

Министров Республики Беларусь от 21 ноября 2013 г. № 996. Согласно п. 120 данных Правил задержанные лица, в отношении которых применено административное задержание на срок, не превышающий 12 ч, могут содержаться в комнатах для задержанных лиц оперативно-дежурной службы органов внутренних дел. В п. 121 указано, что дежурным оперативно-дежурной службы органа внутренних дел обеспечивается постоянное наблюдение за поведением задержанных лиц и состоянием их здоровья, по требованию задержанного лица ему предоставляется вода, осуществляется его вывод в туалет. Согласно п. 127 в комнатах для задержанных предусматривается наличие скамеек, наглухо прикрепленных к полу и стенам. Не допускается наличие в комнатах предметов, которые могут использоваться задержанными лицами для совершения суицида (выступающие крюки, трубы, петли, незащищенные решетки и др.). Таким образом, задержанное лицо может находиться в течение 12 ч в комнате для задержанных при соблюдении условий, указанных выше, при этом задержанное лицо находится в помещении, не оборудованном для отдыха и принятия пищи.

В связи с этим, на наш взгляд, необходимо предпринять ряд мер, направленных на совершенствование режима содержания задержанных лиц. Так, полагаем, что в оперативно-дежурной службе РУ-ГО-РОВД необходимо оборудовать шкафы или полки-ячейки для хранения матрасов, которые в ночное время могут выдаваться задержанным для использования под спальные места. Кроме того, необходимо предусмотреть порядок приема пищи задержанными лицами.

В ч. 6 ст. 18.7 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях предусматривается, что административно арестованным по решению руководителя места отбывания административного ареста могут быть разрешены телефонные разговоры с оплатой из личных средств административно арестованного. Например, в ИВС УВД Гомельского облисполкома установлен таксофон, и при получении разрешения на телефонные разговоры административно арестованному лицу необходимо иметь лишь таксофонную карточку. Однако подобные таксофоны имеются не во всех ИВС. В связи с этим следует предоставить административно арестованному лицу право на использование собственного мобильного телефона (которые имеются практически у всех таких лиц при задержании) для осуществления звонка. Можно решить проблему и другим путем, например, приобрести аппарат сотовой связи для ИВС как альтернативу таксофонам и пользоваться им при необходимости. В этом случае административно задержанные лица смогут использовать свои СИМ-карты.

Таким образом, обеспечение конституционных прав и свобод, в том числе лиц, ограниченных в свободе, во многом зависит от качества законодательных норм, а также от отношений между государством и личностью. Эти отношения должны регулироваться прежде всего законом с учетом разумного баланса между полномочиями власти и правами личности, без неоправданного ущемления интересов обеих сторон.

УДК 351.74

С.Г. Луговский

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОБЯЗАННОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВА НА ЖИЗНЬ

Конституция Республики Беларусь объявляет высшей целью государства обеспечение прав и свобод граждан. Это правило закрепляет обязанность государства разнообразными правовыми средствами и методами обеспечивать защиту прав, свобод и обязанностей человека и гражданина и осуществлять их регулирование. Таким образом, обязанности органов внутренних дел по охране права на жизнь граждан берут начало своего правового регулирования в ст. 21 Основного Закона. Особое внимание следует уделить конституционно-правовым обязанностям органов внутренних дел по охране права на жизнь, которая является одной из важнейших прямых обязанностей органов внутренних дел Республики Беларусь.

Согласно части первой ст. 6 Закона Республики Беларусь от 7 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» органы внутренних дел защищают жизнь, здоровье, честь, достоинство, права, свободы и законные интересы граждан от преступных и иных противоправных посягательств независимо от их гражданства, социального, имущественного и иного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, возраста, образования и языка, отношения к религии, политических и иных убеждений, а также от других обстоятельств. При этом ст. 23 указанного Закона определяет непосредственные обязанности сотрудника органов внутренних дел по защите прав и свобод граждан, в том числе права на жизнь. К таким обязанностям относятся: принятие возможных мер по пресечению преступления, административного правонарушения, спасению граждан, оказанию нуждающимся необходимой помощи, установлению и задержанию лиц, совершивших преступление, административное правонарушение, выявлению очевидцев преступления, административного правонарушения, охране места происшествия; сообщение об этом в ближайший орган внутренних дел. Кроме того, сотрудник органов внутренних дел также обязан принять меры по немедленному оказанию медицинской и другой необходимой помощи лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также лицам, находящимся в беспомощном или опасном для жизни или здоровья состоянии. Обязанности органов внутренних дел как составной части государственных органов по охране прав и свобод граждан, в том числе права на жизнь, закреплены в ст. 22 Закона «Об органах внутренних дел Республики Беларусь». Исходя из содержания указанной статьи, полагаем возможным классифицировать обязанности органов внутренних дел по охране права на жизнь на основании их функционального предназначения на следующие шесть подгрупп:

1) материально-правовые обязанности: обеспечение общественного порядка, безопасности личности, общества и государства; принятие необходимых мер по защите жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, собственности от преступных и иных противоправных посягательств; осуществление противодействия экстремизму и борьба с терроризмом;

2) процессуальные обязанности, обеспечивающие неукоснительное выполнение требований охраны права на жизнь на всех стадиях публично-правового процесса (как административного, так и уголовного): выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений, осуществление производства по материалам и уголовным делам, ведение административного процесса; организация выезда на место происшествия и обеспечение участие необходимых специалистов в осмотре места происшествия и т. д. Наряду с материально-правовыми обязанностями данная группа обязанностей органов внутренних дел также является важным звеном в осуществлении функций государства по охране права на жизнь. Рассматриваемые обязанности выполняются уже после

