

9. Рамочная конвенция Всемирной организации здравоохранения «По борьбе против табака» [Электронный ресурс] : [Заключена в г. Женеве 21.05.2003 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

10. Администрирование табачных налогов [Электронный ресурс] : Всемирная организация здравоохранения – Режим доступа: https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/44316/9789244563991_rus.pdf;jsessionid=71DA90F844EB42BD8EC873AF1FA4DC0D?sequence=12. – Дата доступа: 12.11.2019.

11. Распространенность факторов риска неинфекционных заболеваний в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Всемирная организация здравоохранения. – Режим доступа: http://www.euro.who.int/_data/assets/pdf_file/0020/348014/STEPS-Report-for-site-RU-webpage-29082017.pdf. – Дата доступа: 12.11.2019.

12. Заключительный отчет «Рекомендации по совершенствованию политики формирования здорового образа жизни для предупреждения неинфекционных заболеваний» [Электронный ресурс] : Российский союз промышленников и предпринимателей – Режим доступа: <http://media.rspp.ru/document/1/9/0/901953350696c45c324466abad76bbe4.pdf>. – Дата доступа: 12.11.2019.

13. Доказано учеными: электронные сигареты повышают риск инсульта [Электронный ресурс] // Sputnik.by : здоровье. – Режим доступа: <https://sputnik.by/health/20190131/1039841314/Dokazano-uchenymi-elektronnye-sigarety-povyshayut-risk-insulta.html>. – Дата доступа: 12.11.2019.

14. Outbreak of Lung Injury Associated with the Use of E-Cigarette, or Vaping, Products. [Электронный ресурс] : Centers for Disease Control and Prevention. – Режим доступа: https://www.cdc.gov/tobacco/basic_information/e-cigarettes/severe-lung-disease.html. – Дата доступа: 12.11.2019.

Дата поступления в редакцию: 15.11.19

S.A. Nikel, Applicant of the Academy of Public Administration under the aegis of the President of the Republic of Belarus

METHODS OF ACTIVITY OF THE SUBJECTS OF PUBLIC HEALTH MANAGEMENT: SOME DIRECTIONS OF IMPROVEMENT

Justified paramount importance for healthcare implementation of economic methods, to stimulate receipt of additional financial resources in the industry from other potential sources. Suggestions to improve insurance performance, the formation of personal medical savings accounts, tax policy optimization are formulated.

Keywords: healthcare, method, economic method, insurance, savings accounts, excise taxes.

УДК 351.081

*И.Д. Носкевич, Председатель Следственного комитета Республики Беларусь
(e-mail: sk@sk.by)*

СЛУЖБА В СЛЕДСТВЕННОМ КОМИТЕТЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ КАК ВИД ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

Рассматриваются понятие и содержание службы в Следственном комитете, ее место в системе государственной службы Республики Беларусь. Предлагается классификация работников, выполняющих трудовые функции в Следственном комитете, показывается ее значение в эффективном распределении трудовых ресурсов и оплаты труда, стимулировании роста кадрового потенциала.

Обосновывается отдельное положение о том, что служба в данной структуре как самостоятельный вид государственной службы в системе государственной службы Республики Беларусь представляет собой профессионально-компетентную деятельность должностных лиц со специфическими признаками, присущими органам предварительного следствия.

Ключевые слова: государственная кадровая политика, Следственный комитет Республики Беларусь, кадровый потенциал органов предварительного следствия.

Согласно Закону Республики Беларусь «О государственной службе» от 14 июня 2013 г. № 204-З (далее – Закон о Государственной службе) под государственной службой понимается реализация государственно-властных полномочий и (или) обеспечение функций государственных органов. При этом действие данного Закона не распространяется на лиц рядового и начальствующего состава Следственного комитета (далее – СК), если иное не предусмотрено законодательными ак-

тами (ст. 2, п. 3 ст. 7). В Законе о Следственном комитете Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 403-3 (далее – Закон о Следственном комитете) определено, что служба в СК представляет собой вид государственной службы (ст. 21). Таким образом, обобщив, можно сказать, что служба в СК – вид государственной службы, посредством которой осуществляется выполнение задач органа предварительного следствия (далее – ОПС), определяются концептуальные основы правового статуса сотрудника и его разграничения с иными категориями работников, обеспечивающими реализацию государственной кадровой политики (далее – ГКП) в ОПС.

