



УДК 340.1

**А.В. Вениосов**, кандидат юридических наук, доцент, профессор кафедры теории и истории государства и права Академии МВД Республики Беларусь  
(e-mail: Uliy1965@mail.ru)

### ОРГАНИЗАЦИЯ И СТАНОВЛЕНИЕ ОРГАНОВ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА НА ТЕРРИТОРИИ ЗАПАДНОЙ БЕЛАРУСИ В 1939 г.

*Рассматривается малоисследованная проблема становления органов охраны общественного порядка Западной Беларуси в сентябре – октябре 1939 г., которая не нашла должного отражения ни в одном учебном пособии по истории органов внутренних дел Беларуси. На основе анализа периодической печати СССР, газет временных управлений районных центров Западной Беларуси исследуется процесс формирования милицйских подразделений в ее городах и сельской местности. Отмечается их роль в становлении советской власти на вновь присоединенных территориях.*

*Ключевые слова:* Рижский мирный договор, временные управления, крестьянские комитеты, рабочая гвардия, крестьянская милиция.

Целью перехода 17 сентября 1939 г. Красной армией границы Польши было возвращение западных областей, перешедших под власть Польши по Рижскому мирному договору. Этот договор был подписан между Советской Россией, Украиной и Польшей 18 марта 1921 г. По нему к Польше только западнобелорусских земель отошло 113 тыс. км<sup>2</sup> с населением около 4 млн человек [1, с. 316].

Так, на территории Западной Беларуси были созданы Полесское, Новогрудское, Виленское и Белостокское воеводства, которые делились на поветы и гмины и на которых была развернута сеть полицейских участков – постарунков. Многие земли находились в собственности католической церкви. Кроме того, за заслуги в советско-польской войне 1919–1920 гг. польские власти раздавали крупные участки белорусских земель бывшим офицерам и чиновникам, новым колонистам, называвшимся осадниками. Последние были хорошо организованы, вооружены и в отношении местного населения исполняли полицейские функции (по всей территории Западной Беларуси на хуторах насчитывалось около 10 тыс. человек).

Западную Беларусь освобождал специально созданный Белорусский фронт, состоявший из четырех армий и насчитывавший в составе около 201 тыс. красноармейцев. Противостояло им примерно 45 тыс. польских солдат и офицеров. В то же время СССР не объявлял войны Польше. Правительство Польши также признало, что состояния войны с СССР нет, и поэтому в своем приказе главнокомандующий полесской армией Э. Рыдз-Смиглы отдал приказ не вступать в военные действия с частями Красной Армии. Создававшаяся ситуация привела к тому, что значительных военных столкновений между польскими и советскими войсками почти не было. В большей степени это было связано с тем, что Польше приходилось вести войну с фашистской Германией, чья армия была несравнимо более организованной и подготовленной. Однако с небольшими очагами сопротивления Советской армии все же пришлось столкнуться. Кроме того, приходилось участвовать в локальных военных столкновениях с остатками польской полиции, жандармерии и определенной части офицеров, не ожидавших ничего хорошего от новой власти и переходивших на нелегальное положение.

Освобождая населенные пункты Западных областей Беларуси, СССР сразу взял курс на создание советских органов власти – временных управлений, взявших на себя функции организации советской власти на освобожденных территориях. Временные управления брали

