

УДК 351.74

**М.А. Вакульчик**, кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры расследования преступлений Академии МВД Республики Беларусь  
(e-mail: ma.vakulchik@gmail.com)

## **ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ПРЕСТУПНОСТИ**

*Рассматриваются актуальные вопросы укрепления теоретико-правовой основы взаимодействия правоохранительных органов Беларуси в противодействии преступности. Предлагаются выводы по предварительным результатам научных исследований каждого автора по текущей и перспективной тематике научно-педагогической школы Академии МВД Республики Беларусь в области юриспруденции «Теория и практика противодействия преступности».*

*Ключевые слова: обеспечение взаимодействия, теоретическое, правовое, правоохранительные органы, Следственный комитет, Государственный комитет судебных экспертиз (ГКСЭ).*

Аналитический обзор литературы по рассматриваемой теме свидетельствует, что научные достижения российских, белорусских ученых и начинающих исследователей позволили еще в конце XX в. начать активно развивать теоретические основы взаимодействия правоохранительных органов в предупреждении, выявлении, пресечении, раскрытии и расследовании преступлений [1, 2]. После распада СССР бывшие союзные республики стали суверенными государствами, а научные исследования в области юриспруденции начали развиваться уже в XXI в.

На первом этапе необходимо было осмыслить состояние преступности, спрогнозировать ее развитие, найти эффективные способы и средства противодействия этому негативному социальному явлению, которое на рубеже эпох и тысячелетий начало приобретать угрожающие размеры и нести серьезную общественную опасность.

На базе результатов комплексного научного исследования и научного анализа российских и белорусских ученых в Академии МВД Республики Беларусь по решению Межведомственной комиссии по борьбе с преступностью при Совете безопасности страны проведено специальное исследование преступности, результаты которого рассмотрены на заседании Комиссии и впоследствии опубликованы [3].

К этому времени на профильных кафедрах Академии МВД определились исследователи, проявившие интерес к изменениям в состоянии и характере преступности, мерам, принимаемым со стороны Президента Республики Беларусь, органов власти и управления Беларуси, к деятельности правоохранительных органов.

Представители профессорско-преподавательского состава профильных кафедр, адъюнкты и соискатели составили основу научно-педагогической школы (далее – НПШ) в Академии МВД Республики Беларусь в области права «Теория и практика противодействия преступности».

На первом этапе деятельности НПШ значительное внимание уделялось актуальным вопросам применения в противодействии преступности оперативно-розыскных сил, средств и методов, в чем нуждалась практика деятельности оперативных подразделений. В свою очередь, правовая основа взаимодействия правоохранительных органов с подразделениями Следственного комитета и Государственного комитета судебных экспертиз не соответствовала требованиям времени: в актах законодательства понятие и содержание, формы и методы взаимодействия не были раскрыты.

За ответами следует обратиться к опубликованным источникам.

В Киевской высшей школе МВД СССР исследуемой теме было уделено внимание в монографии «Теория и практика взаимодействия оперативно-розыскных и иных подразделений органов внутренних дел в раскрытии и расследовании тяжких и особо тяжких преступлений» [4].

Еще у Т.В. Аверьяновой при рассмотрении вопросов судебной экспертизы лишь несколько фрагментов можно признать первыми подходами к рассмотрению проблемы взаимодействия, и это оправдано, так как в курсе общей теории экспертизы поставлены и решены другие задачи [5, с. 398 – 471].

Современная оперативно-розыскная реальность в Беларуси, практика оперативно-розыскного (сыскного) и экспертно-криминалистического обеспечения раскрытия и расследования умышленных убийств не могли обойти тематику взаимодействия по крайней мере участников следственно-оперативных групп [6, с. 54–57]. Вопросы теоретико-правового и организационного обеспечения взаимодействия оперативно-розыскных и иных подразделений органов внутренних дел Республики Беларусь в противодействии преступности целенаправленно рассмотрены в 2017 г. [7, с. 39–41].

Сегодня стало очевидным, что с образованием в стране Следственного комитета и Государственного комитета судебных экспертиз вопросы взаимодействия правоохранительных органов в противодействии преступности приобретают особую актуальность, равно как и их нормативное правовое регулирование.

Десять министерств и ведомств суверенной Беларуси договорились между собой и совместно подготовили межведомственный правовой документ – Инструкцию о порядке взаимодействия органов прокуратуры, предварительного следствия, дознания и Государственного комитета судебных экспертиз в ходе досудебного производства. Также были утверждены: Инструкция об организации взаимодействия подразделений органов внутренних дел Республики Беларусь при выявлении (раскрытии) преступлений; Инструкция о порядке проведения судебных экспертиз, экспертиз (исследований) в Государственном комитете судебных экспертиз, Инструкция о порядке взаимодействия подразделений органов внутренних дел Республики Беларусь в выявлении (раскрытии) преступлений.

Интересен опыт Российской Федерации, касающийся «оптимизации правовой основы противодействия преступности [8], а также в целом всей научной и научно-методической литературы об оперативно-розыскной деятельности» [9, с. 211–231].

Взаимодействие специализированных подразделений субъектов оперативно-розыскной деятельности российские ученые рассматривают в двух аспектах.

