

3. Шик, С.В. Проблема понимания и самопонимания подростков «группы риска» в ходе психосоциальной работы / С.В. Шик. – М., 2005. – 119 с.
4. Пастух, О.М. Опыт психодиагностики и психокоррекции в Сыктывкарском Центре временной изоляции несовершеннолетних правонарушителей / О.М. Пастух, А.С. Парначев, А.В. Рожицина. – Сыктывкар, 2005. – 89 с.
5. Кон, И.С. Психология старшеклассника / И.С. Кон. – М. : Просвещение, 1980. – 88 с.
6. Выготский, Л.С. Психология / Л.С. Выготский. – М. : ЭКСМО-ПРЕСС, 2000. – 201 с.
7. Абрамова, Г.С. Общая психология / Г.С. Абрамова. – М. : Акад. проект, 2002.
8. Емельянов, В.П. Преступность несовершеннолетних с психическими аномалиями / В.П. Емельянов // Вопр. психологии. – 2001. – № 1.
9. Божович, Л.И. Проблемы формирования личности / Л.И. Божович. – М. : Просвещение, 1995. – 199 с.

Дата поступления в редакцию: 21.11.17

A.A. Yeskendirov, Candidate of Juridical Sciences, Chief of Institute Postgraduate and Additional Education of Almaty Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan

JUVENILE MARGINAL'S: THE PROBLEMS OF SOCIALIZATION AND UPBRINGING

World practice shows that the implementation of tasks to protect the rights of the child is impossible without comprehensive and in-depth studies of the laws and trends of development of the younger generation, without an objective analysis of social conditions and processes that affect the formation of consciousness and behavior of children and adolescents, their life activity. And an important role in this is played by the initiatives of the state and society, officials and the public in ensuring a healthy future for our children. The study of national legislation and law enforcement practice has determined the directions of prevention of deviant behavior of minors and minors, causes and conditions that contribute to the commission of administrative offenses and crimes The presented article deals with the problems of social orphanhood and family education, the issues of increasing the activity of local executive bodies and officials, public organizations and social services.

Keywords: state, society, family, children, protection, protection, minors, minors, personality, education, marginal's, difficult life situation, violations, socialization.

УДК 342.951

*А.С. Жарасов, заместитель начальника кафедры военной и тактико-специальной подготовки Алматинской академии МВД Республики Казахстан
(e-mail: Hose1975@inbox.ru)*

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И ХАРАКТЕР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ СПЕЦИАЛЬНЫХ ОПЕРАЦИЙ

Рассматриваются вопросы эффективного планирования и реализации задач по проведению специальных операций, локализации негативных последствий и восстановления законности.

Ключевые слова: органы внутренних дел, организация, планирование, законность, общественный порядок, безопасность, эффективность.

Все чаще органам внутренних дел приходится действовать в крайне опасных условиях и обстановке, вызванных погромами и поджогами, разбоями и физическим насилием, актами терроризма, массовыми беспорядками, вооруженным мятежом и иными чрезвычайными событиями. Такие события характеризуются не только нестабильностью социально-политической обстановки, но и бездействием, а нередко и полной деморализацией местных органов представительской и исполнительной власти. Попытки применить типичные алгоритмы организации деятельности полиции в условиях чрезвычайных событий, как правило, не позволяют в полной мере достичь необходимого результата, а порой ставят под угрозу жизнь и здоровье граждан и должностных лиц. Принятие адекватных и действенных мер диктуется обстоятельствами и обстановкой, складывающимися на месте происшествия. Нередко многие ситуации нестандартны, необычны и непредсказуемы, и полицейские должны быть готовы ко всяким ситуациям, проявляя психическую устойчивость, выдержку и решительность. При этом эффективность принятых решений и дей-

ствий во многом зависит от точного и неукоснительного соблюдения закона, решений высших и местных органов представительской и исполнительной власти, приказов, а также от знания должностных инструкций и функциональных обязанностей каждым сотрудником.