Сравнительно-правой анализ законодательства зарубежных стран показывает, что служба в государственных органах, выполняющих функции предварительного следствия (полиция, суд), независимо от того, имеют они статус самостоятельного государственного органа (Республика Армения, Российская Федерация) или входят в структуру иных правоохранительных органов (Великобритания, Франция) [1, л. 44, 46], отнесена к государственной (публичной) службе. Так, согласно Положению о Следственном комитете Российской Федерации от 14 января 2014 г. № 38 служба в СК является федеральной государственной службой (п. 15), согласно Закону Республики Армения «О Следственном комитете в Республике Армения» от 19 мая 2014 г. № ЗР-25-Н служба в СК – специализированным видом государственной службы (п. 1 ст. 2), а согласно Закону Республики Армения «О государственной службе в Департаменте Следственного комитета в Республике Армения» от 10 июня 2014 г. № ЗР-26 в Департаменте СК – специальным ее видом (п. 1 ст. 2). Таким образом, в указанных государствах служба в СК также отнесена к видам государственной (правоохранительной, специализированной) службы. Вместе с тем научное осмысление содержания такого вида государственной службы, его сущностно-содержательных характеристик требует углубленного научного анализа с учетом специфики службы в ОПС.

В юридической литературе государственная служба как ее особый вид в сфере административно-правовых отношений исследовалась в трудах К.И. Кеник [2, 3], И.В. Козелецкого [4], А.Н. Крамника [5], В.В. Подгруши [6], Т.В. Теляцкой [7], А.Г. Тиковенко [8], О. И. Чуприс [1] и др., в которых отражены особенности белорусской государственно-правовой модели развития государства и общества.

Научный анализ теоретических подходов сущностно-содержательных аспектов государственной службы показывает ее двоякое понимание. В широком смысле – как «трудовую деятельность работников, выполнение ими служебных функций в государственных органах и организациях» [9, с. 65]; «одну из сторон деятельности государства по организации и правовому регулированию личного состава государственных органов и саму деятельность этого личного состава (государственных служащих) по практическому и непосредственному осуществлению задач и функций государства» [7, с. 68]. В узком – как «выполнение работниками служебных обязанностей в органах государственной власти», «деятельность административно-управленческого персонала» [9, с. 65].

Особого внимания заслуживает исследование О.И. Чуприс, в котором на основании сущностной концепции государственной службы Республики Беларусь научно обосновывается определение государственной службы как «профессионально компетентной деятельности, осуществляемой государственными служащими, с целью реализации государственной власти в интересах общества» [1, л. 313] и выделяются два его определяющих признака (характерные черты): сущностное назначение и место ее осуществления [9, с. 66], которые позволяют рассмотреть в аспекте соотношения «общего» и «частного» понятия «государственная служба» и «служба в Следственном комитете как вид государственной службы».

Основываясь на указанных научных подходах о понятии государственной службы и службы в СК как ее вида, следует отметить, что сущностно-содержательные характеристики службы в ОПС имеет свою специфику. Заключается она в том, что сотрудники СК при выполнении возложенных на них задач ОПС, реализуя полномочия в сфере досудебного уголовного производства, осуществляют конституционно значимые функции, поскольку «служба в Следственном комитете Республики Беларусь – это вид государственной службы, непосредственно связанный с защитой прав и законных интересов граждан, организаций, государственных и общественных интересов» (абз. 2 п. 6 решения Конституционного Суда Республики Беларусь от 4 июля 2012 г.

