

K.V. Polyakov, Postgraduate student of Scientific and Pedagogical Faculty of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus

ON THE CONCEPT OF CHILD PORNOGRAPHY

The content of the concept of child pornography is considered. The necessity of clarifying the categorization of pornography into specific components is indicated. The problems of the incorrect use of established signs of pornography in identifying pornographic materials or objects of a pornographic nature with the image of a minor are highlighted. Clarification of the concept of child pornography is proposed.

Keywords: child pornography, minors, signs of child pornography, sexual acts, categorization of pornography.

УДК 343.541

В.В. Стальбовский, преподаватель кафедры уголовно-исполнительного права уголовно-исполнительного факультета Академии МВД Республики Беларусь
(e-mail: vudiksvv@gmail.com)

**КОНЦЕПЦИЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ПРОФИЛАКТИКИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ
ПРОТИВ ПОЛОВОЙ НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ ИЛИ ПОЛОВОЙ СВОБОДЫ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

В двух частях

Часть 2

Анализируются современные тенденции преступности сексуальной направленности в отношении несовершеннолетних; статистика, динамика и латентность указанной группы общественно опасных деяний. Определяются зоны особой активности лиц, имеющих склонность к совершению сексуальных преступлений в отношении несовершеннолетних, и соответствующие меры по блокированию их причин и условий. Предлагаются виды комплексных криминологических и организационных мероприятий, отраженных в предлагаемой национальной Концепции.

Раскрываются особенности комплексного противодействия преступлениям против половой неприкосновенности или половой свободы несовершеннолетних. Сформулированы необходимые меры организационно-правового, уголовно-правового, социально-правового характера для всех субъектов профилактики на различных государственных уровнях.

Предлагаются меры противодействия исследуемому виду преступлений, основанные на выявлении отличительных особенностей педофилов в социуме, необходимые для всех уровней адресатов профилактики, непосредственно занимающихся проблемами обеспечения безопасности несовершеннолетних от посягательств насильственно-сексуального характера.

Ключевые слова: предупреждение и профилактика преступности, половая свобода и половая неприкосновенность, меры криминологического характера, превенция, сексуальные посягательства, криминологическое противодействие, детерминанты преступности, зона особой активности педофилов, интернет-груминг несовершеннолетних, интернет-сообщество педофилов, сексуальная преступность в отношении несовершеннолетних.

Глава 3. Мероприятия настоящей Концепции

Настоящей Концепцией предусматривается поэтапная (до 2021 г.) реализация комплекса организационно-правовых, организационно-практических и иных мероприятий, осуществляемых государственными органами (организациями) и общественными институтами по предупреждению преступлений против половой неприкосновенности или половой свободы несовершеннолетних.

3.1. Организационно-правовые мероприятия.

3.1.1. Изучить и обобщить статистические сведения о преступлениях против половой неприкосновенности или половой свободы несовершеннолетних и на основе полученных данных составить прогноз развития данной разновидности преступности.

3.1.2. Определить комплекс причин, способствующих совершению преступлений против половой неприкосновенности или половой свободы несовершеннолетних.

3.1.3. Изучить практику применения и исполнения наказания в отношении преступников рассматриваемой категории.

3.1.4. Изучить уровень рецидива среди лиц, совершивших преступления против половой неприкосновенности или половой свободы несовершеннолетних, отбывших наказание.

3.1.5. Проработать вопрос о внесении изменений и дополнений в действующее законодательство, предусмотрев:

увеличение количества субъектов предупреждения и профилактики рассматриваемой группы преступлений, включая расширение возможностей населения в общественном контроле и профилактическом наблюдении, превентивном надзоре;

блокирование и нейтрализацию основных причин и условий, способствующих совершению преступлений рассматриваемого вида;

осуществление дифференцированного подхода при назначении и исполнении наказаний в отношении лиц, совершивших преступления рассматриваемого вида;

обеспечение дополнительной защиты прав и безопасности несовершеннолетних.

