

2. Кеник, К.И. Правовое регулирование труда государственных служащих / К.И. Кеник. – Минск : Дикта, 2006. – 347 с.
3. Чуприс, О.И. Теоретико-правовые проблемы государственной службы Республики Беларусь / О.И. Чуприс ; Нац. центр законодательства и правовых исслед. Респ. Беларусь. – Минск : Право и экономика, 2009. – 310 с.
4. Костенников, М.В. Административно-правовое регулирование прохождения государственной гражданской службы и противодействие коррупции / М.В. Костенников, А.В. Куракин // Вестн. Всерос. ин-та повышения квалификации МВД России. – 2015. – № 3. – С. 49–57.
5. Овсянко, Д.М. Государственная служба Российской Федерации : учеб. пособие для вузов / Д.М. Овсянко. – Изд. 3-е, перераб. и доп. – М. : Юрист, 2007. – 301 с.
6. Трынченков, А.А. Государственная служба в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации: по материалам Западной Сибири : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02 / А.А. Трынченков. – Томск, 1999. – 267 л.
7. Лавриненко, О.В. Специальное трудовое законодательство о службе в органах внутренних дел: проблемы и пути их преодоления / О.В. Лавриненко // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. – 2009. – № 2. – С. 184–188.
8. Гайдов, В.Б. Служба в органах внутренних дел как разновидность федеральной государственной службы : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14 / В.Б. Гайдов ; Ом. Акад. МВД России. – Омск, 2001. – 22 с.
9. Балашенко, С.А. Правовые вопросы совершенствования государственного управления / С.А. Балашенко // Развитие и перспективы национальной правовой системы в контексте европейских интеграционных процессов : материалы Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 16–17 июня 2005 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: Г.А. Васелевич (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2005. – С. 11–14.
10. Михелькевич, С.В. Административно-правовые модели регулирования и оптимизации службы в органах полиции (милиции) федеративного государства: сравнительно-правовой анализ теории и практики ФРГ и Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14 / С.В. Михелькевич ; Моск. ун-т МВД Рос. Федерации. – М., 2010. – 24 с.
11. Нагорных, Р.В. Административно-правовое регулирование государственной службы Российской Федерации в правоохранительной сфере : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.14 / Р.В. Нагорных ; Моск. гос. юрид. ун-т. – М., 2016. – 40 с.

Дата поступления в редакцию: 29.10.19

S.Y. Degonsky, *Candidate of Juridical Sciences, Senior Lecturer at the Department of Administrative Activities of the Internal Affairs Bodies of the Faculty of Militia of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus*

FEATURES OF CONCLUDING SERVICE CONTRACTS IN INTERNAL AFFAIRS BODIES

The approaches to determining the procedure and conditions for concluding contracts available in legal science are examined. Attention is focused on the features of serving in the Internal Affairs Bodies and, as a consequence, the need to improve the legal regulation of these public relations.

The theoretical developments, the foreign experience of legal regulation of relations during the state law enforcement service are analyzed, the author's position is proposed to improve the procedure and conditions for concluding service contracts in the Internal Affairs Bodies of the Republic of Belarus.

Keywords: Internal Affairs Bodies, police, militia, contract, service, public service.

УДК 342.9

А.Г. Жемайтук, *начальник управления Департамента охраны МВД Республики Беларусь по охране дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств (e-mail: mr.zhemaytuk@mail.ru)*

ПОНЯТИЕ, ОСНОВАНИЕ И ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЩИТЫ ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВ И КОНСУЛЬСКИХ УЧРЕЖДЕНИЙ ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Исследуется система государственных органов в сфере защиты дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств в Республике Беларусь. Определены этапы принятия под защиту дипломатических и консульских объектов, способы и формы осуществления защиты дипломатических объектов.

Ключевые слова: дипломатические представительства и консульские учреждения иностранных государств; основания и этапы принятия под защиту дипломатических и консульских объектов; способы и формы осуществления защиты дипломатических объектов.