на учет фабрики и заводы, организовывали производство, выполняли функции по налаживанию работы промышленных предприятий, медицинских учреждений, созданию школ, других учебных заведений и т. п. Созданные новыми органами власти комитеты рабочего контроля обеспечивали снабжение городов продуктами питания, регулировали цены на товары и продукты, вели борьбу со спекуляцией. Подобно городским в деревнях создавались крестьянские комитеты (в состав входили представители бедняков, середняков, батраков), которые, не дожидаясь законодательных актов, делили помещичьи и церковные земли среди безземельных и малоземельных крестьян, брали на учет и охраняли имущество, скот, зерно. Таким образом, временные управления и крестьянские комитеты представляли собой органы новой власти. Здесь необходимо отметить, что сопротивления со стороны населения создание этих органов не встретило. Более того, в некоторых населенных пунктах местные жители брали власть в свои руки еще до прихода Красной армии. Так, в местечке Скидель, расположенном недалеко от Гродно, рабочие взяли власть за несколько дней до прихода Красной Армии: изгнали польских чиновников, полицию и жандармерию. Против польской жандармерии, прибывшей из Гродно, они сражались в течение двух суток. В Белостоке за неделю до прихода Красной Армии трудящиеся организовали так называемые пятерки, которые готовили плакаты, лозунги, знамена [2]. В новые советские органы вошли самые авторитетные жители областных и уездных городов, известные своей общественной деятельностью. Они занимали лучшие здания в городах, на которых вывешивались надписи на белорусском языке и красные флаги. Члены временных управлений носили на груди алые банты.

Исходя из опыта советского строительства определялись задачи новых органов, основным направлением деятельности которых стала борьба с остатками польской армии, полиции, а также уголовными элементами, активизировавшимися на этот период. При этом следует помнить, что и среди местного населения восторженно встречали Красную Армию не все. Многие пытались поживиться, используя трудности переходного периода, а некоторые и вовсе встали на путь бандитизма.

Таким образом, назрела объективная необходимость взять на учет лиц, не отличавшихся лояльностью к новой власти и различного рода спекулянтов. В местечке Мир, например, временное управление издало 2 приказа: о сдаче оружия и об упорядочении торговли [3].

Поскольку в РСФСР в первые дни Советской власти функции охраны общественного порядка взяли на себя местные органы власти, во вновь присоединенных западных областях Беларуси наблюдалась та же картина. При временных управлениях и крестьянских комитетах для поддержания порядка стали создаваться вооруженные отряды рабочей гвардии (в Западной Беларуси создавалась по типу Красной гвардии образца 1917 г. в Петрограде) в городах и отряды крестьянской милиции (самообороны) в деревнях.

В некоторых местечках Западной Беларуси еще до установления новой власти стихийно стали образовываться милицейские формирования. Так, газета «Советская Белоруссия» описывает случай образования подпольного отряда рабочей гвардии, созданного при подходе войск Красной Армии к местечку Раков. Активисты (составили костяк рабочей гвардии Ракова из 17 человек) создали группу, взявшую на себя миссию охраны мостов, заминированных поляками перед отходом, о чем вовремя было предупреждено командование Красной Армии [4].

Единого нормативного правового акта по образованию рабочей гвардии и крестьянской милиции принято не было, в связи с чем создание этих органов осуществлялось исходя из инициативы новых местных органов власти. Аналогично после принятия Постановления «О рабочей милиции» от 28 октября 1917 г. осуществлялся процесс становления рабочей милиции в РСФСР. Анализируя периодическую печать БССР и газет вновь созданных областных и районных временных управлений, можно выявить основные направления организации и деятельности рабочей гвардии и крестьянской милиции.

Практически повсеместно организацией рабочей гвардии, куда стремилось записаться большое количество населения, стали заниматься бывшие политзаключенные и лица, признающие новую власть. Вступая в ряды этой гвардии, многие хотели получить некоторые льготы и выгоды от служебного положения, и сразу обозначилась задача ограждения вновь создаваемой структуры от нежелательных и случайных элементов. Так, были выработаны основные правила

приема на службу. Собственно прием производился на добровольных началах. В Белостоке, например, в такую гвардию принимали по личному заявлению и по представлению профсоюзных организаций с наличием трех рекомендаций от рабочих, знающих человека (кандидатура тщательно обсуждалась на общих собраниях) по месту жительства или работы. Так, в Белостоке в первую неделю в рабочую гвардию было принято 307 человек [5].

