

Institute of the MIA of the Russian Federation”; S.V. Chubeyko, Candidate of Technical Sciences, Lecturer of the Department of information support of the Department of internal Affairs of the Federal state educational institution of higher education “Rostov law Institute of the MIA of the Russian Federation”.

THE USE OF KEY PERFORMANCE INDICATORS TO IMPROVE THE MANAGEMENT OF THE EDUCATIONAL ORGANIZATION OF THE SYSTEM OF INTERNAL AFFAIRS BODIES

The introduction of new standards of education and a new system of financial support to improve the quality and competitiveness of education has changed the management system of educational institutions. The new management system includes an assessment of the activities of the educational institution as a whole, its departments and each employee individually. In the article on the basis of the analysis of theoretical and applied aspects the questions of possibility and expediency of use of information technologies for an assessment of efficiency of administrative activity in law-enforcement bodies are considered; the criteria and methods used for the assessment of management work are analyzed, their advantages and disadvantages are revealed.

Keywords: validity, information systems, qualimetric methods, key performance indicators, model, KPI method, rating evaluation, relevance, balanced scorecard, strategy, transparency, management efficiency.

УДК 347.77.028(477)

С.П. Филь, кандидат юридических наук, старший научный сотрудник научно-организационного отдела Государственного научно-исследовательского института МВД Украины
(e-mail: sveta.fyl@gmail.com)

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ТАМОЖЕННО-ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ ПРАВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ И ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ

Исследуется вопрос защиты прав интеллектуальной собственности на таможенной границе Европейского союза и Евразийского экономического союза. Раскрывается содержание таможенной процедуры, направленной на защиту прав интеллектуальной собственности, предусмотренной Регламентом Совета Европейского союза о таможенных мерах по защите прав интеллектуальной собственности № 608/2013 и Таможенным кодексом Евразийского экономического союза. Характеризуются этапы осуществления таможенными органами указанной процедуры и отмечаются ее особенности для каждого союза.

Ключевые слова: защита прав интеллектуальной собственности, Европейский союз, Евразийский экономический союз.

Современные тенденции подъема экономики, научно-технического прогресса, либерализации международных рынков свидетельствуют о становлении результатов интеллектуальной деятельности как движущего фактора развития общества. Увеличение оборота объектов права интеллектуальной собственности в хозяйственной деятельности превращают эти объекты в важный инструмент конкуренции государств за доступ к инновационным ресурсам и рынкам инновационной продукции. Сегодня в Европейском союзе (далее – ЕС) почти каждое третье рабочее место (примерно 26 %) создано благодаря использованию объектов права интеллектуальной собственности, около 56 млн мест из них – вследствие использования имущественных прав на объекты права интеллектуальной собственности и примерно 20 млн мест – путем передачи имущественных прав на объекты права интеллектуальной собственности. Предприятия ЕС, которые уделяют должное внимание защите своих прав на интеллектуальную собственность, обеспечивают до 39 % ее ВВП и генерируют 90 % торговли ЕС с остальными странами мира. Интеллектуальная собственность способствует развитию оригинальности и разнообразия культуры, науки, успешной исследовательской и инновационной деятельности, созданию новых предприятий и рабочих мест, экономическому росту страны и приобретает все больше веса в международной торговле.

Актуальность подтверждается необходимостью обеспечения надлежащей защиты прав владельца нематериальных активов на таможенной границе для импорта товаров, содержащих объекты права интеллектуальной собственности, на международный рынок. Проблемы урегулирования международных отношений в сфере интеллектуальной собственности являются сложными и противоречивыми вследствие неравномерного экономико-правового развития каждой страны.

Основы регулирования таможенной защиты прав интеллектуальной собственности в зарубежных странах и региональных союзах исследовали Г.А. Андрощук, Б.И. Бабенко, И.М. Бенедикюк, Н.С. Гуляева, А.Н. Иванова, Е.Б. Леанович, Ю.А. Медведь, Е.С. Молдован и др. В своих работах ученые сравнивали национальный таможенный механизм защиты прав интеллектуальной собственности с европейскими странами и региональными союзами. При этом сравнение таможенных процедур, направленных на защиту прав интеллектуальной собственности на таможенной границе ЕС и Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), не нашло отражения в юридической науке, что и детерминирует актуальность выбранной темы.

Целью статьи является сравнение механизма таможенно-правовой защиты прав интеллектуальной собственности в ЕС и ЕАЭС.

Создание экономических объединений ЕС и ЕАЭС позволяет их странам-участникам гармонизировать национальные нормы законодательства, в том числе сферу охраны и защиты прав интеллектуальной собственности с региональными правовыми нормами.

