

Уголовном и Уголовно-процессуальном кодексах Республики Беларусь) на основании поручений (просьб) об оказании правовой помощи, запросов об оказании содействия осуществляется международная правовая помощь, в том числе и с применением форм и методов ОРД. Поручение (просьба) об оказании правовой помощи направляется по возбужденному уголовному делу в соответствии с положениями соответствующих статей межгосударственных договоров о правовой помощи, заключенных Республикой Беларусь с зарубежными государствами. Запрос об оказании содействия направляется до возбуждения уголовного дела по делам оперативного учета, по которым требуется проводить оперативно-розыскные мероприятия, обмениваться оперативной информацией, а также по материалам проверок.

Исходя из изложенного можно сделать вывод, что законодательство Республики Беларусь по регулированию ОРД включает в себя большое количество нормативных правовых актов, в том числе международного характера. Имеющиеся договоры по противодействию преступности регулируют многостороннее и двустороннее сотрудничество в области ОРД. Кодификация ОРД в международном праве – одно из важнейших направлений повышения ее эффективности на международном уровне.

Дата поступления в редакцию: 19.09.19

*A.I. Borodich, Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Constitutional and International Law of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus*

#### INTERNATIONAL LEGAL REGULATION OPERATIVELY-SEARCH ACTIVITY

*Analyzed international legal acts and national laws governing the exercise of investigative activities. Discusses the levels of legal regulation and the principal legal forms of cooperation in the field of operational-investigative activity.*

*Keywords: international law, international Treaty, international legal regulation of operational-investigative activity, legal basis of operational search activities, the levels of legal regulation, combating crime.*

УДК 341

**А.И. Бородич**, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры конституционного и международного права Академии МВД Республики Беларусь;

**А.А. Подупейко**, кандидат юридических наук, доцент, профессор кафедры конституционного и международного права Академии МВД Республики Беларусь

### МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ОРГАНИЗАЦИИ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ

*Рассматривается незаконная миграция как одна из сфер деятельности транснациональной организованной преступности, субъектами которой являются иностранные граждане или лица без гражданства. Обосновывается сущность понятий «организация незаконной миграции», «организованная преступность, специализирующаяся на незаконной миграции», «противодействие организации незаконной миграции», «международное сотрудничество по противодействию организации незаконной миграции».*

*Ключевые слова: незаконная миграция, международное сотрудничество, противодействие организации незаконной миграции, организация незаконной миграции.*

Процессы глобализации привели к резкой активизации миграционной активности. Потоки мигрантов из государств с менее развитой экономикой в государства с более высоким уровнем жизни значительно увеличились. В таких условиях мигранты выступают фактором, который проявляется во всех сферах жизни государства (экономической, культурной, политической, социальной) и непосредственно оказывает влияние на образование принципиально новых правоотношений. Таким образом, миграция является лакмусовой бумажкой состояния общества, государства, их барометром и одним из наиболее динамичных способов реагирования населения на меняющуюся социально-экономическую ситуацию.

В современных условиях закономерности миграции населения, свидетельствующие о том, что усиление миграционных потоков напрямую связано с уровнем технологического прогресса и развития коммуникаций, а экономические факторы являются их движущей силой, приобрели системный, устойчивый и определяющий характер. По мнению В.А. Ионцева, мировым миграциям населения характерны основные закономерности: постоянный рост вынужденных мигрантов; сравнительная стабильность трудовой миграции; увеличение численности незаконных мигрантов [1, с. 3–6]. Перемещения вынужденных мигрантов будут существовать до тех пор, пока существует реальная опасность их жизни, разные виды дискриминаций или невозможность существования в стране проживания. Трудовая миграция будет неизбежно возрастать по мере потребности национальных рынков труда в рабочей силе и стабильности в государствах, принимающих мигрантов, и уменьшаться в случае насыщения рынка.

Незаконная миграция населения стала международной проблемой, и основными причинами, стимулирующими ее, являются экономические, политические, этнические, религиозные, демографические и экологические проблемы в различных странах. Незаконная миграция сегодня по степени общественной опасности выходит на одно из первых мест в перечне вызовов и угроз правам, свободам и законным интересам личности, а также мировой общественности и государствам.