В Слониме, например, для поступления в рабочую гвардию требовалось не менее двух поручителей. Костяк созданной здесь рабочей гвардии составляли бывшие политзаключенные. Не принимались в рабочую гвардию лица, которые «в прошлой своей деятельности осуществляли или содействовали угнетению трудящихся, а также лица, совершившие в прошлом уголовные преступления, как то грабеж, убийство и др. насильственные преступления» [6]. Указанный порядок комплектования рабочей гвардии давал возможность принимать на работу лояльных к новой власти людей, так как нужна была гвардия, способная выполнять любые задачи по борьбе с остатками польской администрации и с уголовными элементами. Интересен факт, что при приеме в рабочую гвардию преимущественно пользовались бывшие политзаключенные, что связано с прохождением ими суровой школы подполья и реальным представлением о работе полиции и жандармерии. Лица, служивших в полицейских органах, независимо от национальной принадлежности в рабочую гвардию не принимали. Таким образом, при наборе в гвардию проводилась аналогичная политика, как при создании рабоче-крестьянской милиции в 1918 г. в РСФСР.

Структура рабочей гвардии в различных уездах тоже была разнообразна. Так, например, в Молодечно в составе ее отряда было более 100 человек. Общим собранием они избрали штаб (подчинялся временному управлению города и уезда) в составе пяти человек, который и руководил всей деятельностью рабочей гвардии. «Наша главная цель, – писал начальник рабочей гвардии Молодечно, – наблюдать за сохранением революционного порядка в городе, помогать временным управлениям в борьбе с остатками польских офицеров, которые еще остались в уезде и в городе» [7].

В Барановичах рабочая гвардия размещалась в здании бывшего полицейского управления, при этом гвардейцы были разбиты на три взвода, которые по очереди следили за порядком в городе. Никакого форменного обмундирования у них не было, отличительным признаком было наличие винтовок и красных повязок на рукавах. Возглавил рабочую гвардию бывший член Коммунистической партии Западной Беларуси А.Ф. Рубенчик, который провел шесть лет в польских тюрьмах за революционную деятельность. Именно под его руководством рабочая гвардия в первый день своей деятельности захватила полицейский участок с архивом и разоружила более 100 польских офицеров, поднявшихся на борьбу новым режимом [8].

В течение нескольких дней городскими управлениями была создана рабочая гвардия во всех городах и волостных центрах. Так, в Бресте в рабочей гвардии состояло свыше 300 человек, в Кобрине – 120, в Пинске – свыше 400. В каждом волостном центре в рабочую гвардию было принято 30–40 человек [9].

Бойцы отрядов рабочей гвардии были освобождены от всяких других работ, а за службу получали определенную зарплату.

Отсутствие нормативной базы организации и деятельности отрядов рабочей гвардии в городах Западной Беларуси привело к осуществлению ею широкого круга полномочий. Та, например, в Молодечно рабочая гвардия наладила работу всех предприятий и железной дороги. Кроме того, ее бойцы занимались квартирными, бытовыми и другими вопросами, волнующими население. Однако главной задачей этого милицейского подразделения было выявление антисоветского элемента (бывших чиновников, полицейских и т. д.) и изъятие огнестрельного оружия у населения. Особенно остро в первые дни установления Советской власти стоял вопрос со спекуляцией. Не секрет, что определенная часть населения пыталась получить выгоду из трудностей переходного периода. Для предотвращения взвинчивания цен на продукты первой необходимости рабочая гвардия проводила рейды по выявлению спрятанных товаров, которые затем продавались населению по приемлемым ценам. Основная деятельность рабочей гвардии состояла в патрулировании улицы городов и местечек в целях недопущения фактов нарушения общественного порядка. Кроме того, в первые дни установления новой власти, приходилось организовывать облавы в близ расположенных лесах для выявления оставшихся незаконных вооруженных формирований. Так, во время

одного рейда близ деревни Козловичи Слонимского уезда было задержано 5 переодетых полицейских вместе с бывшим комиссаром полиции. Также в Слониме после создания отрядов рабочей гвардии не было зафиксировано ни одного случая грабежа, поджога, насилия [10].

