегрирующимся государствам найти больше точек соприкосновения интересов.

Выделяя другие проблемы и потребности Республики Беларусь, которые могут стать приоритетными управленческими задачами, решаемыми в интеграционном поле, можно отметить проблему неравномерности развития территорий республики. С целью решения этой проблемы может быть внедрена политика преференций для иностранных инвестиций, вкладываемых в региональное развитие (по опыту и с использованием управленческих практик Китая). В соответствии с этой политикой предоставляется право получать преференции и льготы тем административно-территориальным единицам, которые нацелены на развитие, сами вкладываются в него, проводят политику открытости для внешнего инвестирования, создают условия для деловой активности и т. п. Общая идея такой политики заключается в признании возможности каждой точки страны стать передовой.

Подобное управление опирается в первую очередь на экономический метод государственного управления и используется такая управленческая модель, как административно-хозяйственное управление. Данная модель предполагает умеренное государственное администрирование, которое используется при реализации общих направлений государственной политики. Поскольку для государства важно сохранять социальную направленность государственной политики, то, например, бизнес-инвесторам, планирующим получить участки земли и льготы на определенный период становления бизнеса, в качестве стимулирующей меры может быть предложено поучаствовать в социальном проекте (строительство или обустройство детского сада, школы, спортивной площадки, развлекательного центра и т. п.). Может быть предусмотрено совместное с государством строительство и последующее использование данных объектов. Подобные проекты будут способствовать закреплению бизнеса в регионе, а также его социальной ответственности. Задача государственных органов в этой связи – не порабощать бизнес, а вести совместные переговоры с бизнес-сообществом, разрабатывать стратегии (дорожные карты) по развитию регионов.

Взаимодействие в рамках интеграционных образований также указывает на расширение возможностей управленческих форм, ранее имевших ограниченное применение. Например, для реализации договоренности президентов Беларуси и России об углубленной интеграции двух стран 25 декабря 2018 г. была создана рабочая группа для ревизии Договора о создании Союзного государства 1999 г. В состав рабочей группы были включены представители различных органов государственного управле-