

сравнительно-правовых научных исследований по вопросам правового регулирования природоресурсных отношений как универсального характера (охватывающих все страны ЕАЭС), так и касающихся изучения опыта отдельных государств или отдельных направлений правового регулирования.

Экономическая интеграция государств – членов ЕАЭС, имеющая целью проведение скоординированных, согласованных или единых политик в различных отраслях экономики и создание единой инфраструктуры на пространстве общего рынка этих стран, требует в том числе природоресурсного обеспечения как при осуществлении общих задач, стоящих перед ЕАЭС, так и при реализации совместных проектов по использованию природных ресурсов на территории различных государств ЕАЭС с участием белорусских субъектов. Исторически государства, участвующие в экономической интеграции на постсоветском пространстве, уже имеют тесные хозяйственные, финансовые и государственные связи, а также общую заинтересованность в обеспечении устойчивого использования природного потенциала на общей территории. Природоресурсное законодательство этих государств развивалось на единой правовой основе с учетом особенностей, которые выработаны правовыми системами каждого государства-участника. При этом правовое обеспечение устойчивого природопользования в государствах – членах ЕАЭС, хотя и основано преимущественно на национальном законодательстве, складывается в целом единообразно благодаря указанным выше экономическим, правовым и историческим предпосылкам. В этих условиях опыт отдельных государств в сфере правового регулирования устойчивого природопользования может быть широко востребован при совершенствовании национальных правовых систем, а его научное исследование представляет большой интерес.

В правовом смысле роль выработки единых правовых рекомендаций по гармонизации законодательного обеспечения устойчивого природопользования частично выполняет модельное законодательство в сфере использования природных ресурсов, которое, хотя и не является источником права в обычном смысле, но позволяет определять общие подходы, рекомендованные для внедрения наиболее важных требований в правовые системы государств – членов СНГ с учетом особенностей их внутреннего развития.

Основные направления согласованной экономической политики государств – членов ЕАЭС, предусмотренные Договором о Евразийском экономическом союзе, затрагивают и ряд областей экономической деятельности, которые непосредственно связаны с природопользованием,

например, формирование единого рынка нефти и нефтепродуктов или единого аграрного рынка. В рамках дальнейшей интеграции предполагается углубление экономических связей на двусторонней и многосторонней основе, облегчающее доступ государств-членов к различным видам ресурсов, их перераспределение с учетом экономических интересов отдельных государств и ЕАЭС в целом (например, эту задачу должен решить единый рынок энергетических ресурсов, создание которого планируется к 2025 г.).

В научном плане представляет интерес изучение проблем, связанных с углублением двусторонней интеграции Республики Беларусь и Российской Федерации (при подготовке и реализации Программы по интеграции Беларуси и России и сопутствующих ей соглашений, направленных на реализацию этой программы), особенно с учетом того обстоятельства, что система и содержание природоресурсного законодательства этих государств имеет существенные расхождения. Кроме того, традиционной сферой межгосударственного сотрудничества Республики Беларусь с сопредельными государствами можно считать использование трансграничных природных ресурсов, правовые проблемы использования и охраны которых на современном этапе изучены недостаточно.

В то же время в геополитическом смысле, несмотря на то, что природоресурсный потенциал отдельных стран используется преимущественно в пределах их государственной территории, имеют место интеграционные связи государств – участников ЕАЭС при выполнении ими обязательств, вытекающих из международных соглашений в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, что также является актуальным направлением научного и прикладного осмысления.

УДК 341

*А.С. Шпак*

## **ГАРМОНИЗАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РАМКАХ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА**

8 декабря 2019 г. отмечается 20-летие подписания Договора о создании Союзного государства. Основополагающая цель – обеспечение равных прав граждан и субъектов хозяйствования, что достигается, в том числе, посредством сближения законодательства России и Беларуси.