В свое время ЕС был образован с целью создания единых стандартизированных законов в сфере правосудия и правопорядка, формирования общей политики в области экономики, торговли, сельского хозяйства и регионального развития. В настоящее время к ЕС присоединились 28 европейских государств. На его территории с 30 октября 2013 г. вступил в силу новый Единый таможенный кодекс ЕС, утвержденный Регламентом ЕС № 952/2013 от 9 октября 2013 г. Указанный Кодекс предусматривает постепенный переход ЕС на единую таможенную систему и создание единых баз данных для всех стран-членов до 2020 г. Он устанавливает общие таможенные правила и процедуры, обеспечивающие осуществление торговли товарами между ЕС и другими государствами. Дополнительно к кодифицированному законодательному акту для обеспечения защиты прав интеллектуальной собственности на таможенной границе в ЕС принят Регламент Совета ЕС о таможенных мерах по защите прав интеллектуальной собственности № 608/2013.

ЕАЭС был создан с целью свободного перемещения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, а также проведения скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики. Сейчас в него входят лишь пять стран: Армения, Беларусь, Казахстан, Киргизия, Россия, а планируют еще присоединиться 17 стран. На территории ЕАЭС, как и в ЕС, действует кодифицированный нормативный правовой акт – Таможенный кодекс ЕАЭС. Вопросам защиты прав интеллектуальной собственности на единой таможенной территории посвящена гл. 52 «Меры по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, принимаемые таможенными органами».

Перемещение товаров, содержащих объекты права интеллектуальной собственности, осуществляется по соответствующей таможенной процедуре. Однако в каждом союзе она имеет свои особенности, на которые следует акцентировать внимание при рассмотрении ее алгоритма.

Первый этап указанной процедуры заключается в том, что правообладатель объектов права интеллектуальной собственности в случае достаточных оснований полагать, что при перемещении товаров через таможенную границу нарушаются его имущественные права, имеет возможность: подать в таможенный орган заявление о принятии мер, связанных с приостановлением пропуска таких товаров, по решению таможенного органа указанный в заявлении объект вносится в таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности, который ведет этот таможенный орган; представить в таможенный орган заявление о регистрации объектов права интеллектуальной собственности в таможенном реестре объектов интеллектуальной собственности, который ведет этот таможенный орган. Все данные таможенного реестра распространяются между всеми таможенными органами и выкладываются на официальных сайтах таможенных органов. За регистрацию объектов интеллектуальной собственности в таможенном реестре предусмотрен залог возмещения ущерба тем лицам, чей товар приостанавливается таможенными органами по подозрению в перемещении контрафактной продукции, которая не будет доказана. Срок действия защиты прав на объект права интеллектуальной собственности в таможенном реестре ограничен и не может превышать срока действия имущественных прав на соответствующий объект права интеллектуальной собственности. Продолжительность действия объекта права интеллектуальной собственности в таможенном реестре составляет в ЕС один год, а в ЕАЭС – два года с возможностью продления по требованию правообладателя при

условии, что не изменились условия, на основании которых была подана заявка на принятие действий, либо право на объект не потеряло свою силу.

В этих союзах правообладателям объектов права интеллектуальной собственности предоставляется возможность защитить свои права как на региональном, так и национальном уровне путем регистрации объектов права интеллектуальной собственности в национальном таможенном реестре (реестры членов союза) и европейском (ЕС) или едином таможенном реестре объектов интеллектуальной собственности государств-членов (ЕАЭС). Последний реестр, констатирует Н.С. Гуляева, закреплен только декларативно, т. е. по факту его нет, и правообладатель, который стремится защитить свои права на всей территории ЕАЭС, должен регистрировать свой товарный знак в каждом таможенном реестре стран-участниц [1].

С точки зрения Б.И. Бабенко и А.В. Миронова, региональный механизм защиты прав интеллектуальной собственности таможенными органами на территории ЕС практически гармонизированный со всеми ее странами, чего не скажешь о ЕАЭС, где, как и ранее, в каждой стране работают только национальные механизмы [2, с. 66–71].

В отличие от ЕАЭС, где только правообладатель и его уполномоченный представитель могут подать в таможенный орган заявку на внесение собственных объектов права интеллектуальной собственности в таможенный реестр, в ЕС такую заявку могут подать: правообладатели; организации коллективного управления; профессиональные защитные организации; союзы, группы производителей или другие подобные группы производителей товаров, предусмотренных нормативной правовой базой ЕС по географическим указаниям, которые представляют производителей продуктов с географическим указанием или представители таких групп, субъекты хозяйствования, имеющие разрешение использовать географическое указание, а также уполномоченные органы, осуществляющие контроль за данным географическим указанием.