Особая роль в предотвращении, пресечении и ликвидации негативных последствий при возникновении чрезвычайных и внестатных ситуаций, резко дестабилизирующих общественный порядок и безопасность в том или ином регионе страны, принадлежит специальным и правоохранительным органам, а также иным государственным и общественным организациям [1, с. 46].

Конкретные задачи, функции и полномочия по объему и характеру этих субъектов зависят от специфики и направленности их деятельности. Одни осуществляют аварийно-восстановительные и спасательные работы, другие связаны с организацией жизнеобеспечения, третьи отслеживают охрану общественного порядка и безопасности в зоне проведения специальных операций.

Органы внутренних дел Республики Казахстан являются правоохранительным органом, предназначенным для защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства от противоправных посягательств, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности (ст. 1). Согласно Закону Казахстана № 199-V «Об органах внутренних дел Республики Казахстан»

Ведомственный аппарат казахстанской полиции образуют:

1. Криминальная полиция (подразделения по борьбе с организованной преступностью, экстремизмом, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, а также иные подразделения, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность.

2. Административная полиция (подразделения участковых инспекторов полиции, по делам несовершеннолетних, защите женщин от насилия, контролю в сфере оборота гражданского и служебного оружия, дорожно-патрульной, миграционной и природоохранной полиции, специальных учреждений, а также иные подразделения, осуществляющие охрану общественного порядка.

3. Подразделения следствия и дознания.

4. Иные подразделения.

Так, к полномочиям полицейских относится следующее:

пресечение массовых беспорядков, групповых неповиновений;

осуществление мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечению режима чрезвычайного или военного положения;

принятие мер по обезвреживанию и уничтожению обнаруженных взрывчатых материалов, боеприпасов и взрывных устройств;

контроль состояния антитеррористической защищенности объектов, уязвимых в террористическом отношении, за исключением объектов Республики Казахстан, охраняемых Вооруженными силами, другими войсками и воинскими формированиями Республики Казахстан, а также специальными государственными органами, и исполнение их руководителями требований, предусмотренных Законом Республики Казахстан № 416-I «О противодействии терроризму»;

участие в проведении антитеррористической операции и охранных мероприятий.

Органы внутренних дел в пределах своей компетенции имеют право:

проводить оцепление участков местности при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, проведении антитеррористической операции, охранных, массовых, карантинных мероприятий, задержании разыскиваемых лиц, освобождении заложников, преследовании лиц, подозреваемых в совершении уголовных или административных правонарушений, проверке сведений об обнаружении взрывчатых материалов, боеприпасов и взрывных устройств, ядовитых и радиоактивных веществ, пресечении массовых беспорядков и иных групповых действий, угрожающих безопасности физических лиц, жизнедеятельности объектов инфраструктуры, нарушающих общественный порядок;

привлекать для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций силы и средства противопожарных и аварийно-спасательных служб, транспортные и другие материально-технические средства, средства связи и химической защиты организаций; при необходимости отдавать распоряжения на эвакуацию людей, материальных ценностей из опасной зоны; приостанавливать работу цехов и объектов на период ликвидации чрезвычайных ситуаций;

входить беспрепятственно, осматривать жилые и иные помещения, территории и земельные участки (кроме представительств иностранных государств и международных организаций, обладающих дипломатическим иммунитетом) при преследовании подозреваемых в совершении уголовных или административных правонарушений, угрожающих безопасности физических лиц, либо при наличии достаточных данных о совершенном или совершаемом уголовном или административном правонарушении, произошедшем несчастном случае, для обеспечения личной безопасности физических лиц и общественной безопасности при стихийных бедствиях, катастрофах, авариях, эпидемиях и массовых беспорядках;

использовать любой вид транспорта (кроме транспортных средств представительств иностранных государств и международных организаций, обладающих дипломатическим иммунитетом) для преследования лиц, подозреваемых в совершении преступления, прибытия к месту происшествия, в период действия чрезвычайного или военного положения, в условиях вооруженного конфликта, при ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также для доставления лиц, нуждающихся в экстренной медицинской помощи, в медицинские организации, если промедление может создать реальную угрозу жизни или здоровью людей, с возмещением материального ущерба собственникам в случае его причинения в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан.

