

дачи: 1) разработать и принять в каждой сфере национальной безопасности отраслевые концепции, а также соответствующие республиканские целевые программы (с необходимым финансовым обеспечением) путем издания соответствующих нормативных актов; 2) уточнить в Концепции круг основных сфер национальной безопасности (особенно государственной безопасности и общественной безопасности); 3) в целях совершенствования обеспечения национальной безопасности необходимо принять Закон «О национальной безопасности Республики Беларусь» и Концепцию национальной безопасности Союзного государства; 4) разработать методику определения внешних и внутренних угроз национальной безопасности Союзного государства и реагирования на них.

УДК 341.232:351

О.И. Чуприс

ВОЗМОЖНОСТИ ИНТЕГРАЦИИ ДЛЯ РЕШЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ЗАДАЧ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Изменяющиеся общественные отношения, протекающие в интеграционном поле, влияют на процессы государственного управления. Степень влияния может быть различной: от выдвижения стандартных правил к кандидатам – членам интеграционных образований до прямых заимствований наиболее перспективных управленческих форм.

Интеграция делает возможным непрерывное развитие государства за счет использования потенциала, опыта и ресурсов других государств. Небольшим странам, имеющим хорошее стратегическое планирование, становится выгодно использовать потенциал больших стран. Это достигается за счет преимуществ интегрирующихся систем: эффект масштаба, объема и возможность взаимного обучения. Анализируя в этой части опыт интегрирования в ЕС, ученые, в частности Т. Бовэ, отмечали такой позитивный результат интеграции, как распространение лучших управленческих практик в европейские административные системы. Следовательно, в рамках интеграционных процессов возможно определение внутренних интересов и потребностей, а также их разрешение.

В частности, за счет одновременного участия в ряде интеграционных процессов, Республика Беларусь решает задачу диверсификации внешней экономики. Кроме того, ряд интеграционных образований расширяет охват государств, что актуально, например, в отношении ЕАЭС.

Это дает возможности интегрирующимся государствам найти больше точек соприкосновения интересов.

Выделяя другие проблемы и потребности Республики Беларусь, которые могут стать приоритетными управленческими задачами, решаемыми в интеграционном поле, можно отметить проблему неравномерности развития территорий республики. С целью решения этой проблемы может быть внедрена политика преференций для иностранных инвестиций, вкладываемых в региональное развитие (по опыту и с использованием управленческих практик Китая). В соответствии с этой политикой предоставляется право получать преференции и льготы тем административно-территориальным единицам, которые нацелены на развитие, сами вкладываются в него, проводят политику открытости для внешнего инвестирования, создают условия для деловой активности и т. п. Общая идея такой политики заключается в признании возможности каждой точки страны стать передовой.

Подобное управление опирается в первую очередь на экономический метод государственного управления и используется такая управленческая модель, как административно-хозяйственное управление. Данная модель предполагает умеренное государственное администрирование, которое используется при реализации общих направлений государственной политики. Поскольку для государства важно сохранять социальную направленность государственной политики, то, например, бизнес-инвесторам, планирующим получить участки земли и льготы на определенный период становления бизнеса, в качестве стимулирующей меры может быть предложено поучаствовать в социальном проекте (строительство или обустройство детского сада, школы, спортивной площадки, развлекательного центра и т. п.). Может быть предусмотрено совместное с государством строительство и последующее использование данных объектов. Подобные проекты будут способствовать закреплению бизнеса в регионе, а также его социальной ответственности. Задача государственных органов в этой связи – не порабощать бизнес, а вести совместные переговоры с бизнес-сообществом, разрабатывать стратегии (дорожные карты) по развитию регионов.

Взаимодействие в рамках интеграционных образований также указывает на расширение возможностей управленческих форм, ранее имевших ограниченное применение. Например, для реализации договоренности президентов Беларуси и России об углубленной интеграции двух стран 25 декабря 2018 г. была создана рабочая группа для ревизии Договора о создании Союзного государства 1999 г. В состав рабочей группы были включены представители различных органов государственного управле-

ния, других государственных органов, которые должны согласовать позиции сторон и внести консолидированное предложение главам государств.

