

го в 2012 г. была кардинально отформатирована Соглашением о Совете по туризму государств – участников Содружества Независимых Государств. В рамках нового международного договора Совет наделили полномочиями рассмотрения концептуальных вопросов, определения приоритетных направлений и форм сотрудничества в области туризма, внесения в установленном порядке на рассмотрение Совета глав правительств СНГ предложений, направленных на решение конкретных задач в области туризма. За время своей деятельности Совет провел 34 заседания и рассмотрел более 200 актуальных вопросов по совершенствованию нормативной правовой базы, развитию системы безопасности в области туризма, гармонизации стандартов качества предоставления туристских услуг, развитию мест размещения и соответствующей инфраструктуры, а также системы продвижения туристских продуктов на пространстве Содружества и международном рынке с использованием современных технологий и другим не менее важным вопросам сферы туристической индустрии.

Следует отметить значимость принятой Советом глав правительств СНГ 20 ноября 2013 г. Стратегии развития сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в области туризма на период до 2020 г. Это первый в истории Содружества масштабный и системный документ в сфере туризма, закрепивший концептуальные направления туристской индустрии, вопросы гармонизации законодательства и совершенствования механизмов обеспечения безопасности, в том числе создание единой системы мониторинга безопасности туризма, внедрение единых стандартов качества предоставления туристских услуг.

Несмотря на достаточно разработанную систему регламентации взаимодействия государств – участников СНГ, туристическая отрасль в большинстве государств Содружества развивается недостаточно продуктивно. По активности туристических потоков лидирующие позиции в настоящее время занимают Республика Беларусь, Российская Федерация и Республика Молдова.

Анализ содержания принятых международных правовых актов в сфере туризма и практики реализации закрепленных в них норм позволяет сделать вывод о необходимости изменения, прежде всего, правотворческих способов закрепления целей и задач международных соглашений. Следует добиваться максимально конкретного изложения как желаемых результатов совместного сотрудничества, так и способов их достижения. Наличие в международных документах формулировок, носящих необязательный, декларативный характер, порождает бесконтрольность их соблюдения. В ряде случаев нормы международных договоров не

предусматривают экономические возможности их реализации в государствах – участниках СНГ.

Полагаем, существует необходимость развития кластерного подхода в сфере туризма, односторонних либо двусторонних закреплений безвизового туризма. До настоящего времени важной остается проблема упрощения таможенных и пограничных формальностей на всем пространстве Содружества Независимых Государств.

УДК 349.6

Н.А. Шингель

ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИНТЕГРАЦИИ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА В ПРИРОДОРЕСУРСНОЙ СФЕРЕ

Специфика регулируемых природоресурсным правом отношений, связанных с использованием природных ресурсов и других полезных свойств природной среды для удовлетворения материальных и иных потребностей общества, определяют выбор соответствующей модели государственно-властного воздействия на поведение участников этих отношений. В настоящее время во всех государствах – участниках ЕАЭС общеметодологической основой правового регулирования этих отношений является *доктрина устойчивого развития*, лежащая в основе реализации государственной экологической политики. Она позволяет реализовать экологические задачи (для природоресурсной сферы они заключаются в достижении параметров устойчивого природопользования, определенных в нормах природоресурсного права) в сочетании с экономическими и социальными. В условиях расширяющихся потребностей в использовании природных богатств рациональное (устойчивое) использование природных ресурсов, выступающих системообразующим фактором для сферы природопользования, составляет стратегическую цель государственной природоресурсной политики. Теоретико-правовое исследование направлений и содержания интеграционного сотрудничества государств – участников ЕАЭС в целях выработки эффективных правовых механизмов достижения баланса между экономической (природоресурсной) и экологической (природоохранной) составляющими отношений по использованию природных ресурсов имеет важное значение по многим причинам. Таким образом, мы отмечаем недостаток

сравнительно-правовых научных исследований по вопросам правового регулирования природоресурсных отношений как универсального характера (охватывающих все страны ЕАЭС), так и касающихся изучения опыта отдельных государств или отдельных направлений правового регулирования.

Экономическая интеграция государств – членов ЕАЭС, имеющая целью проведение скоординированных, согласованных или единых политик в различных отраслях экономики и создание единой инфраструктуры на пространстве общего рынка этих стран, требует в том числе природоресурсного обеспечения как при осуществлении общих задач, стоящих перед ЕАЭС, так и при реализации совместных проектов по использованию природных ресурсов на территории различных государств ЕАЭС с участием белорусских субъектов. Исторически государства, участвующие в экономической интеграции на постсоветском пространстве, уже имеют тесные хозяйственные, финансовые и государственные связи, а также общую заинтересованность в обеспечении устойчивого использования природного потенциала на общей территории. Природоресурсное законодательство этих государств развивалось на единой правовой основе с учетом особенностей, которые выработаны правовыми системами каждого государства-участника. При этом правовое обеспечение устойчивого природопользования в государствах – членах ЕАЭС, хотя и основано преимущественно на национальном законодательстве, складывается в целом единообразно благодаря указанным выше экономическим, правовым и историческим предпосылкам. В этих условиях опыт отдельных государств в сфере правового регулирования устойчивого природопользования может быть широко востребован при совершенствовании национальных правовых систем, а его научное исследование представляет большой интерес.

В правовом смысле роль выработки единых правовых рекомендаций по гармонизации законодательного обеспечения устойчивого природопользования частично выполняет модельное законодательство в сфере использования природных ресурсов, которое, хотя и не является источником права в обычном смысле, но позволяет определять общие подходы, рекомендованные для внедрения наиболее важных требований в правовые системы государств – членов СНГ с учетом особенностей их внутреннего развития.

Основные направления согласованной экономической политики государств – членов ЕАЭС, предусмотренные Договором о Евразийском экономическом союзе, затрагивают и ряд областей экономической деятельности, которые непосредственно связаны с природопользованием,

например, формирование единого рынка нефти и нефтепродуктов или единого аграрного рынка. В рамках дальнейшей интеграции предполагается углубление экономических связей на двусторонней и многосторонней основе, облегчающее доступ государств-членов к различным видам ресурсов, их перераспределение с учетом экономических интересов отдельных государств и ЕАЭС в целом (например, эту задачу должен решить единый рынок энергетических ресурсов, создание которого планируется к 2025 г.).

В научном плане представляет интерес изучение проблем, связанных с углублением двусторонней интеграции Республики Беларусь и Российской Федерации (при подготовке и реализации Программы по интеграции Беларуси и России и сопутствующих ей соглашений, направленных на реализацию этой программы), особенно с учетом того обстоятельства, что система и содержание природоресурсного законодательства этих государств имеет существенные расхождения. Кроме того, традиционной сферой межгосударственного сотрудничества Республики Беларусь с сопредельными государствами можно считать использование трансграничных природных ресурсов, правовые проблемы использования и охраны которых на современном этапе изучены недостаточно.

В то же время в геополитическом смысле, несмотря на то, что природоресурсный потенциал отдельных стран используется преимущественно в пределах их государственной территории, имеют место интеграционные связи государств – участников ЕАЭС при выполнении ими обязательств, вытекающих из международных соглашений в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, что также является актуальным направлением научного и прикладного осмысления.

УДК 341

А.С. Шпак

ГАРМОНИЗАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РАМКАХ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

8 декабря 2019 г. отмечается 20-летие подписания Договора о создании Союзного государства. Основополагающая цель – обеспечение равных прав граждан и субъектов хозяйствования, что достигается, в том числе, посредством сближения законодательства России и Беларуси.

Усилия органов Союзного государства, органов государственной власти и управления Беларуси и России сосредоточены на реализации