Законодательно регламентировано использование личным составом ГОРЛОВД средств аудио- и видеозаписи для фиксации окружающей обстановки, действий граждан и сотрудников полиции при проведении специальных операций при пресечении правонарушений для обеспечения сбора качественной доказательной базы (Приказ МВД Республики Казахстан от 31 декабря 2014 г. № 971 «Об утверждении Инструкции использования технических средств для фиксации фактов совершения уголовных и административных правонарушений и действий сотрудников органов внутренних дел Республики Казахстан»).

Характер деятельности органов внутренних дел в условиях чрезвычайных и внестатных ситуаций определяется правовыми и организационными формами, т. е. порождающими юридические последствия во внешней деятельности рассматриваемого субъекта и не влекущими таковых [2, с. 78].

В рамках правовой формы деятельность наиболее важна, так как при этом устанавливаются, изменяются или отменяются правовые нормы, направленные на исполнение законов; осуществляется издание совместных с другими государственными органами актов; а в случаях, когда органам внутренних дел делегируются соответствующие полномочия, они выступают в качестве первичного регулятора общественных отношений.

К организационным формам деятельности органов внутренних дел относятся действия, направленные на внутреннее обеспечение, создание необходимой инфраструктуры, организацию подготовки к выполнению поставленных задач и достижению основных целей:

информационное обеспечение внутриуправленческой деятельности, анализ информации, включая оперативные и статистические данные о складывающейся обстановке, использовании сил и средств, реакции населения на принятие тех или иных мер, его настроения и намерениях, накоплении и обобщении опыта;

издание ведомственных приказов и распоряжений, оказание организационной и методической помощи общественным формированиям, которым делегированы отдельные функции по охране общественного порядка;

планирование [3, л. 45].

В МВД и ДВД-ДВДТ с целью готовности личного состава к проведению специальных операций, которые можно прогнозировать заблаговременно, разрабатываются специальные планы, где предусматривается:

перечень и последовательность неотложных действий оперативного дежурного и начальника ГОРЛОВД-ДВД-ДВДТ при получении команды о возникновении чрезвычайной ситуации;

расчет привлекаемых сил и средств и порядок их сбора по тревоге;

указание конкретных мест («зон риска»), где необходимо сосредоточить и развернуть силы в виде конкретных нарядов;

порядок оцепления опасных зон, организация и развертывание контрольно-пропускных пунктов для обеспечения установленного пропускного режима, обеспечения безопасности дорожного движения;

организация взаимодействия на всех уровнях и др.

Повышенное внимание уделяется разработке специальных планов и проведению необходимой работы по защите объектов органов внутренних дел, иных государственных органов, объектов системы жизнеобеспечения (водопровод, гидроузлы, дамбы, электростанции, газопроводы и т. п.).

Деятельность органов внутренних дел по локализации зоны бедствия (конфликта) и ликвидации последствий происшествия (преступления) сопровождается проведением комплекса специальных мероприятий, в том числе и антитеррористических.

Противодействие терроризму подразумевает деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по следующим взаимосвязанным направлениям:

предупреждение терроризма, в том числе выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование террористического акта (борьба с терроризмом);

минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Антитеррористическая операция – это комплекс специальных мероприятий с применением физической силы, служебных собак, боевой и иной техники, оружия и специальных средств по предупреждению, пресечению акта терроризма, обезвреживанию террористов, взрывных устройств, обеспечению безопасности физических лиц и организаций, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий акта терроризма (согласно п. 6 Закона Республики Казахстан от 13 июля 1999 г. № 416-І «О противодействии терроризму»).