Интеграционные процессы, особенно многостороннего порядка, меняют парадигму государственного управления с административной на политико-административную, в соответствии с которой при принятии решений как на уровне интеграционных образований, так и на национальном уровне требуется учитывать интересы партнеров.

Такая форма государственного управления тяготеет к проектному управлению, которое имеет наибольшее значение при решении комплексных и (или) межотраслевых задач. Положительный результат от ее использования на межгосударственном уровне дает основания для распространения практики ее применения внутри системы органов государственного управления Республики Беларусь.

УДК 341.213.5

А.В. Шавцова

ОТДЕЛЬНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПРАВОВОГО МЕХАНИЗМА СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

В договорных документах следует полно и исчерпывающе закреплять правовой статус органов межгосударственных образований, избегать абстрактных формулировок, позволяющих неоднозначное, расширительное толкование. Правовые нормы, устанавливающие порядок формирования надгосударственных органов необходимо конкретизировать. Предусмотреть, что члены Высшего Государственного Совета, иных органов при принятии ими решений не выступают в личном качестве, являются официальными главами (представителями) соответствующего национального органа государственной власти (п. 2 ст. 34 Договора о создании Союзного государства).

Поскольку законы Союзного государства принимаются большинством голосов от общего числа членов каждой палаты (п. 6 ст. 43 Договора о создании Союзного государства), в Палате Представителей можно предвидеть преобладание голосов российских депутатов над белорусскими, что, безусловно, может повлиять на принятие решения не в пользу Беларуси.

Численное представительство депутатов (членов) палат Национального собрания в Парламент Союзного государства требуют совершенствования. Так, 28 из 110 депутатов Палаты представителей Националь-

ного собрания Республики Беларусь, что составляет почти четверть, а также 36 из 64 членов Совета Республики, т. е. фактически половина, постоянно задействованы для работы в палатах Союзного Парламента. Необходимость участия парламентариев одновременно в работе Союзного и национального парламентов неизбежно снижает их эффективность, а также делает невозможным их взаимодействие с избирателями. В этой связи целесообразно ввести механизм ротации в порядок делегирования белорусских парламентариев в палаты Союзного парламента (1–2 г.). Это позволит не только обеспечить их фактическое, непосредственное участие в работе палат Национального собрания, но и сохранить преемственность в проведении национальной государственной политики в органах Союза, расширить представительный характер белорусской парламентской делегации, сохранить устойчивое взаимодействие с электоратом.

Другим способом изменения порядка парламентского представительства является сама процедура делегирования: одна половина депутатов каждой палаты Союзного государства избирается на прежней основе, вторая – на основе существующей белорусской модели избирательной системы, но в отношении палат парламента Союзного государства – путем косвенных выборов в Палату Союза и прямых выборов в Палату Представителей.

Согласно ст. 42 Договора избрание председателей палат Парламента Союзного государства и их заместителей предусмотрено на ротационной основе, при этом они не могут быть гражданами одного государства-участника. Вместе с тем, данную норму необходимо дополнить положением, согласно которому оба председателя палат Парламента не могут одновременно являться гражданами одного государства-участника, что может повлиять на продвижение интересов государства их гражданства.

Определить ответственность Парламента Союзного государства разработать механизм контроля за его деятельностью, не установленные Договором, в то время как в соответствии со ст. 46 Договора решение Совета Министров может быть приостановлено или отменено Высшим Государственным Советом.

Таким образом, по нашему мнению, это не может быть Высший Государственный Совет, так как его члены одновременно являются высшими должностными лицами, в соподчинении с которыми могут находиться парламентарии. Союзный парламент должен быть ответственен перед субъектом его формирования, т. е. либо перед национальными парламентами, либо непосредственно перед электоратом, гражданами.