3.1.6. Определить необходимость разработки и принятия самостоятельных нормативных правовых актов, направленных на предупреждение преступлений против половой неприкосновенности или половой свободы несовершеннолетних (Законы «О сексуальном образовании несовершеннолетних», «Об информационной безопасности несовершеннолетних», «Об основах профилактики преступлений в сети Интернет», Указ Президента «О формировании и утверждении единой базы лиц, страдающих педофилией и иными расстройствами сексуального предпочтения»).

3.2. Организационно-практические мероприятия.

3.2.1. В рамках реализуемой политики:

определить деятельность по предупреждению преступлений против половой неприкосновенности или половой свободы несовершеннолетних в качестве одного из основных направлений государственной молодежной политики; молодежные общественные объединения и государственные органы и иные организации, участвующие в пределах своей компетенции в реализации государственной молодежной политики, рассматривать в качестве дополнительных субъектов предупредительной деятельности;

активизировать деятельность в идеологическом контексте всех субъектов профилактики, учреждений образования, общественных объединений по работе с несовершеннолетними, военнослужащими, неработающими лицами молодежного возраста, молодежью, входящей в группу риска, освобожденными из исправительных учреждений; для этого обеспечить учет интересов, предпочтений и потребностей всех возрастных категорий и социальных слоев несовершеннолетних;

активизировать работу с несовершеннолетними, склонными к бродяжничеству, попрошайничеству, а также с беспризорными, состоящими на учете в инспекции по делам несовершеннолетних; создать единый информационный банк данных лиц вышеуказанных категорий.

3.2.2. В рамках реализации образовательной политики:

пересмотреть формы работы педагогических коллективов по правовому воспитанию молодежи в учреждениях образования;

усилить взаимодействие образовательных учреждений с представителями органов государственной власти, деятелями науки и культуры, бизнеса, средств массовой информации в целях формирования у несовершеннолетних гражданского самосознания и патриотизма, правовой культуры, степени личной ответственности за будущее страны, получения ими умеренного сексуального образования согласно национальным приоритетам;

в рамках образовательно-просветительской работы в комплекс воспитательных мероприятий учреждений образования включить сексуальное образование и просвещение лиц, склонных к деструктивному поведению;

в комплекс по коллективному просмотру в рамках единых дней информирования в общеобразовательных учреждениях включить телепередачи, художественные и документальные фильмы, видеоматериалы, содержащие видеобзоры совершенных преступлений против половой неприкосновенности или половой свободы несовершеннолетних, повлекших правовые последствия, о степени аморальности и безнравственности соответствующих общественно опасных действий; общеобразовательные документальные фильмы, содержащие материалы о юридическом факте наступления уголовной ответственности за указанные деяния, отражающие

правомерный возраст вступления в половые отношения между личностями; об общественных стандартах полового воспитания и просвещения с их последующим обсуждением;

обеспечить многообразие в использовании современных интерактивных форм и методов, психолого-педагогических приемов, направленных на формирование правовой культуры и личной ответственности несовершеннолетних за свои поступки;

проработать вопрос о введении должности «инспектор по правовому воспитанию» в учебных образовательных учреждениях всех уровней согласно законодательству об образовании, предусмотрев возможность комплектования этих должностей за счет пенсионеров территориальных органов внутренних дел, в том числе бывших сотрудников инспекции по делам несовершеннолетних, сотрудников уголовного розыска, которые на профессиональном уровне могут выявлять лиц, склонных к совершению преступлений, лиц, обладающих виктимологическими свойствами, организовать их учет, проводить профилактические беседы, а при необходимости оперативно организовать взаимодействие с правоохранительными органами и социальными службами;

внедрить социальный мониторинг учащихся и студентов учебных заведений с целью своевременного выявления, диагностики отклоняющегося и деструктивного поведения в их среде и контроля за складывающейся ситуацией.

