

6. Павлов, В.И. Антропологическая концепция права / В.И. Павлов // Постклассическая онтология права : монография / под общ. ред. И.Л. Честнова. – СПб. : Алетей, 2016. – 688 с.

7. Павлов, В.И. Судебное правотворчество в контексте теории интерпретации и антропологической концепции права : в 2 ч. / В.И. Павлов, Н.М. Дубрава // Юрид. техника. – 2014. – № 8. – Ч. 2. – С. 553–560.

Дата поступления в редакцию: 22.10.19

A.V. Grigoriev, Candidate of Juridical Sciences, Senior Lecturer at the Department of Theory and History of State and Law of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus

THE PROBLEM OF ELEMENTAL COMPOSITION OF LEGAL NORMS IN THE THEORETICAL LEGAL SCIENCE AND BRANCHES OF BELARUSIAN RIGHT (PART 3)

The article examines different approaches to the structure of the legal norm from the point of view of deontic logic. The analysis of the two-element and three-element approach to the structure of the legal norm on the example of the rules of protective law is given. Attention is drawn to the specifics of the structural elements of international law. The anthropological and legal approach to the structure of the legal norm is analyzed.

Keywords: hypothesis, disposition, norms of law, sanction, structure, theory of law, legal science.

УДК 343.8

*Н.В. Куйко, кандидат юридических наук, доцент, начальник кафедры уголовно-исполнительного права уголовно-исполнительного факультета Академии МВД Республики Беларусь
(e-mail: avant_n@mail.ru)*

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ СТАНОВЛЕНИЯ ДЕПАРТАМЕНТА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ КАК ЭЛЕМЕНТА СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Рассматриваются вопросы становления и развития современной уголовно-исполнительной системы Республики Беларусь с момента распада СССР до настоящего времени. Проанализированы проблемы, сформировавшиеся после образования СНГ, и пути их решения. Характеризуются организационно-управленческие преобразования в пенитенциарной системе Беларуси, отражаются ключевые достижения и результаты ее функционирования с момента провозглашения независимости страны. Определена роль уголовно-исполнительной системы в обеспечении национальной безопасности Республики Беларусь.

Ключевые слова: наказание, уголовно-исполнительная система, уголовно-исполнительный кодекс, Департамент исполнения наказаний, лишение свободы, исправительные учреждения, лечебно-трудовые профилактории, заключение под стражу.

Структурным элементом национальной безопасности Республики Беларусь выступает социальная безопасность, под которой понимается состояние защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан, духовно-нравственных ценностей общества от внутренних и внешних угроз.

Важное место в системе гарантий социальной безопасности Беларуси принадлежит деятельности по обеспечению общественной безопасности и безопасности жизнедеятельности населения, снижению уровня преступности и криминализации общества, предупреждению и борьбе с преступностью. Исполнение наказания – одна из составляющих борьбы с преступностью, следовательно, уголовно-исполнительная система выступает одним из средств обеспечения национальной безопасности республики.

С обретением независимости для Беларуси начинается новый этап в развитии государства, одной из характерных особенностей которого стало укрепление правовой основы государственной и общественной жизни (ст. 59 Конституции). Прекращение существования СССР всесторонне повлияло на функционирование общества и государства; не стала исключением и сфера исполнения наказаний. В рассматриваемый период политика государства в области борьбы с преступностью подверглась существенным преобразованиям. Основное ее содержание в применении правовых средств заключалось в дальнейшей дифференциации назначения и испол-

нения наказаний, в том числе расширение применения видов наказаний, не связанных с лишением свободы, оптимальная минимизация применения лишения свободы в качестве наказания за совершенное преступление. Перед органами, исполняющими наказание, были поставлены новые ориентиры, менялась практика их деятельности, возникла необходимость формирования качественных подходов к решению задач исправления осужденных, их ресоциализации и последующей интеграции в общество.

В начале 90-х гг. XX в. в стране действовала устаревшая, не отвечавшая складывающимся общественно-политическим и социально-экономическим процессам нормативная правовая база, регламентирующая исполнение уголовных наказаний и иных мер уголовной ответственности.

На момент распада СССР значительная часть осужденных, совершивших преступление на территории Беларуси, отбывала наказание в учреждениях Российской Федерации. Возврат этих осужденных обусловил существенное увеличение численности осужденных в исправительно-трудовых учреждениях (далее – ИТУ) Республики Беларусь, материально-техническая база которых не позволяла обеспечить исполнение наказания на должном уровне. В то же время межгосударственные договоры о передаче осужденных для отбывания наказания в государствах, гражданами которых они являются, отсутствовали.