№ Р-737/2012 «О соответствии Конституции Республики Беларусь Закону Республики Беларусь „О Следственном комитете Республики Беларусь“».

Сущностное назначение службы в СК состоит в том, что это деятельность по реализации возложенных на указанный государственный орган задач, напрямую связанных с правоохранительной функцией государства в сфере досудебного уголовного производства. Правоохранительная функция закреплена в Конституции как неотъемлемый атрибут правового и демократического государства.

Кроме отмеченного, обеспечивая качественное и оперативное досудебное производства по материалам и уголовным делам, ОПС реализуют публичный интерес и одновременно создают условия для реализации частного интереса, проявляя уникальное сочетание их начал, в основе которых находится не только приоритет публичных проявлений, но и человек, защищая которого, СК действует в интересах всего общества, реализуя таким образом правоохранительную функцию государства.

Сущность службы в СК как вида государственной службы обусловлена занятием государственной должности, наделением сотрудников соответствующими государственно-властными полномочиями для выполнения функций государственного органа в соответствии с компетенцией, закрепленной в ст. 18 «Полномочия сотрудников Следственного комитета» Закона, а также ст. 35 «Начальник следственного подразделения» и ст. 36 «Следователь» УПК.

Место осуществления рассматриваемого вида государственной службы СК – «единая и централизованная система государственных правоохранительных органов, являющихся органами предварительного следствия и осуществляющих полномочия в сфере досудебного уголовного производства» [3, ст. 1]. Исходя из потребностей государства для выполнения данной правоохранительной функции установлены требования к профессионально-компетентной деятельности сотрудников, регламентированные в Положении о прохождении службы в Следственном комитете Республики Беларусь, а также структура государственного органа, состоящая из подразделений и должностей, предусмотренных в организационно-штатном расписании, в пределах определенной штатной численности. СК как место осуществления государственной службы определяет границы службы в СК на соответствующих должностях, вследствие чего служба в СК формализуется и приобретает конкретные административно-правовые пределы.

Одним из элементов места прохождения государственной службы и ее интегрированной основой выступает стаж государственной службы, который пронизывает единой характеристикой всю ее систему [1, л. 31], в том числе и в ОПС. Обусловлено это тем, что в стаж государственной службы засчитывается служба в СК на должностях, подлежащих замещению лицами среднего, старшего и высшего начальствующего состава СК (ст. 44 Закона о государственной службе в Республике Беларусь от 14 июня 2003 г. № 204-З).

Таким образом, служба в СК есть вид государственной службы, представляющий профессионально-компетентную деятельность, осуществляемую сотрудниками СК на соответствующих должностях, в том числе деятельность административно-управленческого персонала, предусмотренную в организационно-штатном расписании СК, с целью реализации его задач и функций как системы органов предварительного следствия, осуществляющих полномочия в сфере уголовного досудебного производства.

Как отмечено в Законе о Следственном комитете, в Республике Беларусь служба в СК определена как вид государственной службы (ст. 21), но в законодательстве не конкретизировано, к какому конкретному виду (видам) государственной службы она относится.

Сравнительно-правовой анализ зарубежного законодательства показывает, что служба в следственных органах разных стран относится к различным видам государственной службы. Во Франции они входят в «старые государственные службы, которые сформировались в сфере властных функций» [1, л. 44], в Великобритании – это «публичная служба» [1, л. 46]. В указанных странах следственные органы не наделены статусом самостоятельных государственных органов предварительного следствия, а соответственно, их место в административно-правовом механизме существенно отличается от белорусских реалий. В связи с этим заслуживает внимания законодательный подход Российской Федерации и Республики Армения, где, как и в Беларуси, статус органов и подразделений СК имеет самостоятельный характер.

Служба в СК РФ является федеральной государственной службой, которую проходят сотрудники СК РФ (п. 15 Положения о Следственном Комитете Российской Федерации). В соответствии с Законом РФ «О системе государственной службы Российской Федерации» данная служба делится на три вида: правоохранительную, военную и государственную гражданскую. Служба сотрудников в СК РФ относится к правоохранительной, не образует самостоятельный вид государственной службы, а отнесена к группе правоохранительной государственной службы.

