

РЕАЛИЗАЦИЯ НОРМ КОНСТИТУЦИОННОГО И МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

УДК 341.4

А.И. Бородич

О СУЩНОСТИ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ПРЕСТУПНОСТИ

Рассматривая вопрос о сущности международного сотрудничества в противодействии преступности, необходимо отметить, что все государства мира прилагают усилия для предотвращения и пресечения преступных деяний, раскрытия совершенных преступлений и наказания виновных лиц. Противодействие преступности наряду с другими функциями является одной из основных социальных функций государства. В связи с передвижением общественно опасных лиц по территориям государств появляется необходимость объединения усилий правоохранительных органов различных стран в выявлении, пресечении противоправных деяний со стороны преступных элементов, т. е. сотрудничестве, которое закреплено в Уставе ООН как международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера (п. 3 ст. 1, п. «b» ст. 55).

Сотрудничество – наиболее высокий уровень совместной деятельности государств – основных субъектов международного права, в том числе в сфере противодействия преступности.

Государство как основной институт политической системы общества имеет особую систему органов и учреждений, осуществляющих функции законодательной, исполнительной и судебной власти, в том числе в целях противодействия преступлениям, закрепленным в международных договорах, – международным преступлениям и преступлениям международного характера.

Международными преступлениями признаются особо опасные для человечества нарушения принципов и норм международного права, имеющих основополагающее значение для обеспечения мира, защиты законных интересов личности, общества, государства и интересов международного сообщества.

Преступления международного характера – предусмотренные международными договорами, не относящиеся к международным преступлениям деяния, посягающие на взаимоотношения между государствами, наносящие ущерб сотрудничеству в различных сферах (экономической, социальной, культурной и др.). К преступлениям международного характера относятся: деяния против стабильности международных отношений и общественной безопасности; деяния, наносящие ущерб экономическому, социальному и культурному развитию государств; преступления против здоровья населения; преступные посягательства на личные права человека.

Широкое распространение получили транснациональные преступления – общеуголовные преступления, подпадающие под юрисдикцию двух и более государств. Сотрудничество государств в противодействии транснациональным преступлениям обусловлено тем, что при расследовании значительного круга преступлений, посягающих исключительно на внутригосударственный правопорядок, без международного сотрудничества невозможно обеспечить собирание доказательств, находящихся за пределами государства.

В научной литературе под международным сотрудничеством в противодействии преступности понимается сотрудничество государств в противодействии преступным деяниям, общественная опасность которых требует объединения усилий нескольких государств.

Однако нам видится, что данное определение не отражает сущности, основных видов и форм международного сотрудничества в противодействии преступности, составляющих содержание и определяющих его основные направления. В связи с этим предлагается следующее его определение.

Международное сотрудничество в противодействии преступности – регулируемая нормами международного и национального права совместная деятельность субъектов (государств) международного права и внутригосударственных правоотношений (правоохранительных органов и др.) по реализации защиты сбалансированных интересов личности, общества и государства, позволяющей обеспечивать их конституционные права, свободы, жизненно важные интересы, и мирового сообщества от международных и имеющих международный характер преступлений, транснациональных преступлений, посягающих на международный (внутригосударственный) правопорядок.

Источниками правового регулирования противодействия преступности являются: конвенции о противодействии международным преступлениям и преступлениям международного характера; договоры о сотрудничестве и правовой помощи по уголовным делам; договоры, регулирующие деятельность международных организаций, в компетенцию которых входит противодействие преступности. Обязательства государств по вышеуказанным договорам заключаются прежде всего в определении международных уголовно наказуемых деяний и преступлений международного характера; мерах по предупреждению и пресечению таких преступлений, обеспечению ответственности преступников, установлению правил юрисдикции; регламентации правовой помощи по уголовным делам и регулировании взаимоотношений государств и международных правоохранительных организаций.

Исходя из вышеизложенного международное сотрудничество обладает рядом специфических признаков, характеризующих его как самостоятельное направление межгосударственной деятельности: предметом сотрудничества является угроза, исходящая от преступности; международное сотрудничество – одно из направлений правоохранительной деятельности, в силу чего в нем участвуют субъекты международного права (государства) и субъекты национального права государств (например, Министерство внутренних дел, Следственный комитет, Государственный комитет судебных экспертиз, Государственный пограничный комитет, Департамент финансовых расследований Комитета государственного контроля и др.); международное сотрудничество осуществляется в определенных, установленных нормами международного и национального права формах; правовое регулирование международного сотрудничества связано с нормами как международного, так и национального права государств – участников противодействия преступности.

На практике основными формами международного сотрудничества в противодействии преступности являются: принятие согласованных мер, унификация национального уголовного законодательства, криминализация международных преступлений и

преступлений международного характера; разработка и заключение международных договоров; учреждение и формирование на договорной и иной международной правовой основе органов международной юстиции, международных организаций; пресечение готовящихся или совершенных преступлений; оказание правовой помощи в сфере уголовного судопроизводства; деятельность международных судов и иных органов международной юстиции; выработка стандартов предупреждения преступности и обращения с правонарушителями, координация деятельности по борьбе с преступностью на международном уровне; оказание материальной, профессионально-технической и иной помощи в противодействии преступности.