Прогнозируя дальнейший рост численности лиц, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы (далее – УИС), правительство приняло ряд организационно-практических мер. Ряд лечебно-трудовых профилакториев (далее – ЛТП) были преобразованы в исправительные учреждения, под ИТУ были переданы высвободившиеся военные городки, на базе которых созданы исправительно-трудовые колонии. Это позволило снять напряженность в учреждениях УИС, не допустить массовых беспорядков, групповых неповиновений и стабилизировать оперативную обстановку.

В июне 1991 г. управление исправительно-трудовых учреждений МВД преобразовано в управление по исправительным делам Главного управления по исполнению наказаний МВД Республики Беларусь, в сентябре 1994 г. – в Главное управление по исполнению наказаний и тыловому обеспечению МВД Республики Беларусь, а в марте 1996 г. – в Главное управление по исполнению наказаний МВД Республики Беларусь (далее – ГУИН). ГУИН состояло из штаба и управлений по оперативно-режимной работе, производству и коммунально-бытовому обеспечению спецконтингента, финансового обеспечения, бухгалтерского учета и отчетности, а также исполнению наказаний, не связанных с лишением свободы.

ГУИН отвечало за исполнение уголовных наказаний по приговорам судов в виде лишения свободы, содержание заключенных под стражей, исполнение условного осуждения и условного освобождения с обязательным привлечением к труду, исполнение наказания в виде исправительных работ. В областях республики были созданы отделы по исправительным делам и исполнению видов наказаний, не связанных с лишением свободы, на которые возлагались контроль подведомственных учреждений и спецкомендатур, оказание им организационной помощи.

В ноябре 1991 г. было принято решение о необходимости приведения условий содержания осужденных и подследственных к международным стандартам. Определился ряд кардинальных изменений в режиме отбывания наказаний, связанных с изоляцией осужденных от общества.

В сентябре 1996 г. ГУИН было преобразовано в Комитет по исполнению наказаний (далее – КИН) МВД Республики Беларусь. В областях были введены должности заместителей начальников УВД по исполнению наказаний. Эти организационные преобразования значительно повысили статус указанной службы, определили направления совершенствования ее дальнейшей организационной структуры, придали ей большую самостоятельность.

В ноябре 1996 г. были значительно расширены возможности применения институтов условно-досрочного освобождения от наказания, утверждена Государственная программа первоочередных мер по оздоровлению обстановки в исправительно-трудовых учреждениях и совершенствованию системы исполнения наказания в виде лишения свободы. Один из ее пунктов предусматривал подготовку Уголовно-исполнительного кодекса (далее – УИК). Необходимость его принятия диктовалась тем, что реализация уголовно-исполнительной политики невозможна без существенных изменений законодательной базы, которая определяла бы основные направления в области исполнения наказаний.

В первой половине 1997 г. завершилось реформирование организационной структуры КИН. Она состояла из аппарата начальника КИН, управления по организации исправительно-го процесса, управления оперативно-режимной работы, управления исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы, кадрового аппарата, управления организации производства и тылового обеспечения, управления финансового обеспечения и бухгалтерского учета. Впервые было создано управление по организации исправительного процесса, которое по своим задачам и функциям охватывало в основном весь спектр деятельности ИТУ.

В октябре 1997 г. в Исправительно-трудовой кодекс (далее – ИТК) внесены изменения, предусматривающие порядок исполнения и отбывания наказания в виде ареста и пожизненного заключения, а через два года (в 1999 г.) образованы областные управления исполнения наказаний, подчиняющиеся напрямую КИН.

С учетом того, что в Беларуси продолжал действовать ИТК 1971 г., в 1997 г. началась работа по подготовке УИК, который был принят в 2000 г. и введен в действие с 1 января 2001 г. При разработке кодекса учтены прежний опыт в области исполнения наказания и продолжена практика имплементации в отечественное законодательство общемировых прогрессивных идей в области исполнения уголовных наказаний, реализации международных стандартов в сфере отправления правосудия. Новый УИК впервые в истории законодательства Беларуси об исполнении наказаний урегулировал порядок и условия исполнения всех видов наказаний и иных мер уголовной ответственности, предусмотренных УК. Так, в новом кодексе впервые формируются цели, задачи и принципы законодательства, закрепляющие основные положения пенитенциарной политики Республики Беларусь. Реализация принципов указанного законодательства находит свое выражение в правовом положении осужденных, которому в законе уделяется много внимания, что создает гарантии защиты их прав, свобод и законных интересов. Определяя правовой статус осужденных, кодекс учел международные нормы и стандарты, относящиеся к исполнению наказаний и обращению с заключенными: Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (1955) (занимают особое место среди документов, касающихся лишения свободы); Международный пакт о гражданских и политических правах (1966); Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984); Всеобщая декларация прав человека (1948); Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (1979); Меры, гарантирующие защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни (1984), и др. В УИК также определяются основные средства исправления осужденных и впервые дается понятие «исправление осужденных» (ч. 2 ст. 7) вместо термина «исправление и перевоспитание осужденных». Такое изменение было обусловлено тем, что осужденному в период отбывания наказания должны прививаться элементарные навыки социально полезного поведения, поэтому ставить перед правоохранительными органами и учреждениями задачу перевоспитания осужденных, особенно в условиях изоляции от общества, нецелесообразно. Кодекс предусматривает и комплекс положений, регулирующих порядок и условия исполнения наказаний, применения средств исправления осужденных, порядок деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания, процедуру участия органов государственной власти и органов местного управления, а также граждан в исправлении осужденных, порядок освобождения от наказания и оказания помощи освобожденным лицам. В УИК дифференцируются условия отбывания наказаний в зависимости от категории осужденных.