Усилия органов Союзного государства, органов государственной власти и управления Беларуси и России сосредоточены на реализации

положений Договора о создании Союзного государства, регулирующие как вопросы формирования единого экономического пространства Союзного государства, так и сферу обеспечения равных прав граждан.

При этом одним из актуальных направлений этой работы сегодня является создание максимально благоприятных и равных условий для деятельности хозяйствующих субъектов обеих стран. Сближение законодательства государств – участников Договора позволяет устранять имеющиеся в нормативных правовых актах сторон барьеры и ограничения. Значительные продвижения можно отметить в сфере обеспечения равных прав граждан.

Основными формами и методами сближения законодательства государств-участников по всем сферам жизнедеятельности являются:

- принятие новых нормативных правовых актов государств-участников;
- внесение изменений и дополнений в уже действующие нормативные правовые акты;
- подготовка и подписание международных договоров в соответствующих сферах;
- обеспечение соответствия проектов нормативных правовых актов, принимаемых в государствах-участниках, международным обязательствам, в том числе в рамках проведения юридической экспертизы;
- достижение согласованных позиций государств-участников в рамках ЕАЭС и других интеграционных объединений;
- обеспечение единообразия правоприменительной практики.

Эти форматы гармонизации правовых норм систематизированы в проекте Концепции сближения законодательства государств – участников Договора о создании Союзного государства. Концепция разработана в целях реализации Приоритетных направлений и первоочередных задач дальнейшего развития Союзного государства на 2018–2022 гг., утвержденных постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 19 июня 2018 г. № 3.

Несколько новым подходом к сближению нормативных предписаний является модельное законодательство. Уже имеется опыт подготовки модельных законов. Это, в частности, такие организации на постсоветском пространстве как СНГ, ОДКБ, участниками которых являются и Российская Федерация, и Республика Беларусь. Соответствующими органами данных организаций принят ряд модельных законов в различных сферах, поэтому это необходимо учитывать при определении сфер модельного законодательства в рамках Союзного государства в целях исключения дублирования.

При определении формы актов, которыми могут быть приняты модели правового регулирования для Республики Беларусь и Российской

Федерации в рамках Союзного государства, следует отметить, что в соответствии со ст. 58 Договора о создании Союзного государства для осуществления целей и принципов Союзного государства его органы в пределах своей компетенции принимают нормативные правовые акты, а именно: законы, основы законодательства, декреты, постановления, директивы и резолюции. Органы Союзного государства также могут принимать рекомендации и заключения.

Такой вид правового акта органов Союзного государства как модельный закон не предусмотрен Договором – основополагающим правовым документом для Союзного государства в настоящее время.

Полагаем, что такая форма акта Парламентского Собрания Союза Беларуси и России как рекомендации, содержащие модель правового регулирования тех или иных правоотношений, также будет способствовать достижению поставленных Договором целей.

Представляется, что новый инструмент возможно использовать при разработке правового регулирования новых сфер жизнедеятельности. В частности, это могло бы быть таким направлением, как цифровизация экономики. Активное развитие информационных технологий как в экономической сфере, так и в жизнедеятельности граждан, требует согласованных подходов к формированию законодательства государств-участников.

В целом, любые формы достижения сходного, идентичного или унифицированного правового регулирования будут способствовать развитию экономических отношений наших стран, обеспечению равных прав граждан, безопасности Союзного государства.

Концепция сближения законодательства государств – участников Договора о создании Союзного государства будет рассматриваться Советом Министров Союзного государства с последующим одобрением Высшего Государственного Совета Союзного государства. Предусматривается, что реализация Концепции осуществляется на основе соответствующего Плана мероприятий («дорожной карты»), который будет утвержден Высшим Государственным Советом Союзного государства или по его поручению Советом Министров Союзного государства. Планом определяются нормативные правовые акты, необходимые для реализации Концепции, а также сроки и исполнители – республиканские органы государственного управления Республики Беларусь и федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации, Постоянный Комитет Союзного государства.