По мере установления советской власти в Западной Беларуси проходила национализация всей промышленности региона. Вполне естественно, что новая власть не могла допустить факта хищения и уничтожения материальной базы предприятий. Для недопущения такого положения дел на многих крупных и средних предприятиях также стали создаваться отряды рабочей гвардии из наиболее авторитетных рабочих. В отличие от рабочей гвардии при временных управлениях заводские гвардейцы осуществляли охрану имущества без отрыва от производства и на безвозмездной основе [11]. Здесь можно провести параллели с созданием промышленной милиции в РСФСР, которая практически выполняла те же функции.

Следует отметить, что большая часть населения Западной Беларуси на сентябрь 1939 г. проживала в сельской местности. Временные управления городов совместно с рабочей гвардией помогали организовывать новую власть в сельской местности. Так, три члена организованного временного управления Молодечно совместно с активом рабочей гвардии отправились в волости для организации помощи крестьянам в создании крестьянских комитетов [12], которые выступали в роли местных органов власти. Они сразу же стали проводить инвентаризацию земель и имущества помещиков и осадников для их последующей национализации, и этот процесс проходил в весьма непростых условиях. Прежние хозяева не желали добровольно расставаться со своей собственностью и часто вступали в противоборство с новой властью. Для помощи крестьянским комитетам в осуществлении указанных выше мероприятий и для охраны общественного порядка создавалась крестьянская милиция из самых авторитетных жителей села, избираемых на общих собраниях крестьян, где и выдвигались и тщательно обсуждались их кандидатуры. Они получали красную нарукавную повязку, карабин и удостоверение. В отличие от членов рабочей гвардии сельские милиционеры не освобождались от повседневной крестьянской работы и не получали за свою службу никакого вознаграждения. Так как организация крестьянской милиции проходила под влиянием текущей обстановки и результата творчества масс, то и единого названия для всей Западной Беларуси не было. Так, крестьяне деревни Богудзанька Новогрудского уезда собрались на собрание, где обсудили вопросы охраны деревни от нападения банд и «оставшихся врагов народа и банкротов». На собрании был создан крестьянский оборонный комитет [13].

Крестьяне деревни Вертилишки Гродненской области создали вооруженный отряд, названный милицией во главе с П.А. Кирко, руководившим ранее партизанским отрядом. Под его руководством милиционеры разоружили всех осадников и помещиков, взяли на учет все их имущество и проводили работу по выслеживанию бандитов в лесах. Начальник милиции являлся по должности членом крестьянского комитета [14]. Крестьянская милиция осуществляла активные действия по нейтрализации остатков польской администрации, полиции и преступного элемента. Повседневная деятельность осуществлялась патрулированием шоссе и проселочных дорог, проверкой документов у подозрительных лиц и несением охраны крестьянских комитетов. Кроме того, в некоторых случаях крестьянская милиция боролась с контрабандой в приграничных районах. Так, председателю Вороновского волостного крестьянского комитета стало известно, что «шайка контрабандистов пытается переправить через границу партию меха», и он сам лично возглавил группу крестьянской милиции в составе трех человек, устроил засаду на окраине Воронова и задержал контрабандистов [15].

Крестьянская милиция получала необходимое вооружение и всевозможную помощь со стороны временных управлений. Большую помощь ей оказывали местные жители. Так, в октябре 1939 г. отряд крестьянской милиции при помощи бедняков ряда деревень окружил и обезоружил в лесу близ Ружан 26 бывших польских офицеров и помещиков [16].

Таким образом, временные управления городов, сельские крестьянские комитеты и созданные ими рабочая гвардия и крестьянская милиция являлись органами власти, которые провели огромную работу по ликвидации остатков старой власти. Одним из основных направлений их деятельности была организация охраны общественного порядка. Именно эти направления деятельности местных органов власти и подготовили процесс вступления Западной Беларуси в состав БССР.