Правовой режим антитеррористической операции – особый режим функционирования государственных органов, осуществляющих противодействие терроризму, при котором в зоне проведения антитеррористической операции допускается установление отдельных мер, временных ограничений прав и свобод граждан, иностранцев и лиц без гражданства, а также прав юридических лиц на период проведения антитеррористической операции.

Зона проведения антитеррористической операции – это определенные руководителем антитеррористической операции отдельные участки местности или акватории, воздушное пространство, транспортное средство, здание, строение, сооружение, помещение и прилегающие к ним территории, в пределах которых проводится указанная операция.

Для пресечения и раскрытия террористического акта, минимизации его последствий и защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства по решению должностного лица, принявшего в рамках имеющихся полномочий решение о проведении антитеррористической операции, в пределах территории ее проведения может вводиться правовой режим антитеррористической операции на период ее проведения.

Решение о введении правового режима антитеррористической операции (включая определение территории (перечня объектов), в пределах которой (на которых) такой режим вводится, и перечня применяемых мер и временных ограничений) и решение об отмене правового режима антитеррористической операции подлежат незамедлительному обнародованию.

На территории (объектах), в пределах которой (на которых) введен правовой режим антитеррористической операции, на период проведения специальных допускается применение административно-предупредительных и административно-пресекательных мер, носящих временный характер:

проверка документов, удостоверяющих личность, а в случае их отсутствия – задержание физических лиц и доставка их в ГОРЛОВД или другие государственные органы для установления личности;

личный досмотр и досмотр вещей, находящихся при физическом лице, досмотр транспортных средств, в том числе с применением технических средств, без участия понятых;

задержка и доставка в ГОРЛОВД лиц, совершивших или совершающих правонарушения или иные действия, направленные на воспрепятствование законным требованиям лиц, участвующих в антитеррористической операции, а также за действия, связанные с несанкционированным

рованным проникновением или попыткой проникновения в зону проведения антитеррористической операции;

удаление физических лиц с отдельных участков местности и объектов, временное ограничение или запрещение движения транспортных средств, включая их отбуксирование, в том числе транспортных средств дипломатических и консульских представительств;

использование в служебных целях средств связи, включая специальные, для ведения мониторинга радиоэфира, контроля телефонных переговоров и иной информации, передаваемой по каналам телекоммуникационных систем, а также для осуществления поиска на каналах электрической связи и в почтовых отправлениях (согласно постановлению Правительства Республики Казахстан от 7 февраля 2005 г. № 115 «Об утверждении Правил возмещения затрат, понесенных операторами связи при использовании их сетей и средств во время чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»);

использование транспортных средств (кроме транспортных средств представительств иностранных государств и международных организаций, обладающих дипломатическим иммунитетом) для доставления лиц, нуждающихся в экстренной медицинской помощи, в лечебные учреждения, проезда к месту совершения акта терроризма, а также для преследования и задержания лиц, подозреваемых в совершении акта терроризма, если промедление может создать реальную угрозу жизни или здоровью людей, с возмещением материального ущерба собственникам в случае его причинения в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан (согласно постановлению Правительства Республики Казахстан от 20 декабря 2013 г. № 1357 «Об утверждении Правил использования транспорта (кроме представительств иностранных государств и международных организаций, обладающих дипломатическим иммунитетом) для прибытия в зону чрезвычайной ситуации социального характера, а также доставления лиц, нуждающихся в экстренной помощи, в лечебные учреждения, если промедление может создать реальную угрозу жизни или здоровью людей, с возмещением материального ущерба собственникам в случае его причинения»);

применение в отношении террористов физической силы, служебных собак, боевой и иной техники, оружия и специальных средств без предупреждений и ограничений, предусмотренных законами Республики Казахстан;

беспрепятственное проникновение в жилые и иные помещения, находящиеся в собственности или во владении и в пользовании физических и юридических лиц, и на земельные участки, принадлежащие им на праве частной собственности или праве землепользования, если промедление может создать реальную угрозу жизни и здоровью людей.