Незаконную миграцию, на наш взгляд, необходимо рассматривать с двух позиций: как отдельное преступление само по себе и как преступление, совершенное организованной преступной группой. В первой позиции субъектами являются граждане Республики Беларусь, граждане других государств, лица без гражданства, нарушившие правила въезда, выезда, пребывания и транзитного проезда. Здесь можно согласиться также с Р.А. Каламкаряном, который к субъектам относит лиц, пересекающих государственные границы по бытовым мотивам, для занятия контрабандой и другими правонарушениями, для сокрытия других преступлений, с целью избежать ответственности за их совершение преступления [2, с. 171]. Во второй позиции речь идет о незаконной миграции как сфере деятельности транснациональной организованной преступности, т. е. ее организации.

Согласно ст. 371<sup>1</sup> Уголовного кодекса Республики Беларусь организация либо руководство или содействие деятельности по незаконному въезду в Республику Беларусь, пребыванию на территории Республики Беларусь, транзитному проезду (транзиту) через территорию Республики Беларусь или выезду из Республики Беларусь иностранных граждан или лиц без гражданства (организация незаконной миграции) наказываются арестом, или ограничением свободы на срок до пяти лет, или лишением свободы на тот же срок. Организация незаконной миграции, совершенная способом, представляющим опасность для жизни или здоровья иностранных граждан или лиц без гражданства, либо связанная с жестоким или унижающим их достоинство обращением, либо совершенная повторно, либо группой лиц по предварительному сговору, либо должностным лицом с использованием своих служебных полномочий, наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет с конфискацией имущества или без конфискации [3].

Под организацией незаконной миграции следует понимать обеспечение с целью получения, прямо или косвенно, какой-либо финансовой или иной материальной выгоды, незаконного въезда на территорию государства любого лица, которое не является его гражданином или не проживает постоянно на его территории. В связи с этим особое значение приобретает осознание мировым сообществом в целом масштабов угрозы, создаваемой организованной преступностью, которой быстро и легко удается пересекать государственные границы, игнорируя национальные законы. Транснациональные организованные преступные группы осуществляют подготовку к незаконному пересечению границы по поддельным документам, т. е. безупречное изготовление бланков национальных паспортов различных стран и их дальнейшую пересылку по почте либо курьером к месту нахождения потенциальных нелегальных мигрантов. Этому способствует наличие разветвленной сети подпольных лабораторий по изготовлению поддельных документов, расположенных в европейских государствах [3]. Преступные организации, которые организуют такую деятельность или содействуют ей, высокодинамичны и легко адаптируются к современным условиям противодействия им.

В обобщенном виде модель функционирования преступной организации, специализирующейся на незаконной миграции, в качестве основных элементов может включать в себя: формирование изначального (использование имеющегося) теневого капитала; поиск вынужденных мигрантов в государствах выезда; выбор вынужденных мигрантов для незаконного их переме-

щения в государства въезда; проведение через подконтрольные банковские учреждения банковских операций; подбор, приобретение, расстановку сил и средств преступной деятельности; создание (использование имеющегося) канала незаконной миграции; переправу незаконных мигрантов; осуществление незаконного перемещения мигрантов через государственную границу; получение преступного дохода; воспроизводство функционирования организованной преступной структуры; легализацию, потребление теневого капитала; поиск новых источников получения сверхдохода.

Таким образом, под организованной преступностью, специализирующейся на незаконной миграции, предлагается понимать социально-опасное явление, характеризующееся устойчивым функционированием организованных структур по осуществлению незаконной миграции, с целью получения максимальных финансовых доходов. Данным преступлениям свойственны монополизация и расширение противоправной деятельности, а также их совершение не только выходцами из криминальной среды, но и втянутыми в этот процесс физическими и юридическими лицами, сотрудниками правоохранительных органов, органов власти и управления, иногда ничего не подозревающими.

Территория Республики Беларусь по-прежнему используется незаконными мигрантами в качестве транзитного коридора в государства Европейского Союза. Наибольшая незаконная миграционная активность проявляется гражданами Алжира, Афганистана, Вьетнама, Ганы, Египта, Индии, Иордании, Ирака, Ирана, Йемена, Ливана, Марокко, Нигерии, Пакистана, Сирии, а также некоторых государств СНГ.