В ЕС в соответствии со ст. 2 Регламента ЕС № 608/2013 владелец может зарегистрировать в таможенном реестре товарные знаки, авторские права и смежные права, патентные права (изобретения и полезные модели), промышленные образцы, коммерческие наименования, географические указания, сертификаты лекарственных средств и растений, сорта растений, топографии полупроводникового изделия. В таможенный реестр в ЕАЭС согласно ст. 385 Таможенного кодекса ЕАЭС правообладатель может подать только объекты авторского права и смежных прав, товарные знаки, знаки обслуживания и наименования мест происхождения товаров. Такая позиция ЕАЭС, по мнению Е.Б. Леанович, объясняется тем, что таможенные органы начинали работу в сфере защиты прав интеллектуальной собственности именно по защите средств индивидуализации: товарных знаков и знаков обслуживания, и только в процессе работы постепенно приобретают опыт других объектов права интеллектуальной собственности [3, с. 112–113].

Второй этап алгоритма указанной процедуры заключается в том, что в случае осуществления таможенного контроля выявляются товары, при перемещении которых могут нарушаться права интеллектуальной собственности; таможенные органы приостанавливают их выпуск и сообщают об этом владельцу товара и правообладателя, которым он может принадлежать. Срок приостановления таких товаров не превышает 10 рабочих дней с возможностью продления еще на 10 рабочих дней (например, в ЕС такой срок составляет 30 дней).

На последнем этапе указанной процедуры при подтверждении судебным решением факта этого правонарушения таможенному органу представляются документы на изъятие таких товаров, наложение ареста или их конфискацию. Если товары оказались оригинальные, они выпускаются в соответствии с заявленной таможенной процедурой, а их владельцу правообладатель возмещает нанесенный ущерб.

Еще одно отличие между исследуемыми объединениями заключается в том, что на территории ЕС предусмотрена упрощенная процедура уничтожения контрафактных товаров с наименьшими затратами, а на территории ЕАЭС такая процедура досудебного разбирательства отсутствует. По мнению Е.Н. Иванова, данная процедура позволила бы уменьшить расходы правообладателя в большей степени из-за судебных издержек, нагрузки судебных органов и организации работы таможенных органов по выполнению процедуры уничтожения контрафактных товаров под таможенным контролем. В отличие от ЕС в ЕАЭС вообще не предусмотрено обязательное уничтожение контрафактных товаров таможенными органами [4, с. 34–41].

Таким образом, механизм таможенно-правовой защиты прав интеллектуальной собственности в ЕС и ЕАЭС состоит из следующих этапов: 1) регистрации их объектов права интеллектуальной собственности в таможенном реестре; 2) приостановление таможенными органами товаров при перемещении их через таможенную границу, которые нарушают права зарегистрированных в таможенном реестре объектов интеллектуальной собственности; 3) привлечение к ответственности правонарушителя по факту перемещения контрафактных товаров и их утилизация. Этот механизм в ЕС и ЕАЭС имеет свои особенности, связанные с применением таможенными органами процедуры, предусмотренной Регламентом Совета ЕС в таможенные меры по защите прав интеллектуальной собственности № 608/2013 и Таможенным кодексом ЕАЭС.

Список использованных источников

1. Гуляева, Н. Интеллектуальное богатство Евразии. URL: <http://eurasiancenter.ru/infrastructureexperts/20150417/1004066332.html>. – Дата обращения: 20.04.2019.
2. Бабенко, Б.І. Особливості правового регулювання захисту об'єктів права інтелектуальної власності під час переміщення товарів через митний кордон України / Б.І. Бабенко, О.В. Миронов // Митна безпека. – 2014. – № 2. – С. 66–71.
3. Леанович, Е.Б. Регламентация вопросов интеллектуальной собственности в рамках Евразийской экономической интеграции / Е.Б. Леанович // Тр. фак. междунар. отношений : науч. сб. / редкол.: В.Г. Шадурский [и др.]. – Минск : БГУ, 2012. – 184 с. – Вып. III. – С. 112–113.
4. Иванова, Е.Н. Уничтожение под таможенным контролем как наиболее эффективный способ борьбы с контрафактом / Е.Н. Иванова // Журн. междунар. права и междунар. отношений. – 2013. – № 4. – С. 34–41.

Дата поступления в редакцию: 30.06.2019

S.P. Fyl, Candidate of Juridical Sciences, Senior Researcher Scientific-Organizational Department of the MIA of Ukraine

COMPARATIVE CHARACTERISTICS OF CUSTOMS AND LEGAL PROTECTION OF INTELLECTUAL PROPERTY RIGHTS IN THE EUROPEAN UNION AND THE EURASIAN ECONOMIC UNION

The article deals with the issue of protection of intellectual property rights at the customs border of the European Union and the Eurasian Economic Union. The content of the customs procedure aimed at protection of intellectual property rights, stipulated by the Regulation (EU) № 608/2013 of the European Parliament and of the Council of 12 June 2013 concerning customs enforcement of intellectual property rights and repealing Council Regulation (EC) № 1383/2003 and the Customs Code of the Eurasian Economic Union. It describes the stages of implementation by the customs authorities of the specified procedure and marks its features for each union.

Keywords: protection of intellectual property rights, European Union, Eurasian Economic Union.