История дипломатической службы берет начало с момента появления первых государств с развитой письменностью: Древнего Египта, Вавилона, Ассирии, Древней Греции, Древнего Рима и др. Несмотря на то что специальные органы для обеспечения защиты дипломатов в стране пребывания не создавались, им обеспечивалась неприкосновенность и сохранялись привилегии (статус), которые они имели в своем государстве. Это относилось как к дружественным, так и к враждебным странам. Отличалась лишь процедура их приема. Например, в Римской Империи для зарубежных посольств предоставлялось помещение в столице и оказывалось особое уважение и гостеприимство, а для враждебных – на Марсовом поле, в части города, где располагались казармы (кампус), арсенал, тренировочные арены, госпитали и ежедневно проводились учения римских легионеров [3, ст. 10].

Такая политика демонстрации военной мощи (часто показная) была характерна при приеме послов для всех древних цивилизаций и имела основной целью склонение иностранных послов к уступкам в переговорах более «могущественному» государству. Вместе с тем нападение на посла могло быть причиной начала войны, поэтому в интересах государства пребывания было качественное обеспечение его безопасности.

В Средние века развитие дипломатии вышло на новый уровень, который характеризовался возникновением процедуры получения разрешения на въезд в иностранную страну послов и закрепления процедуры их охраны.

Например, в Московской Руси торжественная встреча послов проходила у московского посада. Послов на царских конях ввозили в столицу, селили на специальных посольских подворьях или у знатных москвичей, а также применялось правило постоянной охраны посольства и его передвижения по Москве только в сопровождении русского эскорта [3, ст. 15].

Для периода Нового времени характерно появление первого кодифицированного акта, закрепившего классы дипломатических представителей и старшинства между ними, известного в истории как «Венский регламент» 1815 г. («Положение относительно дипломатических агентов» – приложение № 17 к генеральному акту Венского конгресса, подписанное уполномоченными Австрии, Великобритании, Испании, Португалии, Пруссии, России, Франции, Швеции в 1815 г.). Документ определял вопросы приема и охраны дипломатических представителей.

Что касается современных требований к защите посольств и консульств, то они закреплены в Венской конвенции о дипломатических сношениях (1961 г.) (далее – Венская конвенция 1961 г.) и Венской конвенции о консульских сношениях (1963 г.) (далее – Венская конвенция 1963 г.) и основаны на принципах паритета.

В данном случае речь идет о специальных мерах по защите помещения посольства от доступа посторонних лиц, охране общественного порядка на прилегающей территории, реализация которых призвана обеспечить нормальное функционирование дипломатического объекта и работу каждого его сотрудника.

В белорусском законодательстве существует пробел в части регламентации порядка осуществления административно-правового обеспечения защиты дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств. Для самостоятельного построения системы ее организации следует проанализировать регламентирующие данные вопросы нормы международного права, преломив их через призму общепринятого принципа международного права в части обязанности государства пребывания обеспечить защиту дипломатического объекта иностранного государства.

Согласно требованиям ст. 22 Венской конвенции 1961 г. «на государстве пребывания лежит специальная обязанность принимать все надлежащие меры для защиты помещений представительства от всякого вторжения или нанесения ущерба и для предотвращения всякого нарушения спокойствия представительства или оскорбления его достоинства».

При этом стоит руководствоваться принципом неприкосновенности помещения представительства. Аналогичная норма предусмотрена и для консульских учреждений.

Таким образом, защите подлежит периметр помещения диппредставительства (консульского учреждения) и прилегающая территория, в том числе охраняется общественный порядок в

непосредственной близости от объекта. Внутреннюю безопасность в помещении государство пребывания не обеспечивает, так как это является территорией иностранного государства.

Четкого алгоритма организации защиты диппредставительств и консульских учреждений иностранных государств в законодательстве Республики Беларусь нет. Вместе с тем, руководствуясь нормами международного права, можно определить, что оно основывается на принципе взаимности, исходя из условий защиты, установленных иностранным государством для аналогичных объектов Республики Беларусь.

Учитывая обязанность государства пребывания обеспечивать защиту дипломатических объектов, можно отнести их к объектам, подлежащим государственной охране, на основании чего логично обратиться к Закону Республики Беларусь «О государственной охране». Однако в перечне охраняемых лиц послы и консулы иностранных государств, а также помещения диппредставительств и консульских учреждений не значатся. Следовательно, из субъектов осуществления их защиты орган государственной охраны (Служба безопасности Президента Республики Беларусь) исключен.