Так, 2 ноября 1939 г. 5-я внеочередная сессия Верховного Совета СССР приняла Закон о включении Западной Беларуси в состав Союза ССР, о воссоединении ее с БССР [17, с. 149]. А согласно решению 3-й внеочередной сессии Верховного Совета БССР 2 ноября Западная Беларусь вышла в состав БССР. В итоге территория БССР увеличилась со 125,5 тыс. км<sup>2</sup> до 225,7 тыс. км<sup>2</sup> [18, с. 526]. После передачи Литве в ноябре 1940 г. части территории и населения площадь БССР составила 223 тыс. км<sup>2</sup>, а население – 10,2 млн человек.

В связи с включением в состав БССР пяти новых областей со 101 районом встал вопрос о создании и организации работы органов НКВД, в том числе и милиции. Приказами НКВД СССР от 2 и 29 ноября 1939 г. были организованы Управления НКВД, в том числе и милиции по Белостокской, Новогрудской, Пинской, Вилейской и Брест-Литовской областям. И тут же остро обозначился вопрос о кадровом составе вновь созданной милиции. Некоторая часть бывших членов рабочей гвардии городов и местечек перешла на службу в штатную милицию. Одновременно здесь же создаются краткосрочные школы для подготовки начальствующего и рядового состава милиции, принятого на службу из местного населения. Большую помощь в комплектовании руководящих кадров милиции Западных областей оказала РСФСР и другие союзные республики [18, с. 149].

Таким образом, из-за отсутствия нормативного регулирования организация органов охраны общественного порядка Западной Беларуси осуществлялась благодаря инициативе самого населения. И несмотря на то, что здесь возникали самые разнообразные их формы, все они были направлены на охрану общественного порядка и способствовали установлению новой власти.

#### Список использованных источников

1. История Беларуси : учеб. пособие / В.В. Григорьева [ и др.]. – Минск : МП «Беларыт», 1997. – 448 с.
2. На варце кастрычніка. – 1939. – 19 студ.
3. Совет. Белоруссия. – 1939. – 22 сент.
4. Совет. Белоруссия. – 1939. – 21 окт.
5. Правда. – 1939. – 3 окт.
6. Создание рабочей гвардии [о создании гвардии в г. Слониме] // Совет. Белоруссия. – 1939. – 2 окт. – С. 1.
7. Чырвоны Стяг (орган временного управления г. Молодечно). – 1939. – 30 сент.
8. Звезда. – 1939. – 7 нояб.
9. Совет. Белоруссия. – 1939. – 2 окт.
10. Совет. Белоруссия. – 1939. – 30 сент.
11. На варце кастрычніка. – 1939. – 10 студ.
12. Звезда (орган ЦКІ Мін. абкома КПБ). – 1939. – 24 сент.
13. Чырвона Змена (орган ЦК ЛКСМБ). – 1939. – 28 сент.
14. Совет. Белоруссия. – 1939. – 14 окт.
15. Совет. Белоруссия. – 1939. – 15 дек.
16. Вольная праца (орган времен. упр. г. Слонима). – 1939. – 10 окт.
17. Очерки истории милиции Белорусской ССР, 1917–1987 гг. / А.Ф. Вишневский [и др.] ; под ред. В.А. Пискарева. – Минск, 1987. – 535 с.
18. Чигринов, П.Г. История Беларуси с древности до наших дней : учеб. пособие / П.Г. Чигринов. – Минск : Книж. дом, 2004. – 672 с.

Дата поступления в редакцию: 31.03.17

*A.V. Veniosov, Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Professor at the Department of Theory and History of State and Law of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus*

ORGANIZATION AND FORMATION OF PUBLIC ORGANIZATIONS IN THE WESTERN BELARUS TERRITORY IN 1939

*This article is devoted to the little-studied problem of the formation of public order bodies of Western Belarus in September and October 1939. This topic has not yet been reflected in any textbook on the history of the internal affairs bodies of Belarus. In the article, based on the analysis of the periodical press of the USSR, as well as the newspapers of the Provisional Directorates of the regional centers of Western Belarus, the process of forming police units in towns and rural areas is being investigated. Their role in the formation of Soviet power in the newly annexed territories is shown.*

*Keywords: Riga peace treaty, provisional administrations, peasant committees, labor guards, peasants' militia.*