совершения преступного посягательства на жизнь человека и позволяют сохранять законность на всех этапах выполнения государством функций защиты права на жизнь – от расследования правонарушения до приведения в исполнение наказания виновных;

3) превентивные обязанности: принятие мер общей и индивидуальной профилактики преступлений и административных правонарушений, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь; осуществление превентивного надзора и профилактического наблюдения за осужденными. Превентивные обязанности органов внутренних дел по предотвращению посягательства на жизнь граждан могут осуществляться в различных формах, таких как изготовление наглядной агитации, производство и распространение социальной рекламы, организация общественных мероприятий, принятие участия в жизни граждан, находящихся в группе социального риска, и т. д.;

4) административно-разрешительные обязанности: осуществление лицензирования видов деятельности в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь; контроль за соблюдением установленных правил открытия и функционирования объектов, надзор за которыми возложен на органы внутренних дел, осуществление контроля за оборотом оружия и боеприпасов к нему, наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов;

5) гуманитарные обязанности, связанные со вспомогательными функциями органов внутренних дел при возникновении чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий, а также при проведении иных мероприятий: участие в обеспечении режимов чрезвычайного положения и военного положения; принятие неотложных мер по спасению граждан, оказанию нуждающимся необходимой помощи, охране имущества, оставшегося без присмотра в результате аварий, катастроф, пожаров, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, и т. д.;

6) регистрационные обязанности, которые носят вспомогательный по отношению к перечисленным выше группам обязанностей характер. Тем не менее выполнение обязанностей данной группы позволяет наладить эффективный учет происшествий, надлежащим образом вести статистику правонарушений, контролировать учет сообщений о совершении преступлений, в том числе посягательств на жизнь.

Таким образом, органы внутренних дел согласно действующему законодательству решают широкий спектр задач, выполняют иные обязанности по обеспечению права на жизнь.

УДК 341.721

Д.Н. Лычковский

ПРАВОВЫЕ ГАРАНТИИ НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ ЛИЧНОСТИ В КОНСТИТУЦИОННОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Конституция Республики Беларусь, восприняв некоторые элементы советского конституционного законодательства, более системно и широко выстроила правовые гарантии неприкосновенности личности.

Несмотря на то что в преамбуле Конституции Республики Беларусь указано на стремление обеспечить права и свободы гражданина, ст. 2 определяет, что «человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства». Это предопределило качественно новый подход к правовым гарантиям прав и свобод, связанный с международными обязательствами Республики Беларусь: охраной и защитой пользуются права и свободы любого человека, находящегося на территории нашего государства, а не только гражданина.

В соответствии со ст. 11 Конституции Республики Беларусь «иностранцы граждане и лица без гражданства на территории Беларуси пользуются правами и свободами и исполняют обязанности наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено Конституцией, законами и международными договорами». Применительно к неприкосновенности личности это означает, что отсутствует дискриминация по критерию гражданства при регламентации оснований и порядка применения ограничений в реализации данного права. Это вместе с тем не является препятствием для применения в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства правовых мер, исключающих возможность злоупотребления ими своими правами на территории Республики Беларусь. Мерами, ограничивающими в определенной степени право на неприкосновенность личности, например, являются депортация и выдворение применяемые только к иностранцам.

Отдельно в ст. 14 Основного Закона Республики Беларусь говорится, что государство гарантирует равенство перед законом для различных социальных, национальных и иных общностей, что еще более усиливает правовые гарантии от дискриминации, в том числе и при реализации права на неприкосновенность личности.

Правам и свободам человека в Конституции Республики Беларусь посвящен разд. II «Личность, общество, государство». Главной правовой гарантией охраны и защиты неприкосновенности личности, предусмотренной в данном разделе, является постулируемая в ст. 21 обязанность: «государство гарантирует права и свободы граждан Беларуси, закрепленные в Конституции, законах и предусмотренные международными обязательствами государства». В данном разделе также регламентируется ряд прав и свобод, реализация которых связана с осуществлением права на неприкосновенность личности: право на равную защиту прав и законных интересов (ст. 22), право на презумпцию невиновности (ст. 26), право на неприкосновенность личной жизни (ст. 28), право на неприкосновенность жилища и иных законных владений (ст. 29), право на свободу передвижения (ст. 30) и др.

Праву на неприкосновенность личности, которое объединено в одну норму вместе с правами на свободу и неприкосновенность достоинства личности, посвящена ст. 25: «Государство обеспечивает свободу, неприкосновенность и достоинство личности. Ограничение или лишение личной свободы возможно в случаях и порядке, установленных законом. Лицо, заключенное под стражу, имеет право на судебную проверку законности его задержания или ареста. Никто не должен подвергаться пыткам, жестокому, бесчеловечному либо унижающему его достоинство обращению или наказанию, а также без его согласия подвергаться медицинским или иным опытам».

Особенностью конструкции данной статьи является то, что само право на неприкосновенности личности в ней уже изложено как правовая гарантия, поскольку регламентируется обязанностью государства по его обеспечению. Причем свобода, неприкосновенность и достоинство личности выступают не только как близкие, но и как взаимодополняющие социальные блага, тем самым