В соответствии с требованиями Конституции Республики Беларусь (далее – Конституция) наша страна признает приоритет общепризнанных принципов международного права, поэтому обязанность по защите дипломатических объектов должна быть возложена на какой-либо государственный орган (ст. 8).

Венские конвенции 1961 и 1963 гг. ратифицированы Республикой Беларусь в установленном законом порядке, поэтому дипломатическим представительствам и консульским учреждениям иностранных государств можно придать статус объектов государственной охраны, закрепив это, например, в Законе Республики Беларусь «О государственной охране».

Оптимальным решением являлось бы возложение обязанностей по защите дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств по аналогии с главами иностранных государств и членами их семей на единый орган, в данном случае – орган государственной охраны. В том числе это упростило бы взаимодействие при решении возникающих служебных задач, сократив круг субъектов взаимодействия.

Вместе с тем данный вопрос в законодательстве Республики Беларусь не решен.

При анализе Указа Президента Республики Беларусь от 4 декабря 2007 г. № 611 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел и организаций, входящих в систему органов внутренних дел» можно заметить отсутствие регламентации защиты дипломатических объектов. Данный пробел успешно компенсируется Положением Закона Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», согласно которому Президент Республики Беларусь устанавливает перечень объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел (что и есть в нашем случае) (ст. 8).

Конкретное указание на обеспечение защиты дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств содержится только в Положении об управлении Департамента охраны МВД Республики Беларусь по охране дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, утвержденном Приказом Департамента охраны МВД Республики Беларусь от 15 февраля 2013 г. № 35. Так, в указанном нормативном документе определено, что к задачам управления Департамента охраны МВД Республики Беларусь по охране дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств отнесено обеспечение защиты зданий, строений, сооружений, помещений дипломатических представительств, консульских учреждений иностранных государств от всякого вторжения или нанесения ущерба, предотвращение проникновения на объекты лиц, вынашивающих террористические, провокационные и иные недружественные намерения.

Кроме того, указанное управление обязано принять совместно с территориальными органами внутренних дел, органами и подразделениями по чрезвычайным ситуациям, органами государственной безопасности неотложные меры по обеспечению безопасности дипломатических объектов и находящегося в них персонала в случаях возникновения массовых беспорядков в районах их расположения, а также угрозы их захвата, стихийных бедствий, пожаров и иных чрезвычайных ситуаций.

В Указе Президента Республики Беларусь от 4 июня 2004 г. № 268 «О некоторых вопросах органов внутренних дел Республики Беларусь», которым утверждено Положение о Департаменте

охраны МВД Республики Беларусь, отсутствуют ссылки на осуществление защиты диппредставительств подразделениями Департамента охраны. Принимая во внимание, что МИД осуществляет контроль за соблюдением на территории Республики Беларусь дипломатических и консульских привилегий и иммунитетов, при определении порядка и способа организации защиты требуется получение согласования указанного Министерства [2, п. 6.47]. По нашему мнению, данный пробел требует устранения путем внесения дополнений в п. 7 следующего содержания «7.5. осуществление защиты дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств в порядке и на условиях, определяемых законодательными актами Республики Беларусь, по согласованию с Министерством иностранных дел Республики Беларусь». Это устранит имеющуюся правовую неопределенность.

На основании сказанного можно сформулировать определение обеспечения защиты дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, определив его как деятельность специально определенного Президентом Республики Беларусь органа, обеспечивающего защиту охраняемых государством объектов, направленную на недопущение проникновения в помещение дипломатического представительства либо нанесения ему ущерба, на прогнозирование, предупреждение, выявление и пресечение угроз безопасности, осуществляемой способом, согласованным с МИД, основанным на принципе взаимности, исходя из условий защиты, установленных в аккредитуемом государстве.

Венскими конвенциями 1961 г. и 1963 г. также закреплена обязанность государства пребывания принимать все надлежащие меры по защите помещений представительства, однако условия обеспечения защиты (возмездно – за счет средств иностранного государства либо за счет средств государства пребывания) не установлены. И для определения основания осуществления защиты этот фактор имеет основополагающее значение.

Так, основанием осуществления защиты на безвозмездной основе (за счет средств республиканского бюджета) является соответствующий Указ Президента Республики Беларусь, основанный на принципе взаимности (паритета) исходя из условий защиты, установленных в аккредитуемом государстве.