Служба в СК Республики Армения в соответствии с п. 1 ст. 2 Закона о Следственном комитете Республики Армения – специализированный вид государственной службы, особенности которой установлены в указанном Законе. Порядок несения государственной службы в Департаменте СК устанавливаются Законом о государственной службе в Департаменте Следственного комитета Республики Армения (п. 5 ст. 11), а государственная служба в нем представляет собой специальный вид установленной в Армении государственной службы, которая осуществляется в государственным управленческом учреждении и является профессиональной деятельностью, направленной на обеспечение и реализацию полномочий, предусмотренных Законом о государственной службе в департаменте Следственного комитета в Республике Армения (п. 1 ст. 2). Таким образом, применительно к органам следствия Армении выделены два вида государственной службы: специальная (служащие СК) и специализированная (государственный служащий Департамента СК).

В научной литературе в системе государственной службы Республики Беларусь выделены следующие ее виды: политико-административная, служба представительских органов, судебская, аппаратная, военная и военизированная [1, л. 72]. Данный подход основан на учете особенностей содержательно-функционального назначения элементов государственной службы, которые непосредственно влияют на правовое положение государственных служащих различных государственных органов. Однако такие научные изыскания осуществлялись до образования СК как единой и централизованной системы государственных правоохранительных органов, являющихся органами предварительного следствия и осуществляющих полномочия в сфере досудебного уголовного производства. В связи с этим предложенная классификация требует научного обоснованного уточнения, так как не в полной мере отражает место и роль службы в СК, ОПС, в которую включены как соответствующие подразделения ГКК, МВД и Генеральной прокуратуры.

Следственный комитет – военизированная организация, которая имеет официальные геральдические символы и подчиняется Президенту Республики Беларусь (ст. 1 Закона о Следственном комитете). Служба в СК включает следующие элементы: военизированную организацию (порядок прохождения службы, наличие специальных званий, оперативного подчинения, специфики обеспечения несения круглосуточных дежурств в составе следственно-оперативных групп и пр.); непосредственное подчинение Президенту Республики Беларусь; уголовно-процессуальную самостоятельность следователя и следственных подразделений, особенности социальных и правовых гарантий сотрудников.

Служба в СК также характеризуется наделением его должностных лиц уголовно-процессуальной функцией осуществления процессуального руководства расследованием, а также внутриведомственными функциями, наиболее характерными для исполнительной ветви власти, т. е. для политико-административного вида государственной службы.

Ключевым элементом службы в СК является процессуальная самостоятельность следователя, которая не присуща иным военизированным органам. При этом СК подотчетен Главе государства, не подчинен исполнительной, законодательной или судебной ветви власти, а занимает особое правовое положение в Беларуси (как и в Республике Армения и Российской Федерации) [10–12].

Итак, служба в СК – это профессионально-компетентная деятельность, осуществляемая сотрудниками СК на соответствующих должностях в государственной, правоохранительной, военизированной организации, представляющей собой систему органов предварительного следствия и осуществляющую полномочия в сфере досудебного уголовного производства, в том числе административно-управленческого персонала, в целях реализации задач и функций, возложенных на СК, характеризующуюся единством системы, централизацией управления, независимостью при осуществлении своих полномочий. Она является самостоятельным видом государственной службы в системе государственной службы Республики Беларусь.

Самостоятельность службы в СК как вида государственной службы в Республике Беларусь предопределяет и специфику осуществления ГКП в ОПС посредством дифференцированного подхода к трудовым функциям различных категорий его работников.

В теории управления выделяют следующие основные виды функций: производственную, обеспечивающую и контрольную. Такой подход характерен и для деятельности СК, на который возложены функции, связанные не только с выполнением основных задач СК (ст. 4 Закона о Следственном комитете), но с их обеспечением и техническим обслуживанием. При этом следует разграничивать правовое положение различных категорий работников, осуществляющих трудовые функции в СК: сотрудники СК (ст. 21) и гражданский персонал (ст. 20 согласно указанному Закону).