3.2.3. В рамках осуществления социальной политики в отношении семьи:

повысить статус семьи в обществе посредством широкой пропаганды в молодежной среде семейных ценностей, материнства и отцовства, а также путем предоставления дополнительных гарантий безопасности несовершеннолетним в семье;

оптимизировать ресурс семьи по формированию навыков и установок законопослушного и ответственного поведения воспитуемых детей, вовлекать родителей в реализацию мероприятий предупредительной направленности;

разработать многоуровневую систему обязательной подготовки будущего родителя, направленную на формирование необходимого психолого-педагогического и юридического базиса, необходимого для предупреждения негативных проявлений в поведении детей, подростков и молодежи;

подготовить для семьи, образовательных учреждений, органов здравоохранения, трудовых коллективов методические рекомендации о формах и методах отклоняющегося поведения детей, подростков и молодежи и возможных мерах и способах их нейтрализации;

рассмотреть возможность создания специализированных региональных центров, в состав которых включить социальных работников, педагогов, психологов, юристов, которые могут оказывать квалифицированную помощь семьям в решении жизненных проблем; организовывать и проводить различные мероприятия предупредительной направленности;

создать при общеобразовательных школах институты дружинников из числа родителей для патрулирования территории возле школы в вечернее время суток осенне-зимний период.

3.2.4. Относительно трудовой занятости несовершеннолетних:

пересмотреть систему трудоустройства несовершеннолетних, расширив возможности временного и постоянного трудоустройства, в том числе для учащихся и студентов; создать благоприятные условия для реализации предпринимательского потенциала;

разработать систему предоставления налоговых льгот как молодым предпринимателям, так и юридическим лицам, массово привлекающим на работу несовершеннолетних и оказывающим услуги в сфере досуга;

разработать программу социализации молодежи в сельской местности, направленную на привлечение, закрепление и стимулирование молодых специалистов;

определить порядок выявления несовершеннолетних, не занятых учебой и трудом, и организовать учет таких лиц в единой информационной базе;

обеспечить развитие института стройотрядов, активное вовлечение несовершеннолетних в проекты государственного масштаба подчеркивая патриотизм и значимость их в деле государства.

3.2.5. В рамках организации досуга несовершеннолетних:

провести мониторинг досуга несовершеннолетних;

создать условия для полноценного и разнообразного использования свободного времени несовершеннолетних, при этом особое внимание уделить представителям рабочей, сельской молодежи и лицам, склонным к совершению правонарушений;

рекомендовать создание на базе учреждений, организаций и предприятий, спортивно-туристических центров независимо от формы собственности приобретение для их функционирования соответствующего инвентаря;

проработать вопрос о строительстве стадионов и спортплощадок для массового занятия физкультурой и спортом с соответствующими системами безопасности;

для коммерческих спортивных секций и других развивающих кружков ввести пятипроцентную квоту предоставления услуг на безвозмездной основе детям, подросткам и молодежи, находящимся в социально опасном положении;

проработать вопрос о внедрении инновационных и альтернативных форм проведения досуга несовершеннолетних, особенно в вечернее время, в том числе уделить внимание развитию экстремальных видов спорта, вызывающих интерес у несовершеннолетних;

разработать и реализовать комплекс дополнительных мероприятий по обеспечению занятости общественно полезной деятельностью максимального количества несовершеннолетних;

3.2.6. В рамках охраны здоровья:

активизировать деятельность медицинских работников, общественных организаций, средств массовой информации по профилактике, лечению, предупреждению распространения социально-значимых заболеваний среди несовершеннолетних (туберкулез, ВИЧ-инфекция, наркомания, алкоголизм, заболевания, передающиеся половым путем и др.);

подготовить и реализовать программу антиалкогольного и антинаркотического воспитания несовершеннолетних;

внести предложения по ограничению продажи спиртных напитков лицам, не достигшим 21-летнего возраста;

обеспечить прохождение курса психологической коррекции личности, прохождение специализированных психотерапевтических программ для лиц, склонных к совершению педофильских посягательств и признанных педофилами;

создать единую систему реабилитации жертв педофильных и инцестуозных посягательств на основе их финансовой поддержки в осуществлении квалифицированной психологической и социальной помощи;