Указом Президента Республики Беларусь от 19 июня 2000 г. № 349 Комитет по исполнению наказаний МВД Республики Беларусь преобразован в Комитет исполнения наказаний при МВД Республики Беларусь, а в сентябре 2001 г. преобразован в Комитет исполнения наказаний МВД Республики Беларусь.

В 2003 г. завершена длительная работа по подготовке Закона Республики Беларусь «О порядке и условиях содержания лиц под стражей», закрепившего прогрессивные идеи обеспечения прав человека при реализации меры пресечения в виде заключения под стражу. Принятый закон уже соответствовал ведущим мировым стандартам в рассматриваемой сфере.

Завершающим этапом формирования современной УИС Республики Беларусь является издание Указа Президента Республики Беларусь от 30 декабря 2003 г. № 603, в соответствии с которым Комитет исполнения наказаний преобразован в Департамент исполнения наказаний (далее – ДИН) МВД Республики Беларусь.

В июле 2007 г. принят Закон Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», согласно ст. 11 которого органы и учреждения УИС функционально входят в состав системы органов внутренних дел Республики Беларусь, выступая составной частью системы обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь.

В настоящее время в соответствии со ст. 21 указанного закона органы и учреждения УИС (ДИН и подчиненные ему подразделения и учреждения) осуществляют функции по исполнению и регулированию отбывания наказаний, принудительной изоляции и медико-социальной реадaptации с обязательным привлечением к труду граждан, находящихся в ЛТП; по исполнению меры пресечения в виде заключения под стражу, актов амнистии и помилования; по осуществлению розыска лиц, уклоняющихся от отбывания наказания, принудительной изоляции и медико-социальной реадaptации с обязательным привлечением к труду; по руководству деятельностью органов и учреждений УИС МВД, ЛТП.

В начале 2010 г. принят Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 104-З «О порядке и условиях направления граждан в лечебно-трудовые профилактории и условиях нахождения в них», определивший основания и порядок для направления граждан в ЛТП, организацию деятельности ЛТП, правовое положение граждан, находящихся в них, основания для прекращения пребывания, продления и сокращения срока пребывания граждан в ЛТП, иные отношения, возникающие при исполнении решений судов о направлении граждан в ЛТП.

С учетом тщательного анализа складывающейся ситуации в сфере противодействия преступности и исполнения наказаний разработана и утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 23 декабря 2010 г. № 672 Концепция совершенствования системы мер уголовной ответственности и порядка их исполнения. Важным направлением реформирования УИС стало определение государственной политики по обеспечению прав человека в отношении осужденных, а также подозреваемых и обвиняемых, содержащихся под стражей. Кроме того, продолжена планомерная работа по приведению национального законодательства в соответствие с международными нормами и стандартами в области соблюдения прав человека, а также внесены изменения в различные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы исполнения наказаний. Одним из результатов реализации концепции стало снижение уровня назначаемого лишения свободы в системе уголовных наказаний.

В 2016 г. утверждена Концепция развития организаций уголовно-исполнительной системы и лечебно-трудовых профилакториев МВД Республики Беларусь, закрепившая основные направления дальнейшего совершенствования и развития ДИН, управлений ДИН по областям, управления ДИН по г. Минску и Минской области, учреждений и предприятий УИС, ЛТП МВД Республики Беларусь. Основной целью реализации данной концепции является повышение организациями УИС эффективности исполнения наказаний, меры пресечения в виде заключения под стражу, направления и пребывания граждан в ЛТП, исправительного и предупредительного воздействия в отношении осужденных, лиц, содержащихся под стражей, граждан, находящихся в ЛТП.