Сотрудники СК – лица, являющиеся гражданами Республики Беларусь, принятые на службу в СК, которым присвоено специальное звание.

Служба в СК включает следующие элементы ее прохождения: прием на службу; заключение контракта о службе, назначение на должность, перемещение и перевод; временное исполнение обязанностей по должности, отстранение от исполнения служебных обязанностей, временное отстранение от должности, зачисление в распоряжение Председателя СК или другого начальника; прикомандирование, приостановление службы; аттестацию, профессиональную подготовку сотрудников, соблюдение служебной дисциплины и режима рабочего времени; отпуска, денежное довольствие; гарантии компенсации сотрудникам; увольнение сотрудников; предельный возраст состояния на службе, восстановление в должности, специальном звании и на службе. Указанные элементы отражают специфику службы сотрудника СК и направлены на формирование ГКП в ОПС.

Сотрудники СК составляют основу его кадрового потенциала, осуществляют деятельность, направленную на всестороннее, полное, объективное и оперативное расследование преступлений, защиту прав и законных интересов граждан, организаций, защиту государственных и общественных интересов, соблюдение законности при проверке заявлений и сообщений о преступлениях, возбуждении уголовных дел, производстве предварительного следствия; совершение следственной работы; выявление причин и условий, способствующих совершению преступлений, и принятие мер по их устранению; деятельность по выполнению иных задач СК. Такая служба непосредственно связана с противодействием преступности, несением круглосуточного дежурства, пресечением преступлений (в том числе вооруженных) в различных сферах и отраслях, защитой жизни и здоровья граждан.

Порядок прохождения службы в СК включает в себя присвоение специального звания: рядового состава (рядовой юстиции); младшего начальствующего состава (младший сержант юстиции, сержант юстиции, старший сержант юстиции, старшина юстиции, прапорщик юстиции, старший прапорщик юстиции); среднего начальствующего состава (младший лейтенант юстиции, лейтенант юстиции, старший лейтенант юстиции, капитан юстиции); старшего начальствующего состава (майор юстиции, подполковник юстиции, полковник юстиции) и высшего начальствующего состава (генерал-майор юстиции, генерал-лейтенант юстиции, генерал-полковник юстиции). Такой подход в части присвоения специального звания указывает на иерархию в системе специальных званий СК, а также косвенно предопределяет выслугу лет сотрудника на определенных должностях. Понятие «юстиция» (лат. *justitia* – справедливость) указывает, с одной стороны, на принадлежность носителя специального звания к государственному органу, обеспечивающему функционирование системы правосудия в Республике Беларусь, с другой – на содержание осуществляемой сотрудником СК следственной деятельности, направленной на реализацию принципов уголовного закона и уголовной ответственности (ст. 3 УК) и задач уголовно-процессуального закона (ст. 2 УПК). Соответственно, специальное звание в СК является средством обеспечения ГКП в ОПС, стимулирующим ответственное отношение сотрудников к выполнению своих служебных обязанностей. Своевременное присвоение специального звания, соблюдение ритуала вручения погон, соблюдение порядка ношения форменного обмундирования, субординации и подчинения, уважительного отношения к носителю соответствующего специального звания формируют корпоративную культуру и укрепляют служебную дисциплину. При этом особое значение имеет присвоение специального звания досрочно или на одну ступень выше как мера поощрения или понижение в специальном звании на одну ступень как мера дисциплинарного взыскания.

Осуществление возложенных на СК задач предполагает наделение сотрудников соответствующими компетенциями, связанными с правом применения физической силы, специальных средств и оружия (ст. 22–25 Закона о Следственном комитете), что и предопределяет его характеристики как военизированного органа.