В настоящее время органы, на которые возложена такая защита, а также перечень подлежащих защите диппредставительств определяются Указом Президента Республики Беларусь ограниченного доступа. Основанием осуществления защиты на возмездной основе является заключенный договор между органом, организующим такую защиту, и заказчиком (дипломатическим представительством или консульским учреждением). При этом в обоих случаях требуется обращение диппредставительства о необходимости обеспечения защиты, направляемое в МИД.

Принимая во внимание общеизвестное функционирование такого подразделения ОВД как управление Департамента охраны МВД Республики Беларусь по охране дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, целесообразно создать общедоступный нормативный правовой акт, который бы закреплял основные положения осуществления административно-правового обеспечения защиты дипломатических объектов по аналогии с предоставлением недвижимого имущества дипломатическим представительствам, основанный на положениях Венских конвенций 1961 г. и 1963 г., а также нормах законодательных актов Республики Беларусь.

Для того чтобы определить порядок осуществления административно-правовой защиты, который в законодательстве в настоящее время четко не определен, вернемся к анализу нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы деятельности дипломатических органов.

Как было отмечено ранее, контроль за соблюдением и обеспечением привилегий и иммунитетов дипломатических и консульских объектов иностранных государств в Республике Беларусь осуществляет МВД. Из этого напрашивается вывод о том, что за обеспечением защиты своих помещений послы и консулы обращаются именно в указанный орган.

Следовательно, первый этап в деятельности по принятию под защиту дипломатического объекта можно определить как обращение иностранного дипломатического представительства (консульского учреждения) о необходимости осуществления защиты своего помещения.

Исходя из паритетности (взаимности) при решении вопроса об организации такой защиты, вторым этапом будет изучение вопроса организации и способа защиты дипломатического

представительства и (или) консульского учреждения Республики Беларусь, созданного на территории данного иностранного государства. Указанный вопрос при этом может быть отражен в обращении, что сократит процедуру принятия под защиту дипломатического объекта.

Третьим этапом является непосредственное обследование принимаемого под защиту объекта, в рамках которого определяются система защиты, продолжительность времени защиты, численность сотрудников, необходимая для защиты, дополнительные технические средства и помещения, необходимые для качественной защиты (например, установка видеонаблюдения, служебное помещение, где будет нести службу сотрудник), места парковки дипломатического транспорта и пр. Такое обследование инициируется и проводится МИД комиссионно с привлечением заинтересованных служб. Если исходить из того, что непосредственно защиту организует и осуществляет управление Департамента охраны МВД Республики Беларусь по охране дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, то по умолчанию его должностные лица подлежат включению в состав указанной комиссии.

Четвертый этап – это непосредственная подготовка проекта Указа Главы государства, в котором на основании полученных данных в рамках второго и третьего этапов определяется орган осуществления защиты и способ защиты. Стоит отметить, что Указом Президента Республики Беларусь определяются только те правоотношения в рамках защиты дипломатических объектов, которые осуществляются на безвозмездной основе для иностранного государства (за счет средств республиканского бюджета).

При инициировании иностранным дипломатическим представительством предоставления дополнительной защиты (увеличение количества сотрудников, несущих службу на объекте, увеличение времени охраны и прочее), а также в случае, когда защита дипломатического объекта Республики Беларусь в конкретном иностранном государстве осуществляется за возмездный счет, оформляются договорные отношения непосредственно с управлением Департамента охраны МВД Республики Беларусь по охране дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств. В данном случае Указ Главы государства не издается.

Пятым (заключительным) этапом является решение о начале осуществления либо прекращении осуществления защиты дипломатических объектов, которое по общим правилам делопроизводства в подразделениях Департамента охраны МВД Республики Беларусь оформляется приказом начальника управления Департамента охраны МВД Республики Беларусь по охране дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств.

Защита осуществляется двумя способами: физическая охрана – непосредственная охрана сотрудниками подразделения ОВД, включающая организацию контрольно-пропускного режима, визуальный контроль ситуации на объекте и прочее, а также автопатрулирование.