На основании изложенного можно сделать следующие выводы. Противодействие преступности является одним из важных направлений международного сотрудничества государств. Международное противодействие преступности не может рассматриваться вне системы международного сотрудничества государств и субъектов внутригосударственных правоотношений в противодействии преступности. Его нормативной основой является международное и национальное право. Международное сотрудничество в противодействии преступности представляется возможным рассматривать как подсистему в общей системе правоотношений государств.

УДК 341

В.Н. Вежновец

О ПОНЯТИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ

Оказание правовой помощи по уголовным делам между государствами связано в основном с досудебными стадиями уголовного процесса, поэтому речь идет о следственных и иных процессуальных действиях. Потребность в правовой помощи возникает тогда, когда граждане одного государства после совершения преступления на территории своего государства находятся или скрываются на территории другого государства.

Правовые отношения, возникающие в связи с выдачей лиц для привлечения к уголовной ответственности, регулируются многосторонними и двусторонними договорами, участницей которых является Республика Беларусь. При отсутствии международного договора применяется принцип взаимности. В последнем случае порядок представления документов регламентирован гл. 52 «Требования к просьбе органа, ведущего уголовный процесс, документам и материалам, прилагаемым к ней. Порядок направления просьб органов, ведущих уголовный процесс» Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь.

Учеными-юристами до настоящего времени не выработано устоявшееся понятие международной правовой помощи по уголовным делам. По мнению одних ученых, правовая помощь – взаимодействие правоохранительных органов государств с целью отправления правосудия и решения других правовых вопросов в рамках национальных правовых систем, защиты законных интересов граждан и юридических лиц, осуществляемое в соответствии с нормами международного и внутригосударственного права или в порядке взаимности. Другие рассматривают правовую помощь как совокупность предусматриваемых международными договорами действий (обыски, выемки, передача предметов, выдача преступников и т. д.). Третьи разграничивают понятия «правовая помощь» и «сотрудничество». По их мнению, правовая помощь предполагает выполнение отдельных действий. Они призваны лишь содействовать решению определенных вопросов, связанных с расследованием, судебным рассмотрением и исполнением наказания по отдельным уголовным делам. Сотрудничество означает целенаправленную, постоянную, совместную и согласованную, широкую по масштабам и разнообразную по формам и направлениям деятельность компетентных правоохранительных органов, затрагивающую общие интересы сотрудничающих государств и направленную на достижение единых целей в борьбе с преступностью. Наконец, имеется точка зрения, согласно которой, правовая помощь не связана с принятием процессуальных решений. Зарубежные учреждения юстиции вправе лишь исполнять решения, принятые другим государством, и по его просьбе выполнить их путем производства следственных действий, регламентированных национальным законодательством.

Полагаем, что понятия «правовая помощь по уголовным делам» и «сотрудничество» не тождественны. Правовая помощь включает в себя только процессуальные действия, осуществляемые на основании просьб правоохранительных органов иностранных государств. Юридическим основанием правовой помощи являются поручения иностранных учреждений юстиции. Правовая помощь включает в себя целый комплекс элементов (порядок взаимодействия правоохранительных органов, реквизиты поручения, процедура исполнения поручения и т. д.), регламентированных международными и внутригосударственными нормами. Сотрудничество охватывает оперативно-розыскные действия, а также те процессуальные действия, которые осуществляются без запроса в связи с обнаружением лиц или признаков преступления, затрагивающих интересы другого государства. В частности, о сотрудничестве можно говорить в случае задержания лица, если имеются предусмотренные законодательством основания подозревать, что оно совершило на территории другого государства – участника договора преступление, влекущее выдачу (ст. 61 Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, заключенная государствами – участниками СНГ 22 января 1993 г.).

По нашему мнению, под правовой помощью по уголовным делам следует понимать процессуальные действия, осуществляемые государственными правоохранительными органами на основании запросов учреждений юстиции иностранных государств или международных правоохранительных организаций в соответствии с положениями международных договоров и принципом взаимности.

Все, что не входит в категорию «правовая помощь», охватывается понятием «сотрудничество в борьбе с преступностью».

В заключение следует отметить, что ежегодное увеличение объема взаимной правовой помощи по уголовным делам (только Следственным комитетом Республики Беларусь ежегодно исполняется более 3 тыс. запросов иностранных правоохранительных органов) является следствием расширяющегося взаимодействия правоохранительных органов различных государств по раскрытию и расследованию транснациональных преступлений. И эта сфера международного сотрудничества будет только расширяться и укрепляться по мере развития интеграционных процессов в условиях всеобщей глобализации.