Гражданский персонал состоит из государственных служащих и работников, осуществляющих обеспечение деятельности и техническое обслуживание СК. Анализ правового статуса гражданского персонала позволяет классифицировать указанную категорию работников, осуществляющих трудовые функции в СК: государственные служащие СК, служащие СК и работники СК.

Государственный служащий СК согласно Закону о государственной службе (ст. 5) и юридической литературе понимается как гражданин Республики Беларусь, занимающий в установленном законодательством порядке государственную должность, наделенный соответствующими полномочиями и выполняющий служебные обязанности за денежное вознаграждение из средств республиканского или местного бюджетов или других предусмотренных законодательством источников финансирования [7, с. 70]. Соответственно, определяющим признаком государственного служащего выступает занятие государственной должности гражданином Республики Беларусь в ОПС исходя из профессионально-качественных характеристик, предъявляемых к ее занятию, наделение соответствующими полномочиями и выполнение служебных обязанностей за денежное вознаграждение из средств республиканского бюджета и иных источников, предусмотренных законодательством.

Отдельные должности в СК могут замещаться гражданским персоналом, в том числе государственными служащими, на которых при осуществлении полномочий, предусмотренных процессуальным законодательством, распространяются нормы законодательства для сотрудников (п. 3 ст. 20 Закона о Следственном комитете).

Перечень указанных должностей, требований к их квалификации, знаниям, умениям, навыкам, практическому опыту согласуется с требованиями, предусмотренным к государственным служащим Республики Беларусь (постановление Министерства труда от 24 октября 2003 г. № 135 «Об утверждении квалификационного справочника «Государственные должности государственных служащих»).

Должности рядового, младшего, среднего и старшего начальствующего состава СК, которые могут замещаться гражданским персоналом, регламентированы соответствующим правовым актом Председателя СК. В нем содержатся управомочивающие нормы, позволяющие замещать гражданским персоналом должности сотрудников за исключением руководителей СК, УСК, МОРО-ГОСК, начальников подразделений оперативно-дежурной службы и их заместителей¹. Различие между государственным служащим и сотрудником проводится непосредственно по принципу военизации и мобилизации службы в СК. Обусловлено это тем, что руководящий состав подразделений и оперативно-дежурной службы не может замещаться гражданским персоналом ввиду специфики выполнения ими соответствующих полномочий. В связи с этим признак военизации является неотъемлемым от следственной функции, а замещение отдельных должностей сотрудников гражданским персоналом – исключением из общего правила. Оно может применяться лишь в том виде, который позволяет обеспечить военно-мобилизационную готовность СК и оперативное расследование уголовных дел. В частности, государственные служащие, замещающие должности следователей, не привлекаются для дежурства в следственно-оперативной группе, за ними не закреплены специальные средства и оружие, они не принимают непосредственного участия в задержании вооруженных преступников.

В то же время возможность замещения отдельных должностей сотрудников государственными служащими позволяет привлекать высококвалифицированных специалистов после достижения ими предельного срока службы, обеспечить преемственность следственной работы и передачу положительного опыта, временное замещение должностей сотрудников, находящихся в социальном отпуске по уходу за ребенком, сэкономить средства на подготовку следователей и оплату их труда.

¹ Об утверждении перечней должностей рядового, младшего, среднего и старшего начальствующего состава Следственного комитета Республики Беларусь, соответствующих этим должностям специальных званий, а также перечней должностей, которые могут замещаться гражданским персоналом Следственного комитета Республики Беларусь [Электронный ресурс] : приказ Пред. Следств. ком. Респ. Беларусь от 2 мая 2014 г. № 95 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