Незаконная миграция сопутствует административным правонарушениям против порядка управления, предусмотренным гл. 23 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (ст. 23.29 «Незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь», 23.30 «Нарушение пограничного режима», 23.31 «Нарушение режима Государственной границы Республики Беларусь», 23.32 «Нарушение режима в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь»). Кроме того, незаконная миграция способствует разнообразной организованной преступной деятельности. Она создает предпосылки и условия для совершения таких транснациональных преступлений, как терроризм, незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, незаконные действия в отношении огнестрельного оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, контрабанда, торговля людьми, вербовка людей для эксплуатации и т. п., которые представляют угрозу национальным интересам Республики Беларусь. Обеспечение безопасности является неотъемлемой частью эффективной деятельности всех заинтересованных ведомств, в том числе и по противодействию незаконной миграции как социально-опасному, криминальному явлению. В связи с этим под противодействием организации незаконной миграции предлагается понимать регулируемую национальным законодательством деятельность субъектов внутригосударственных правоотношений (государственные органы, юридические и физические лица, общественные и иные организации) по защите законных интересов личности, общества и государства от транснациональной организованной преступности.

Понятие транснационального преступления дано в ст. 3 Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности, принятой в Палермо 15 ноября 2000 г. (далее – Конвенция): «Преступление носит транснациональный характер, если оно: а) совершено более чем в одном государстве; б) совершено в одном государстве, но существенная часть его подготовки, планирования, руководства или контроля имеет место в другом государстве; в) совершено в одном государстве, но при участии организованной преступной группы, которая осуществляет преступную деятельность более чем в одном государстве; или д) совершено в одном государстве, но его существенные последствия имеют место в другом государстве». Государства – участники Конвенции сотрудничают друг с другом в целях повышения эффективности правоприменительных мер для борьбы с преступлениями, охватываемыми Конвенцией, в том числе и в сфере незаконной миграции. Каждое государство-участник принимает эффективные меры, направленные на укрепление или, где это необходимо, налаживание каналов связи между их компетентными органами, учреждениями и службами с целью обмена информацией обо всех аспектах преступлений, охватываемых Конвенцией; на сотрудничество с другими государствами-участниками в проведении совместных расследований преступлений, охватываемых Конвенцией, с целью установления

личностей и местонахождения лиц, подозреваемых в совершении таких преступлений, или местонахождения других причастных лиц; на перемещение доходов от преступлений или имущества, полученного в результате их совершения; имущества, оборудования или других средств, использовавшихся или предназначенных для использования при совершении таких преступлений; на предоставление в надлежащих случаях необходимых предметов или необходимого количества веществ для целей анализа или расследования; на содействие эффективной координации между их компетентными органами, учреждениями и службами и поощрение обмена сотрудниками и экспертами, включая, при условии заключения заинтересованными государствами-участниками двусторонних соглашений или договоренностей, направление сотрудников по связям; на обмен с другими государствами-участниками информацией о конкретных средствах и методах, применяемых организованными преступными группами, включая в соответствующих случаях маршруты и средства транспорта, а также использование поддельных удостоверений личности, измененных или поддельных документов или других средств сокрытия их деятельности; на обмен информацией и координацию административных и других мер, принимаемых в надлежащих случаях с целью заблаговременного выявления преступлений, охватываемых Конвенцией.

Являясь сложным антисоциальным, криминальным явлением, не имеющим государственных границ, организованная преступность породила новую криминогенную ситуацию, которая для ее разрешения наряду с принятием действенных законодательных организационно-управленческих мер требует вложения значительных материальных ресурсов в целях оснащения правоохранительных органов и обучения сотрудников методам борьбы с ней. Необходима согласованная деятельность, направленная на наиболее оптимальное использование имеющихся сил, средств и возможностей для успешного выполнения стоящих задач, эффективное международное сотрудничество государств, их правоохранительных органов.

Международное сотрудничество по противодействию организации незаконной миграции есть регулируемая нормами международного и национального права совместная деятельность субъектов международного права и субъектов внутригосударственных правоотношений по реализации правовой защиты сбалансированных интересов личности, общества и государства от деятельности транснациональной организованной преступности. Правовой основой такого сотрудничества становятся соответствующие международные договоры, которыми эти транснациональные преступления криминализуются в международном праве.

По мнению ученых, физические лица (индивиды) в ограниченном объеме также являются субъектами международного права. Хотя данная точка зрения не получила всеобщего признания, отметим, что применительно к международному сотрудничеству в борьбе с преступностью индивиды в соответствии с нормами международного права обладают международными правами и обязанностями, а также способностью обеспечивать выполнение субъектами международных правовых норм.