В зоне проведения антитеррористической операции по решению руководителя оперативно-штаба могут применяться следующие временные ограничения:

приостановление деятельности опасных производственных объектов;

приостановление оказания услуг связи физическим и (или) юридическим лицам и (или) ограничение использования сети и средств связи;

усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта, а также объектов, имеющих особую материальную, историческую, научную, художественную или культурную ценность;

временное отселение физических лиц, проживающих в зоне проведения антитеррористической операции;

введение карантина, проведение санитарно-противоэпидемических, ветеринарных мероприятий и мероприятий по карантину растений;

ограничение или запрещение на торговлю оружием, боеприпасами, взрывчатыми веществами, сильнодействующими химическими и ядовитыми веществами, установление особого режима оборота лекарственных средств, наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, этилового спирта и алкогольной продукции;

приостановление охранной деятельности (ст. 15¹ Закона о противодействии терроризму).

Административное законодательство страны относит к нарушениям правового режима или невыполнение требований, установленных в связи с объявлением антитеррористической операции, в части:

особого режима въезда и выезда;

запрещения нахождения физических лиц на отдельных участках местности и объектах, а также воспрепятствования отбуксировки транспортных средств;

воспрепятствования проверке документов, удостоверяющих личность физических лиц, проведению личного досмотра и досмотра вещей, находящихся при физическом лице, досмотра транспортных средств;

особых правил пользования связью;

воспрепятствования изъятию транспортных средств для доставления лиц, нуждающихся в срочной медицинской помощи, в лечебные учреждения, проезда к месту совершения акта терроризма, а также для преследования и задержания лиц, подозреваемых в совершении акта терроризма, если промедление может создать реальную угрозу жизни или здоровью людей;

приостановления деятельности опасных производственных объектов;

приостановления охранной деятельности;

воспрепятствования временному отселению физических лиц, проживающих в пределах территории, на которой введен правовой режим антитеррористической операции;

введения карантина, проведения санитарно-противоэпидемических, ветеринарных мероприятий и мероприятий по карантину растений;

воспрепятствования проникновению в жилые и иные помещения, находящиеся в собственности или во владении и в пользовании физических и юридических лиц, и на земельные участки, принадлежащие им на праве частной собственности или праве землепользования;

ограничения или запрещения на торговлю оружием, боеприпасами, взрывчатыми веществами, сильнодействующими химическими и ядовитыми веществами, установления особого режима оборота лекарственных средств, наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, этилового спирта и алкогольной продукции.

Рекомендации по порядку действий населения при установлении террористической опасности определяют для граждан комплекс мер и обязательств при следующих уровнях угроз:

1. Умеренный («желтый»):

обращать внимание на брошенные предметы в виде сумок, коробок, свертков, мешков или чемоданов, особенно с торчащими проводами и техническими устройствами, а также на странных, подозрительных людей в общественных местах и транспорте;

не принимать на хранение или транспортировку сомнительные предметы;

разъяснять окружающим опасность прикосновения к брошенным предметам;

относиться с пониманием к проверке документов сотрудниками правоохранительных органов и оказывать им содействие;

следить за новостями о текущей обстановке;

не поддаваться панике.

2. Высокий («оранжевый»):

помнить про необходимые действия при «желтом» уровне;

иметь при себе документы, удостоверяющие личность, всегда и везде;

воздержаться от посещения массового скопления людей без крайней необходимости;

изучить схему здания, где находитесь, на предмет нахождения запасных выходов;

воздержаться от передвижения с крупногабаритными грузами;

обсудить порядок действий с членами семьи при возникновении чрезвычайных ситуаций;

обращать внимание на появление незнакомых людей и автомобилей рядом с домом.