Служащий СК – это работник СК, занятый нефизическим (интеллектуальным, аналитическим) трудом, связанным с выполнением обеспечительных задач и функций управления СК, что согласуется с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 марта 2018 г. № 203 «О порядке и условиях создания структурных подразделений в государственных органах и штатном расписании отдельных государственных органов». В нем устанавливается запрет на наличие государственных должностей для выполнения трудовых функций по обеспечению деятельности и техническому обслуживанию, в том числе ведению документооборота, лингвистическому анализу, редактированию, ведению бухгалтерского учета и отчетности, расчетов, учета и движения ТМЦ, компьютерно-техническому, техническому и транспортному обеспечению, за исключением руководителей структурных подразделений первого уровня управления и их заместителей. Такой подход закреплен соответствующим приказом Председателя Следственного комитета Республики Беларусь от 18 февраля 2013 г. № 36 «Об условиях замещения гражданским персоналом должностей сотрудников Следственного комитета Республики Беларусь», устанавливающим перечень должностей сотрудников, которые могут замещаться только служащими, в частности, должности главных, ведущих специалистов и главных, ведущих инспекторов, инспекторов, ведущих экономистов, комендантов, старших водителей-сотрудников, водителей-сотрудников в подразделениях финансов, тыла и делопроизводства, которые в соответствии с характером их деятельности и функциональными обязанностями обеспечивают выполнение задач СК.

Рабочий СК – это работник, занятый физическим трудом в СК и выполняющий обязанности по охране и обеспечению зданий и сооружений, а также транспортному обеспечению. В зависимости от содержания функционального предназначения существуют две категории рабочих СК: штатные работники СК и работники, не входящие в общую численность СК.

Перечень рабочих, не включенных в штат СК, установлен приказом Председателя Следственного комитета Республики Беларусь от 30 января 2012 г. № 30 «Об утверждении перечня профессий рабочих по охране и обслуживанию зданий», а расчет их численности проводится в соответствии с нормами, утвержденными постановлением Министерства труда от 30 июня 2003 г. № 79 «О нормах труда на уборку производственных помещений», Межотраслевыми нормативами численности рабочих, занятых обслуживанием зданий, сооружений и ремонтом оборудования, утвержденными постановлением Министерства труда от 19 декабря 2014 г. № 104.

Таким образом, многоуровневая система кадрового обеспечения ОПС основана на государственной службе, обладающей спецификой и образующей самостоятельный ее вид – службу в СК, во взаимосвязи с иными видами трудовой деятельности. Разграничение правового положения различных категорий работников, осуществляющих трудовые функции в СК, позволяет выделить две их основные категории: сотрудники СК и гражданский персонал (государственные служащие СК, служащие СК и работники СК).

Научный подход, связанный с оптимизацией организационно-штатной структуры гражданского персонала и сотрудников СК и их соотношения, является одним из основных направлений осуществления ГКП в ОПС и имеет целью обеспечить объективное распределение трудовых ресурсов и оплаты труда, сохранение кадрового потенциала, стимулирование его роста, минимизацию финансовых затрат, связанных с выплатами в связи с сокращением штатов, сохранение опытных и квалифицированных специалистов с учетом фактического высвобождения соответствующих должностей.

Кроме того, исследование показало, что представленная оптимизация должна осуществляться одновременно с процессами совершенствования системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации, уровня их профессионализма и стимулирования такой деятельности.

В настоящее время указанный научный подход к классификации работников, осуществляющих трудовые функции в СК, реализован в Указе Президента Республики Беларусь «Об изменении Указа Президента Республики Беларусь от 11 ноября 2011 г. № 523», в котором общая штатная численность СК распределена на категории сотрудников, государственных служащих и служащих, что позволяет эффективно обеспечить выполнение задач ОПС.

Итак, проведенное исследование позволяет сделать соответствующие выводы:

1. Служба в СК – это самостоятельный вид государственной службы в системе государственной службы Республики Беларусь, представляющий собой профессионально-компетентную

деятельность, осуществляемую сотрудниками СК на соответствующих должностях в государственной правоохранительной военизированной организации, являющейся системой органов предварительного следствия и осуществляющей полномочия в сфере досудебного уголовного производства, в том числе административно-управленческого персонала, в целях реализации задач и функций, возложенных на СК, характеризующаяся единством системы, централизацией управления, независимостью при осуществлении своих полномочий.