В настоящее время структуру УИС составляют: центральный орган управления – ДИН, 6 управлений по областям, 19 исправительных колоний, в том числе 7 исправительных колоний для лиц, впервые отбывающих наказание в виде лишения свободы, 8 исправительных колоний для лиц, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы, 3 исправительных колонии-поселения, 1 исправительная колония особого режима, 1 воспитательная колония, 3 тюрьмы, 6 следственных изоляторов, 29 исправительных учреждений открытого типа и 7 арестных домов. Кроме того, в подчинении ДИН МВД находится 8 ЛТП, которые организационно в структуру УИС не входят.

Для организации труда осужденных в учреждениях УИС имеется соответствующая материальная база на республиканских унитарных производственных предприятиях (образованы в 2004 г.) или в производственных мастерских исправительных учреждений, а также в иных организациях всех форм собственности с обеспечением надлежащей охраны и изоляции. В УИС функционируют 15 предприятий, 4 филиала и 9 внебюджетных производственных мастерских, имеющих собственную производственную базу.

Знаковым событием явилось проведение в мае 2017 г. в г. Минске заседания Совета руководителей пенитенциарных служб государств – участников СНГ. В мероприятии принимали участие представители Исполнительного комитета СНГ, пенитенциарных служб Республики Беларусь, Федеральной службы исполнения наказаний России, Киргизии, Армении, Казахстана, Таджикистана, Азербайджана, Молдовы, Синодального отдела Московского Патриархата по тюремному

служению. В рамках встречи подписан ряд документов, направленных на совершенствование взаимодействия и деятельности пенитенциарных служб государств – участников СНГ и обеспечение безопасности в пенитенциарной сфере Содружества.

Таким образом, именно в области исполнения наказаний достигаются охранительные цели уголовного закона и наказания, происходит исправление преступника, устраняется опасность его личности для общества. Обеспечение социальной стабильности, постоянного роста качества и уровня жизни населения напрямую связано с повышением эффективности исполнения наказаний и иных мер уголовной ответственности.

Стабильное функционирование органов и учреждений УИС выступает одним из существенных аспектов реализации политики государства в сфере правоохранительной деятельности, направленной на защиту конституционных прав и свобод граждан, выполнение специфической государственной задачи по обеспечению национальной безопасности.

В системе обеспечения национальной безопасности страны уголовно-исполнительная политика является одним из направлений нейтрализации внутренних источников угроз национальной безопасности, гарантирующим защиту конституционных прав и свобод, законных интересов личности, общества и государства.

Принятые с момента провозглашения независимости Республики Беларусь меры значительно повысили статус УИС, определили направления совершенствования ее дальнейшей организационной структуры, придали ей большую самостоятельность.

Дата поступления в редакцию: 14.11.19

N.V. Kiyko, Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Head of the Department of Penal Executive Law Academy of the MIA of the Republic of Belarus

BASIC STAGES OF FORMATION OF THE DEPARTMENT OF EXECUTION OF PUNISHMENTS AS AN ELEMENT OF THE NATIONAL SECURITY SYSTEM OF THE REPUBLIC OF BELARUS

The article deals with the formation and development of modern penal system of the Republic of Belarus from the moment of the collapse of the USSR to the present. The analysis of problems that took place after formation of the CIS and ways to solve them are found carried out. Characteristic of organizational and managerial transformations in the penitentiary system of Belarus are given, key achievements and results of its functioning from the moment of the country's independence are reflected. The role of the penal system in ensuring the national security of the Republic of Belarus is determined.

Keywords: punishment, penal system, penal code, penitentiary department, imprisonment, correctional institutions, medical labor dispensaries, detention.

УДК 342.91

О.В. Коховец, адъюнкт научно-педагогического факультета Академии МВД Республики Беларусь
(e-mail: oleg.kohovec@mail.ru)

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПОРЯДКА ОБЖАЛОВАНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ БЕЛАРУСИ В ПЕРИОД ВЕЛИКОГО КНЯЖЕСТВА ЛИТОВСКОГО

Предпринята попытка ретроспективного анализа порядка обжалования на территории Беларуси в составе Великого княжества Литовского. Выявлены основные тенденции и закономерности развития института обжалования на белорусских землях в рассматриваемый период. Проведен анализ законодательства Великого княжества Литовского, регламентирующего порядок обращения и рассмотрения жалоб, от отдельных нормативных правовых актов до первых кодифицированных сборников права. Определены роль и значение Статутов Великого княжества Литовского 1529, 1566 и 1588 гг. и их влияние на качественное развитие института обжалования.

Ключевые слова: жалоба, обжалование, статут, устная жалоба, сборники права, институт обжалования.

Решение задач по совершенствованию и реформированию законодательства в сфере обжалования в государственном управлении невозможно без комплексного сравнительно-исто-