разработать и внедрить программу, предусматривающую следующие медико-предупредительные меры в отношении лиц, страдающих расстройствами сексуального предпочтения:

проведение процедуры добровольной химической кастрации как условие условно-досрочного освобождения из мест лишения свободы и замены неотбытой части наказания более мягким наказанием при совершении насильственно-сексуальных преступлений в отношении несовершеннолетних;

введение принудительной хирургической кастрации при рецидиве насильственно-сексуальных преступлений в отношении несовершеннолетних;

обеспечение диспансерного наблюдения и лечения у врача психиатра;

проведение обязательных принудительных консультаций сексопатолога;

введение принудительного наблюдения психолога;

введения принудительного наблюдения социальным работником;

обеспечение обязательного курса социальной реабилитации;

обеспечение обязательного курса психологической коррекции.

3.2.7. В рамках совершенствования деятельности органов внутренних дел:

повысить эффективность деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений против половой неприкосновенности или половой свободы несовершеннолетних;

организовать подготовку и переподготовку сотрудников органов внутренних дел по предупреждению преступности сексуального характера с привлечением иностранных специалистов;

обеспечить обязательную государственную геномную регистрацию лиц, совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления и преступления против половой свободы или половой неприкосновенности несовершеннолетних;

установить уголовную ответственность за хранение порнографических материалов с участием детей на личных серверах пользователей; предусмотреть ответственность за распространение и рекламу «педофильной идеологии» в СМИ, телекоммуникационных сетях, глобальной компьютерной сети Интернет;

внедрить практику проведения ежегодных учебно-методических сборов командиров и актива молодежных отрядов охраны правопорядка на базе внутренних войск Министерства внутренних дел и подразделений УВД облисполкомов, ГУВД Минского горисполкома по вопросам профилактики преступлений против половой неприкосновенности или половой свободы несовершеннолетних;

обеспечить меры по запрету нахождения вблизи детских образовательных и оздоровительных учреждений на определенном расстоянии лиц, ранее осужденных за насильственно-сексуальные преступления в отношении несовершеннолетних или состоящих в «Едином реестре лиц, страдающих педофилией и иными расстройствами сексуального предпочтения»;

реализовать программу по общественному контролю за местом жительства лиц, ранее совершавших преступления против половой неприкосновенности или половой свободы несовершеннолетних;

популяризовать и усилить роль института дружинников в профилактике преступлений против половой неприкосновенности или половой свободы несовершеннолетних;

создать условия для участия населения в превентивном надзоре и профилактическом наблюдении за лицами, освободившимися из мест лишения свободы (институт дружинников);

ввести ограничения во времени пребывания вне жилого помещения для преступников (на уровне виктимологической профилактики и комендантского времени для несовершеннолетних);

ужесточить условия превентивного надзора и профилактического наблюдения (ст. 80, 81 УК Республики Беларусь);

создать Единый реестр лиц, страдающих педофилией и иными расстройствами сексуального предпочтения.

3.2.8. В рамках совершенствования системы исполнения наказания:

исключить применение института условно-досрочного освобождения и замены неотбытой части наказания более мягким наказанием в отношении осужденных повторно за преступления против половой неприкосновенности или половой свободы несовершеннолетних;

выработать эффективную систему мер лечения лиц, страдающих сексуальными отклонениями в местах их строгой изоляции с вынесением экспертного заключения перед освобождением о возможности находиться в условиях свободы в связи с тяжелым заболеванием;

разработать методику оказания медицинской и психологической помощи лицам, страдающим сексуальными отклонениями;

проработать вопрос о целесообразности использования новых форм надзора за поведением осужденных за преступления против половой неприкосновенности или половой свободы несовершеннолетних с использованием электронного мониторинга спутниковой навигации;

усовершенствовать систему сексуального образования осужденных, склонных к совершению преступлений против половой неприкосновенности или половой свободы несовершеннолетних;

разработать и внедрить программу социальной реадaptации осужденных указанной категории;

рассмотреть целесообразность создания районных реадaptационных центров для лиц, страдающих сексуальными отклонениями;

обеспечить оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве лицам молодежного возраста, освобожденным из учреждений уголовно-исполнительной системы, и осуществление других мер по их социальной реабилитации.