2. Трудовые функции в СК выполняют следующие категории работников: сотрудники СК и гражданский персонал (государственные служащие СК, служащие СК и работники СК). Данный научный подход позволяет эффективно реализовать ГКП в ОПС и обеспечить объективное распределение трудовых ресурсов и оплаты труда, стимулировать рост кадрового потенциала ведомства, сохранить опытных и квалифицированных специалистов.

Список использованных источников

1. Чуприс, О.И. Теоретические проблемы правового регулирования государственной службы Республики Беларусь : дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.14 / О.И. Чуприс. – Минск, 2010. – 368 л.
2. Кеник, К.И. О некоторых вопросах совершенствования законодательства о государственной службе / К.И. Кеник // Вестн. Конституц. Суда Респ. Беларусь. – 2006. – № 1. – С. 116–124.
3. Кеник, К.И. Правовое регулирование труда государственных служащих / К.И. Кеник // Консультант-Плюс. России [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
4. Козелецкий, И.В. Правовое положение Министерств Республики Беларусь : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14 / И.В. Козелецкий ; Акад. МВД Респ. Беларусь. – Минск, 2004. – 133 с.
5. Крамник, А.Н. Административное право Республики Беларусь / А.Н. Крамник. – Минск : Тесей, 2008. – Ч. 1 : Управленческое право. – 672 с.
6. Подгруша, В.В. Правовой закон как критерий утверждения верховенства права / В.В. Подгруша // Роль органов конституционного контроля в обеспечении верховенства права в нормотворчестве и правоприменении : материалы Междунар. конф., Минск, 27–28 апр. 2017 г. / Конституц. Суд Респ. Беларусь ; редкол.: Н.А. Карпович [и др.]. – Минск, 2017. – С. 215–223.
7. Телятицкая, Т.В. Административное право: ответы на экзаменац. вопр. / Т.В. Телятицкая. – 3-е изд., перераб. и доп. – Минск : Тетра-Системс, 2009. – 208 с.
8. Тиковенко, А.Г. Начальник и подчиненный: правовые аспекты служебных отношений / А.Г. Тиковенко ; науч. ред.: М.И. Пискотин. – Минск : Наука и техника, 1984. – 160 с.
9. Административное право: научно-методологические основы : учеб. пособие / С.В. Добрян [и др.]. – Минск : Акад. МВД, 2016. – 171 с.
10. Бастрыкин, А.И. Десятилетний рубеж Следственного комитета Российской Федерации: успехи и основные направления следственной деятельности / А.И. Бастрыкин // Вестн. Акад. Следств. ком. Рос. Федерации. – 2018. – № 1. – С. 15–20.
11. Гамбарян, А. Конституционный статус следственных органов и единство статуса следователя в РА / А. Гамбарян / Следователь. – 2016. – № 3. – С. 15–23.
12. Защита Следственным комитетом Республики Беларусь прав и законных интересов личности, общества и государства (интервью с членом-корреспондентом Национальной академии наук Беларуси Г.А. Василевичем) // Предвар. расследование. – 2018. – № 1. – С. 19–21.

Дата поступления в редакцию: 23.05.19

I.D. Noskevich, Chairman of the Investigative Committee of the Republic of Belarus

SERVICE IN THE INVESTIGATIVE COMMITTEE OF THE REPUBLIC OF BELARUS AS A TYPE OF STATE SERVICE

The concept and content of the service in the Investigative Committee, its place in the system of state service of the Republic of Belarus are discussed. The classification of officers carrying out labor functions in the Investigative Committee is proposed, its role in effective allocation of labor resources and salaries and stimulating the growth of human resources is shown. The particular provision is proved that service in the Investigative Committee is an independent type of public service in the system of state service in the Republic of Belarus and is the professionally competent activity of officials, which has specific features typical for preliminary investigation agencies.

Keywords: state personnel policy, Investigative Committee of the Republic of Belarus, human resources of preliminary investigation agencies.