

Таким образом, в связи с расширением масштабов преступности, ее быстрой интернационализацией, увеличением ущерба, причиняемого не только непосредственно жертвам, но и интересам стран мирового сообщества, а также низкой результативностью борьбы с транснациональной организованной преступностью со стороны национальных правоохранительных органов на рубеже веков возросла роль Интерпола. Сегодня он является ведущей международной организацией, которая благодаря своей уникальной структуре, правовой базе и техническому оснащению способна эффективно и рационально координировать сотрудничество служб уголовной полиции разных государств, в том числе и соответствующих органов Республики Беларусь, и оказывать им необходимую помощь в работе по предотвращению и раскрытию преступлений.

УДК 342.72

В.Н. Лихолат

ОБ ОГРАНИЧЕНИИ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД ЛИЦ, НАХОДЯЩИХСЯ ПОД СТРАЖЕЙ

Обеспечение конституционных прав и свобод лиц, ограниченных в свободе по решению суда, является одним из условий развития Республики Беларусь как правового государства.

Анализ национального законодательства по этому вопросу показывает, что оно в целом взаимосвязано и соответствует международным стандартам. Тем не менее в ходе практики применения отдельных ограничений прав и свобод лиц, находящихся под стражей, обнаруживается, что в законодательстве имеются отдельные пробелы и противоречия.

Обратимся в этой связи к реализации указанными лицами права на образование. В ст. 49 Конституции Республики Беларусь закреплено право каждого на образование. При этом гарантируются доступность и бесплатность общего среднего и профессионально-технического образования. Среднее специальное и высшее образование доступно для всех в соответствии со способностями каждого. Кроме того, каждый может на конкурсной основе бесплатно получить соответствующее образование в государственных учреждениях образования. Однако согласно ч. 1 ст. 109 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Беларусь для лиц, осужденных к лишению свободы, доступно только общее среднее, профессионально-техническое образование и прохождение профессиональной подготовки. Для того чтобы устранить данный пробел, целесообразно внести изменение в ст. 109 УИК в части предоставления лицам, содержащимся в местах лишения свободы, возможности получения образования всех уровней, предусмотренных Конституцией. Более того, в учреждениях уголовно-исполнительной системы уже нарабатывается практика получения осужденными лицами высшего образования. Например, в ноябре 2015 г. в исправительной колонии № 4 Гомеля стартовал экспериментальный проект по получению осужденными высшего образования. Учебный процесс осуществляется дистанционно с помощью открытого на территории исправительной колонии центра доступа к электронной образовательной среде.

В этом аспекте также важно указать на проблему получения несовершеннолетними лицами, содержащимися в следственных изоляторах (СИЗО), общего среднего образования. Согласно п. 120 Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Республики Беларусь, утвержденных постановлением МВД Республики Беларусь от 13 января 2004 г. № 3, получение базового и среднего образования несовершеннолетними, содержащимися под стражей, организуется в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь. В соответствии с п. 123 в образовательном процессе допускается использование в качестве преподавателей сотрудников СИЗО и иных специалистов, не являющихся работниками уголовно-исполнительной системы, на договорной основе. Согласно п. 124 при отсутствии условий для проведения классных (групповых) занятий несовершеннолетним предоставляется возможность самостоятельно продолжать учебу по программе школ и учреждений среднего образования. В п. 125 указано, что сотрудники СИЗО осуществляют контроль за учебой несовершеннолетних, содержащихся под стражей.

В то же время в Кодексе об образовании Республики Беларусь отсутствует механизм обучения несовершеннолетних, содержащихся в СИЗО. Согласно ст. 161 данного Кодекса предусматривается механизм освоения образовательных программ общего среднего образования несовершеннолетними, которым оказывается медицинская помощь в стационарных условиях в организациях здравоохранения Республики Беларусь. Для таких несовершеннолетних создаются условия для обучения и воспитания в порядке, определяемом Министерством образования Республики Беларусь по согласованию с Министерством здравоохранения Республики Беларусь. При этом образовательный процесс учащихся в организации здравоохранения осуществляется учреждением образования по месту ее нахождения. Решение об обучении и воспитании учащегося в организации здравоохранения принимается отделом (управлением) образования местного исполнительного и распорядительного органа по месту нахождения организации здравоохранения на основании сведений, представляемых этой организацией здравоохранения. В связи с этим в Кодексе об образовании Республики Беларусь целесообразно распространить указанный механизм на обучение несовершеннолетних, содержащихся в СИЗО, а что касается УИК, то в нем следует определить, каким образом организовать образовательный процесс в соответствии с учебными планами и программами с учетом особенностей режима отбывания наказания обучающихся, включая их итоговую аттестацию.

Необходимо также обратиться к отдельным вопросам, связанным с обеспечением прав и свобод лиц, помещенных в изоляторы временного содержания (ИВС) в связи с непосредственно возникшим подозрением в совершении преступления, и административно арестованных лиц.

Задержание по основаниям, предусмотренным ч. 1 и 1¹ ст. 108 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь, может производиться до возбуждения уголовного дела. При этом вопрос о возбуждении уголовного дела должен быть решен органом уголовного преследования в течение 12 ч с момента фактического задержания. В случае отказа в возбуждении уголовного дела или непринятия решения о возбуждении уголовного дела в указанный срок задержанный должен быть освобожден. При этом местом содержания данных лиц может быть комната для задержанных лиц оперативно-дежурных служб органов внутренних дел, куда на практике они и помещаются.