3. Критический («красный»):

выполнить требования предыдущих уровней («желтого» и «оранжевого»);

воздержаться от посещения зон, в которых установлен уровень террористической опасности;

ограничить пребывание детей на улице;

приготовиться к возможной эвакуации, приготовить предметы первой необходимости;

держат постоянно включенным телевизор и радиоприемник;

не допускать распространения недостоверной и непроверенной информации;

оказавшись рядом с возможными террористами, постараться запомнить внешний вид преступников, их отличительные черты и манеру поведения. При этом не пытаться их остановить, не смотреть им в глаза, не производить их фото- и видеосъемку.

Антитеррористическая операция проводится для пресечения террористического акта, если его пресечение иными силами или способами невозможно.

С учетом накопленного опыта законодатель посчитал необходимым отметить, что решения о проведении антитеррористической операции и о ее прекращении принимает руководитель органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, либо по его указанию иное должностное лицо органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, либо руководитель территориального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, если руководителем органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности не принято иное решение.

Таким образом, специфика правоохранительной деятельности органов внутренних дел Республики Казахстан привела к созданию ее оригинальных методик. Наряду с применением традиционных алгоритмов практика породила ряд новых, нередко новаторских. Среди них, например, действия следственных групп при проведении войсковых и антитеррористических операций, поисковых мероприятий и т. д.

Список использованных источников

1. Ескендилов, А.А. Оперативно-тактические и процессуальные особенности деятельности органов уголовного преследования в условиях чрезвычайного положения : учеб. пособие / А.А. Ескендилов. – Алматы : ООНИ и РИР Алмат. акад. МВД Респ. Казахстан, 2016. – 241 с.
2. Ибрагимов, Х.Ю. Административная деятельность органов внутренних дел Республики Казахстан : учеб. пособие / Х.Ю. Ибрагимов. – Алматы : ООНИиРИР Акад. МВД Респ. Казахстан, 2001. – 101 с.
3. Ухов, В.Ю. Управление органами внутренних дел при чрезвычайном положении : дис ... канд. юрид. наук : 12.00.13 / В.Ю. Ухов. – М., 1998. – 193 л.

Дата поступления в редакцию: 26.05.17

A.S. Jarashov, Deputy Head at the Department of Military and Tactical and Special Training of the Almaty Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan

LEGAL BASIS AND SCOPE OF ACTIVITIES OF BODIES OF INTERNAL AFFAIRS AT CARRYING OUT OF SPECIAL OPERATIONS

In this regard, of particular relevance are the issues of efficient planning and implementation of tasks for special operations, localization of negative consequences and restore the rule of law.

Keywords: internal Affairs bodies, organization, planning, law, public order, security, efficiency.

УДК 343.985

С.А. Жарков, кандидат педагогических наук, старший преподаватель кафедры тактико-специальной подготовки Волгоградской академии МВД России

ПЕРЕГОВОРНЫЙ ПРОЦЕСС В УСЛОВИЯХ ПРОВЕДЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ОПЕРАЦИИ

Рассматривается процедура проведения переговорного процесса по освобождению заложников. Выявляется роль руководителя операции, этапы переговорного процесса. Предлагаются рекомендации по ведению переговоров, по тактическим действиям переговорщика, по поведению лица, вовлеченного в переговорный процесс. Обобщается стратегия действий в переговорах с террористами.

Ключевые слова: специальная операция, переговорный процесс, переговорщик, заложник, террорист.

Конечным итогом любой специальной операции могут быть два варианта: специальная операция заканчивается либо после проведения силовых действий, либо в результате переговорного процесса. В рамках данной темы интерес представляют некоторые вопросы, касающиеся переговорного процесса во время проведения специальной операции по освобождению заложников.

Итак, представители государственных органов власти или сотрудники органов внутренних дел, как правило, начинают переговорный процесс в двух случаях: захвата заложников и похищения.