В широком смысле – это деловой контакт и сложная работа различных ведомств в борьбе с преступностью: совместная деятельность по выработке стратегии этой борьбы (разработка и координация исполнения федеральных программ по предупреждению или пресечению противоправной деятельности, реализация решений Президента, Федерального собрания и Правительства Российской Федерации по борьбе с преступностью, коррупцией и терроризмом; совместные совещания на разных уровнях, направленные на повышение оперативности взаимного информирования, включение сил обоих ведомств в мероприятия по оперативной проверке, разработке и проведению тактических операций; регулярный обмен опытом борьбы с преступностью, ознакомление с опытом спецслужб криминальной полиции как сопредельных, так и иных государств; совместная разработка тактики с учетом масштабов, усложнение структур и системы отношений в среде организованной преступности; использование в борьбе с организованной преступностью и коррупцией возможностей иных государственных органов, негосударственных предприятий; совместное принятие мер и внесение предложений об устранении условий, способствующих организованной преступности, коррупции, терроризму).

В узком смысле – это отношения оперативных работников различных ведомств, возникающие в связи с конкретными оперативными проверками на разных стадиях – от получения и оценки исходной информации до планирования и материального, оперативно-технического и силового обеспечения реализации собранных данных (оперативно-тактическое взаимодействие) [9, с. 211].

С учетом сказанного выше вопросы ведомственного и межведомственного взаимодействия даже субъектов оперативно-розыскной деятельности, не вторгающиеся в сферу организации и тактики ОРД, расстановку сил и средств, вполне смогут регулироваться нормативными правовыми актами открытого характера, а тем более законами.

Для исследователей в области юриспруденции, предлагающих по результатам научных исследований концептуальные положения, существенным подспорьем и верным ориентиром стал Закон Республики Беларусь 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах», обновленная версия которого вступила в силу 1 марта 2019 г.

В п. 1 ст. 1 указанного Закона отмечается, что настоящий Закон определяет систему и виды нормативных правовых актов, принимаемых (издаваемых) нормотворческими органами (должностными лицами), устанавливает порядок их подготовки, проведения экспертиз, принятия (издания), опубликования (обнародования), вступления в силу, действия, толкования и систематизации, кроме случаев, предусмотренных п. 2 настоящей статьи.

Настоящий Закон не рассматривает ни акты Конституционного Суда Республики Беларусь, Верховного Суда Республики Беларусь, ни нормативные (индивидуальные) правовые акты, локальные правовые акты нормотворческих органов (должностных лиц) (далее, если не определено иное, – локальные акты), международные договоры Республики Беларусь и иные международно-правовые акты, если иное не предусмотрено настоящим законом, а также ни технические нормативные правовые акты в области технического нормирования и стандартизации в части, урегулированной законодательством о техническом нормировании и стандартизации».

Резюмируя изложенное, можно сделать вывод о том, что вопросы межведомственного взаимодействия правоохранительных органов в противодействии преступности не относятся к государственной тайне и служебным секретам, могут и должны регулироваться законодательством, система которого содержится в ст. 4.

Разрабатываются предложения о внесении дополнения в Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 53-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» главой «Взаимодействие правоохранительных органов в профилактике правонарушений и предупреждении преступности».

#### Список использованных источников

2. Гапанович, Н.Н. Основы взаимодействия следователя и органа дознания при расследовании преступлений : учеб. пособие для вузов / Н.Н. Гапанович, И.И. Мартинович. – Минск : Изд-во БГУ, 1983. – 104 с.
3. Басецкий, И.И. Преступность: опыт координации противодействия : монография / И.И. Басецкий, И.В. Капелько, Ю.Л. Сиваков. – Минск : Академия МВД Республики Беларусь, 2001. – 827 с.
4. Ахременко, А.Ф. Теория и практика взаимодействия оперативно-розыскных и иных подразделений органов внутренних дел в раскрытии и расследовании тяжких и особо тяжких преступлений : монография / А.Ф. Ахраменко, И.И. Басецкий. – Киев : КВШ МВД СССР, 1980. – 117 с.
5. Аверьянова, Т.В. Судебная экспертиза. Курс общей теории : монография / Т.В. Аверьянова. – М. : НОРМА : ИНФРА-М, 2012. – 480 с.
6. Басецкий, И.И. Оперативно-розыскная деятельность: практика, законодательство, теория / И.И. Басецкий // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. – 2018. – № 1. – С. 260–262.
7. Басецкий, И.И. Парадигма научного творчества коллективов кафедры оперативно-розыскной деятельности, научно-педагогической школы в области юриспруденции «Теория и практика противодействия преступности с применением оперативно-розыскных сил, средств и методов / И.И. Басецкий, А.Н. Тукало // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. – 2018. – № 2 – С. 68–71.
8. Оптимизация правовой основы противодействия преступности : сб. науч. тр. / к 25-летию Конституции Российской Федерации : в 2 ч. – Ч. 1 / под ред. Л.Б. Лобановой, С.М. Мкртчян ; редкол. Л.Б. Лобанова (отв. ред.) [и др.]. – Волгоград : Волгогр. ГУ, 2018. – 336 с.
9. Оперативно-розыскная деятельность : учебник / под ред. К.К. Горяинова, В.С. Овчинского, А.Ю. Шумилова. – М. : ИНФРА-М, 2001. – 794 с.

Дата поступления в редакцию: 28.10.19

**M.A. Vakulchik**, Candidate of Juridical Sciences, Senior Lecturer of the Department of Crime Investigation of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus

THEORETICAL AND LEGAL SUPPORT OF THE INTERACTION OF LAW-ENFORCEMENT AGENCIES OF THE REPUBLIC OF BELARUS IN COMBATING CRIME

*Actual issues of strengthening the theoretical and legal framework for the interaction of law enforcement agencies of Belarus in combating crime are considered. The conclusions on the preliminary results of scientific research of each author on the current and perspective topics of the scientific and pedagogical school of the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus in the field of jurisprudence "Theory and practice of counteracting crime" are proposed.*

*Keywords: ensuring interaction: theoretical, legal, law enforcement agencies, Investigative Committee, State Committee of Forensic Examination.*