Среди субъектов правоохранительной деятельности прежде всего выделяются специализированные государственные органы, осуществляющие борьбу с преступностью и наделенные законом определенными полномочиями, включая применение государственного принуждения – правоохранительные органы. Органы законодательной и судебной власти, не являясь специализированными правоохранительными органами, принимают участие в борьбе с преступностью опосредованно, выполняя функции охраны права в ходе законодательной деятельности и осуществления правосудия, соответственно. Представители иных органов исполнительной власти, общественных организаций и юридических лиц, которым закон разрешает выполнение некоторых функций в борьбе с преступностью, преимущественно осуществляют деятельность, связанную с предупреждением и профилактикой незаконной миграции. Особую группу субъектов составляют физические лица, лично участвующие или оказывающие содействие в борьбе с преступностью, в том числе в предупреждении преступлений. Общим признаком для всех субъектов является то, что при всех различиях в их правовом статусе, характере и содержании их прав и обязанностей и в выполняемых ими функциях, они участвуют в противодействии преступности.

В связи с этим можно предложить следующий комплекс основных направлений сотрудничества: определение стратегии противодействия росту незаконной миграции, транснациональной организованной преступности; подготовка научно-обоснованных прогнозов по вопросам обеспечения национальной безопасности государств на основании тщательного изучения и оценки

политической и оперативной обстановки; подготовка предложений о совершенствовании деятельности субъектов, участвующих в противодействии незаконной миграции; сотрудничество в практической деятельности по выявлению, предупреждению и пресечению преступной деятельности при пересечении государственных границ; сотрудничество в области подготовки и специализации кадров.

Таким образом, современные международные отношения характеризуются значительной взаимозависимостью государств. Ни одно государство не может противостоять организации незаконной миграции изолированно и учитывать только свои национальные интересы. По этой причине роль международного сотрудничества возрастает и заключается в объединении усилий по регулированию деятельности государств (их правоохранительных органов) в противодействии современным вызовам и угрозам, исходящим от организации незаконной миграции.

В современных условиях актуальным и целесообразным является изучение проблем, связанных, в частности, с необходимостью определения организационно-тактических особенностей противодействия незаконной миграции, а также выбор эффективных мер противодействия, поиск и внедрение адекватных форм и методов работы правоохранителей, научно обоснованных подходов к организации и тактике противодействия организации незаконной миграции.

#### Список использованных источников

1. Ионцев, В.А. Мировые миграции / В.А. Ионцев // Новое в жизни, науке, технике. – 1992. – № 1. – 62 с. – (Серия Экономика).
2. Международное сотрудничество в борьбе с преступностью : учебник для академического бакалавриата / отв. ред. Р.А. Каламкарян. – М. : Юрайт, 2016. – 349 с.
3. Анализ правового регулирования борьбы с незаконной переправкой лиц в Республике Беларусь, Республике Молдова и Украине // Европейская комиссия [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.refworld.org.ru/docid/533d12c16a.html>. – Дата доступа : 17.03.2018.

Дата поступления в редакцию: 19.06.19

*A.I. Borodich, Candidate of Juridical Science, Associate Professor, Assistant Professor of the Department of Constitutional and International Law of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus; A.A. Podupeyko, Candidate of Juridical Science, Associate Professor, Professor of the Department of Constitutional and International Law of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus*

#### INTERNATIONAL COOPERATION ON COMBATING ILLEGAL MIGRATION

*Illegal migration is considered as one of the spheres of activity of transnational organized crime, the subjects of which are foreign citizens or stateless persons. The essence of the concepts «organization of illegal migration», «organized crime specializing in illegal migration», «counteraction to the organization of illegal migration», «international cooperation on countering the organization of illegal migration is substantiated».*

*Keywords: illegal migration, international cooperation, combating illegal migration, organization of illegal migration.*

УДК 341.3

**В.Н. Вежновец**, кандидат юридических наук, доцент, профессор международного права частного учреждения образования «БИП – институт правоведения»;

**С.Г. Луговский**, кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и международного права Академии МВД Республики Беларусь, доцент  
(e-mail: 1482370@mail.ru)

#### ПЕРЕГОВОРЫ КАК ОДИН ИЗ СПОСОБОВ УРЕГУЛИРОВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ КОНФЛИКТОВ

*Обращается внимание на определение понятия конфликта, в частности международного. Рассматриваются международные переговоры как один из способов локализации и прекращения межгосударственно-*