При этом в обоих случаях фокусными блоками защиты являются:

предотвращение проникновения на объекты лиц, имеющих террористические, провокационные и иные противоправные намерения, выявление и задержание таких лиц;

принятие надлежащих мер для предупреждения каких-либо посягательств на личность, свободу или достоинство дипломатических и консульских должностных лиц;

осуществление охраны общественного порядка на территории, прилегающей к объектам, во взаимодействии с подразделениями Департамента охраны МВД и территориальными органами внутренних дел Республики Беларусь;

принятие совместно с территориальными органами внутренних дел Республики Беларусь, органами и подразделениями по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, органами государственной безопасности Республики Беларусь неотложных мер по обеспечению безопасности объектов и находящегося в них персонала в случаях возникновения массовых беспорядков в районах их расположения, а также угрозы захвата, стихийных бедствий, пожаров и иных чрезвычайных ситуаций;

применение передового опыта осуществления защиты объектов, в том числе с использованием в этих целях технических средств и систем охраны, а также средств телекоммуникаций;

осуществление в установленном порядке взаимодействия с компетентными органами иностранных государств, дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями иностранных государств, представительствами международных организаций в Республике Беларусь.

Нормативное закрепление определения, порядка и оснований осуществления административно-правового обеспечения защиты дипломатических объектов позволит устранить правовые пробелы и систематизировать нормы действующих нормативных правовых актов, регламентирующих указанные вопросы.

Список использованных источников

1. Михалькевич, Г.Н. Основы дипломатии : учеб.-метод. комплекс / Г.Н. Михалькевич. – Минск : БГУ, 2012. – 112 с.
2. Вопросы Министерства иностранных дел Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 31 июля 2006 г., № 978 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 23.06.2018 г. // Консультант Плюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

Дата поступления в редакцию: 25.10.19

A.G. Zhemaituk, Head of the Directorate for Safety and Security of Diplomatic Missions and Consular Posts of Foreign Countries of the Department for Safety and Security of the MIA of the Republic of Belarus

THE CONCEPT, BASIS AND PROCEDURE FOR THE IMPLEMENTATION OF ADMINISTRATIVE AND LEGAL PROTECTION OF DIPLOMATIC MISSIONS AND CONSULAR INSTITUTIONS OF FOREIGN STATES IN THE REPUBLIC OF BELARUS

The article examines the system of state in the sphere of protection of diplomatic missions and consular offices of foreign States in the Republic of Belarus. Stages of acceptance under the protection of diplomatic objects are defined.

Keywords: diplomatic missions and consular offices of foreign States; grounds and stages of acceptance under the protection of diplomatic and consular facilities, methods and forms of protection of diplomatic facilities.

УДК 342.9

Л.Д. Иванчикова, магистр юридических наук, аспирант Академии управления при Президенте Республики Беларусь, заместитель председателя комиссии по делам несовершеннолетних администрации Ленинского района г. Могилева (e-mail: 7576802@tut.by)

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ЗАДЕРЖАНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕГО: ПОНЯТИЕ, СТАДИИ, ОСНОВАНИЯ И ЦЕЛИ

Предпринята попытка комплексного научно-теоретического осмысления современного правового института административного задержания, применяемого к несовершеннолетним в Республике Беларусь. С учетом степени научной разработанности темы задержания и особенностей правового статуса несовершеннолетних показано юридическое содержание и значение оснований и целей их задержания применительно к разработанным этапам (стадиям) административного задержания несовершеннолетних лиц.

Ключевые слова: несовершеннолетние; административное задержание несовершеннолетних; основания и стадии административного задержания несовершеннолетних.

В Женевской декларации прав ребенка 1924 г. установлена необходимость особой защиты несовершеннолетних. В развитии современной отечественной системы противодействия правонарушениям лиц, не достигших 18 лет, существенную роль играет Процессуально-исполнительный кодекс об административных правонарушениях Республики Беларусь, в котором помимо установления единого порядка производства по делам об административных правонарушениях указываются принудительные меры, применяемые к несовершеннолетним, ограничивающие их права и свободы. Одной из таких мер, существенно ограничивающих права и свободы несовершеннолетнего, является административное задержание. Анализ ст. 8.2–8.4 ПИКоАП позволяет выделить следующие концептуальные положения административного задержания несовершеннолетних: административное задержание несовершеннолетнего начинается с фактического ограничения его свободы и продолжается при доставлении и содержании