Правила содержания физического лица, в отношении которого применено административное задержание, в том числе и содержание в комнате для задержанных лиц в оперативно-дежурной службе органа внутренних дел, утверждены постановлением Совета

Министров Республики Беларусь от 21 ноября 2013 г. № 996. Согласно п. 120 данных Правил задержанные лица, в отношении которых применено административное задержание на срок, не превышающий 12 ч, могут содержаться в комнатах для задержанных лиц оперативно-дежурной службы органов внутренних дел. В п. 121 указано, что дежурным оперативно-дежурной службы органа внутренних дел обеспечивается постоянное наблюдение за поведением задержанных лиц и состоянием их здоровья, по требованию задержанного лица ему предоставляется вода, осуществляется его вывод в туалет. Согласно п. 127 в комнатах для задержанных предусматривается наличие скамеек, наглухо прикрепленных к полу и стенам. Не допускается наличие в комнатах предметов, которые могут использоваться задержанными лицами для совершения суицида (выступающие крюки, трубы, петли, незащищенные решетки и др.). Таким образом, задержанное лицо может находиться в течение 12 ч в комнате для задержанных при соблюдении условий, указанных выше, при этом задержанное лицо находится в помещении, не оборудованном для отдыха и принятия пищи.

В связи с этим, на наш взгляд, необходимо предпринять ряд мер, направленных на совершенствование режима содержания задержанных лиц. Так, полагаем, что в оперативно-дежурной службе РУ-ГО-РОВД необходимо оборудовать шкафы или полки-ячейки для хранения матрасов, которые в ночное время могут выдаваться задержанным для использования под спальные места. Кроме того, необходимо предусмотреть порядок приема пищи задержанными лицами.

В ч. 6 ст. 18.7 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях предусматривается, что административно арестованным по решению руководителя места отбывания административного ареста могут быть разрешены телефонные разговоры с оплатой из личных средств административно арестованного. Например, в ИВС УВД Гомельского облисполкома установлен таксофон, и при получении разрешения на телефонные разговоры административно арестованному лицу необходимо иметь лишь таксофонную карточку. Однако подобные таксофоны имеются не во всех ИВС. В связи с этим следует предоставить административно арестованному лицу право на использование собственного мобильного телефона (которые имеются практически у всех таких лиц при задержании) для осуществления звонка. Можно решить проблему и другим путем, например, приобрести аппарат сотовой связи для ИВС как альтернативу таксофонам и пользоваться им при необходимости. В этом случае административно задержанные лица смогут использовать свои СИМ-карты.

Таким образом, обеспечение конституционных прав и свобод, в том числе лиц, ограниченных в свободе, во многом зависит от качества законодательных норм, а также от отношений между государством и личностью. Эти отношения должны регулироваться прежде всего законом с учетом разумного баланса между полномочиями власти и правами личности, без неоправданного ущемления интересов обеих сторон.

УДК 351.74

С.Г. Луговский

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОБЯЗАННОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВА НА ЖИЗНЬ

Конституция Республики Беларусь объявляет высшей целью государства обеспечение прав и свобод граждан. Это правило закрепляет обязанность государства разнообразными правовыми средствами и методами обеспечивать защиту прав, свобод и обязанностей человека и гражданина и осуществлять их регулирование. Таким образом, обязанности органов внутренних дел по охране права на жизнь граждан берут начало своего правового регулирования в ст. 21 Основного Закона. Особое внимание следует уделить конституционно-правовым обязанностям органов внутренних дел по охране права на жизнь, которая является одной из важнейших прямых обязанностей органов внутренних дел Республики Беларусь.

Согласно части первой ст. 6 Закона Республики Беларусь от 7 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» органы внутренних дел защищают жизнь, здоровье, честь, достоинство, права, свободы и законные интересы граждан от преступных и иных противоправных посягательств независимо от их гражданства, социального, имущественного и иного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, возраста, образования и языка, отношения к религии, политических и иных убеждений, а также от других обстоятельств. При этом ст. 23 указанного Закона определяет непосредственные обязанности сотрудника органов внутренних дел по защите прав и свобод граждан, в том числе права на жизнь. К таким обязанностям относятся: принятие возможных мер по пресечению преступления, административного правонарушения, спасению граждан, оказанию нуждающимся необходимой помощи, установлению и задержанию лиц, совершивших преступление, административное правонарушение, выявлению очевидцев преступления, административного правонарушения, охране места происшествия; сообщение об этом в ближайший орган внутренних дел. Кроме того, сотрудник органов внутренних дел также обязан принять меры по немедленному оказанию медицинской и другой необходимой помощи лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также лицам, находящимся в беспомощном или опасном для жизни или здоровья состоянии. Обязанности органов внутренних дел как составной части государственных органов по охране прав и свобод граждан, в том числе права на жизнь, закреплены в ст. 22 Закона «Об органах внутренних дел Республики Беларусь». Исходя из содержания указанной статьи, полагаем возможным классифицировать обязанности органов внутренних дел по охране права на жизнь на основании их функционального предназначения на следующие шесть подгрупп:

1) материально-правовые обязанности: обеспечение общественного порядка, безопасности личности, общества и государства; принятие необходимых мер по защите жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, собственности от преступных и иных противоправных посягательств; осуществление противодействия экстремизму и борьба с терроризмом;

2) процессуальные обязанности, обеспечивающие неукоснительное выполнение требований охраны права на жизнь на всех стадиях публично-правового процесса (как административного, так и уголовного): выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений, осуществление производства по материалам и уголовным делам, ведение административного процесса; организация выезда на место происшествия и обеспечение участие необходимых специалистов в осмотре места происшествия и т. д. Наряду с материально-правовыми обязанностями данная группа обязанностей органов внутренних дел также является важным звеном в осуществлении функций государства по охране права на жизнь. Рассматриваемые обязанности выполняются уже после