Глава 4. Научное и информационное обеспечение.

4.1. Организовать научное сопровождение исследования проблем предупреждения преступности сексуальной направленности в отношении несовершеннолетних. Для этого целесообразно: при Академии Министерства внутренних дел Республики Беларусь создать лабораторию исследования проблем предупреждения преступлений против половой неприкосновенности или половой свободы несовершеннолетних;

аккумулировать и анализировать статистические и другие сведения о противоправных проявлениях в нравственно-половой сфере, отслеживать динамику, выявлять тенденции, прогнозировать развитие;

на основе полученных данных проводить постоянный мониторинг причин и условий криминальных проявлений в нравственно-половой сфере;

изучить зарубежный опыт по вопросу предупреждения преступлений против половой неприкосновенности или половой свободы несовершеннолетних с заимствованием положительного опыта и оперативного внедрения в практическую сферу;

организовать проведение ежегодных международных и республиканских научно-практических конференций по совершенствованию форм и методов работы субъектов профилактики по противодействию преступлениям против половой неприкосновенности или половой свободы несовершеннолетних;

разработать предложения по созданию действенной системы предупреждения преступлений против половой неприкосновенности или половой свободы несовершеннолетних;

обеспечить тесное взаимодействие науки, образования и практики.

4.2. В целях информационного обеспечения:

4.2.1. Использовать возможности средств массовой информации и глобальной компьютерной сети Интернет для привлечения внимания к проблеме преступлений против половой неприкосновенности или половой свободы несовершеннолетних.

4.2.2. Организовать проведение пресс-мероприятий по вопросам предупреждения различных антисоциальных проявлений в нравственной сфере.

4.2.3. Организовать подготовку, издание и распространение видео- и печатной продукции по вопросам предупреждения преступлений против половой неприкосновенности или половой свободы несовершеннолетних и развития правовой культуры в зонах особой активности преступности указанного вида.

Глава 5. Заключительные положения.

Реализация настоящей Концепции осуществляется под руководством Совета Министров Республики Беларусь путем координации деятельности всех субъектов предупреждения и профилактики преступлений против половой неприкосновенности или половой свободы несовершеннолетних.

Актуальность и практическая значимость Концепции для деятельности правоохранительных органов, для всех адресатов профилактики обусловлена рядом неразрешенных на настоящий момент проблем и противоречий, возникающих в процессе комплексного противодействия преступлениям сексуальной направленности в отношении несовершеннолетних; отсутствием единой государственной программы, направленной на снижение количественно-качественных показателей в рассматриваемой сфере и выработку единых подходов в определении инновационных эффективных мер предупреждения и профилактики рассматриваемого вида преступности.

Указанным обусловлена необходимость совершенствования практической деятельности государственных органов в сфере уголовно-правового и криминологического направлений противодействия преступлениям против половой неприкосновенности или половой свободы несовершеннолетних путем принятия и совершенствования в дальнейшем вышеприведенных мер.

Дата поступления в редакцию: 29.04.19

V.V. Stalbovsky, Lecturer at the Department of the Penal Law of the Faculty of Corrections of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus

CONCEPT PREVENTION AND PREVENTION OF CRIMES AGAINST SEXUAL IMMUNITY OR SEXUAL FREEDOM OF MINORS IN THE REPUBLIC OF BELARUS (PART 2)

The current trends characteristic of sexual crimes against minors, the statistics, dynamics and latency of this group of socially dangerous acts are analyzed, the zones of special activity of persons who have a tendency to commit sexual crimes against minors with appropriate measures to block the causes and conditions of complex criminological and organizational arrangements reflected in the national concept.

The features of a comprehensive response to crimes against sexual integrity or sexual freedom of minors are disclosed. Formulated measures of organizational-legal, criminal-legal, social-legal nature necessary for all levels of subjects of prevention and prevention at various state levels. Areas of particular activity are defined for persons who have a tendency to commit sexual crimes against minors, which should be emphasized in regulatory legal acts.

Measures are proposed to counteract the type of crimes against sexual freedom or sexual inviolability of minors, based on identifying the distinctive features of pedophiles in society, necessary for all levels of prevention recipients who are directly involved in ensuring the safety of minors from violent sexual assault.

Keywords: crime prevention and prevention, sexual freedom and sexual immunity, criminological measures, prevention, sexual assault, criminological opposition, crime determinants, area of special activity of pedophiles, Internet grooming of minors, online pedophile community, juvenile sex crime.

УДК 343.846

А.А. Тум, кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры уголовно-исполнительного права уголовно-исполнительного факультета Академии МВД Республики Беларусь (e-mail: tsitalex@tut.by)

ИНСТИТУТ ПРОБАЦИИ: ИНТЕГРАЦИЯ В ОБЩЕСТВО ЛИЦ, ОСВОБОДИВШИХСЯ УСЛОВНО-ДОСРОЧНО ИЗ ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

Анализируются проблемы интеграции в общество лиц, освобожденных условно-досрочно из исправительных учреждений. Аргументируется необходимость трансформации правового поля, регулирующего общественные отношения в указанной сфере, обусловленная образованием нового государственного ведомства – службы пробации. Акцентируется внимание на сложностях, связанных с введением института пробации. Предлагается ступенчатое внедрение службы пробации в качестве альтернативы. Актуализируется изучение вопроса централизации и координации деятельности существующих органов и учреждений, участвующих в мероприятиях по интеграции в общество лиц, освобожденных от наказания условно-досрочно.

Ключевые слова: исполнение наказания, социальная адаптация, условно-досрочное освобождение, пробация.

Разрешению вопросов интеграции в общество лиц, освобожденных от наказания в виде лишения свободы условно-досрочно, придается особое значение со стороны не только ученых, но и практических работников правоохранительных органов, вовлеченных в указанную сферу. Результаты проведенного представителями управления надзорно-исполнительной деятельности МВД Республики Беларусь масштабного анкетирования в исправительных учреждениях лиц, имеющих две и более судимости, показали, что в большинстве случаев рецидива можно было бы избежать при условии успешной интеграции в общество осужденных после первого освобождения [1].

Общие начала правового регулирования интеграции в общество лиц, освобождающихся от наказания (в том числе и условно-досрочно), изложены в Уголовно-исполнительном кодексе Республики Беларусь (далее – УИК), где одной из задач (ч. 1 ст. 2) выступает социальная адаптация осужденных в процессе отбывания наказания. Вопросам реализации указанной задачи посвящена гл. 26, устанавливающая перечень мероприятий, которые должны быть выполнены при освобождении осужденного от наказания. Вместе с этим суд при принятии решения об освобождении от наказания условно-досрочно должен установить планы относительно будущего поведения осужденного. Это положение закреплено в постановлении Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 25 марта 2009 г. № 1 «О назначении судами наказания в виде лишения свободы», где в п. 9 указано, что суды при рассмотрении представлений администрации исправительных учреждений должны помимо оценки степени исправления осужденного выяснить его социальные установки, которые свидетельствуют о готовности последнего вести правооптимальный образ жизни после освобождения.

Анализ уголовного и уголовно-исполнительного законодательства, а также судебной практики Республики Беларусь показывает, что в правоприменительной сфере остается ряд вопросов, требующих дополнительного научного осмысления в части реализации в постпенитенциарный период социальных установок осужденного, которые он излагает суду, а также в координации деятельности уполномоченных должностных лиц и организаций, вовлеченных в социально-адаптационные мероприятия [2]. В рамках сказанного необходимо отметить, что процесс интеграции в общество лиц, освобождающихся из исправительных учреждений, нуждается в централизации и координации посредством установления единого органа, ответственного за ведение вышеуказанного процесса и единой сопроводительной документации, на основании которой и осуществлялась бы реализация социально-адаптационных мероприятий. Введение службы про-