

Существенная роль органам внутренних дел республики отводится в рамках реализации соглашений о реадмиссии как одного из эффективных и цивилизованных инструментов противодействия незаконной миграции.

В настоящее время действуют соглашения о реадмиссии с Турцией, Россией, Казахстаном, Грузией. МВД совместно с заинтересованными государственными органами ведется работа по подготовке проектов соглашений о реадмиссии с Евросоюзом, Украиной, Кыргызстаном, Китаем, Арменией, Индией, Ираном.

Проводится подготовительная работа по заключению двусторонних межведомственных соглашений о сотрудничестве в сфере миграции между МВД Беларуси и компетентными органами Китая, Казахстана и Украины. Реализация данных соглашений существенным образом облегчит решение ряда важных вопросов взаимодействия территориальных органов внутренних дел республики с компетентными органами данных государств в сфере миграции.

Ведущая роль отводится органам внутренних дел республики в реализации мероприятий подпрограммы 6 «Внешняя миграция» Государственной программы «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016–2020 годы.

Основными задачами подпрограммы являются: управление внешней миграцией с учетом демографического и социально-экономического развития регионов страны, а также возвращения соотечественников; совершенствование системы выявления, предупреждения и пресечения незаконной миграции, а также интеграции иностранцев; совершенствование порядка привлечения иностранных специалистов в Республику Беларусь.

Целевым показателем выполнения подпрограммы определен миграционный прирост – 70 тыс. человек.

Практическая деятельность органов внутренних дел в сфере международного сотрудничества по вопросам миграции выражается в ежегодном проведении в рамках Организации Договора о коллективной безопасности скоординированных оперативно-профилактических мероприятий и специальных операций по противодействию незаконной миграции, включая торговлю людьми, под условным наименованием «Нелегал».

Сегодня можно констатировать, что меры, принятые МВД и реализуемые территориальными органами внутренних дел совместно с другими заинтересованными государственными органами, обеспечивают стабильность миграционной ситуации и ее управляемость на территории Республики Беларусь.

Вместе с тем с учетом нестабильной обстановки в Украине, ряде государств Ближнего Востока, Средней Азии и Африки прогнозируется, что количество лиц, ищущих убежище в Республике Беларусь, а также незаконных мигрантов, следующих транзитом в страны Европейского союза, в 2017 г. не уменьшится.

Возможные риски и угрозы, существенно влияющие на интенсивность миграционных потоков и количество мигрантов, покидающих страны происхождения и предпринимающих попытки въезда в Евросоюз, в том числе через территорию Республики Беларусь, связаны со следующими обстоятельствами: неэффективной миграционной политикой Евросоюза; дальнейшей дестабилизацией политической и экономической ситуации в странах исхода беженцев и потенциальных незаконных мигрантов; появлением новых каналов незаконной миграции; отсутствием охраняемой государственной границы с Российской Федерацией; недостаточным опытом работы МВД и других государственных органов, участвующих в реализации миграционной политики, в условиях массового прибытия в Республику Беларусь беженцев; упрощением визового режима с государствами, реализующими инвестиционные проекты в Республике Беларусь, а также расширением географии экономического сотрудничества.

В этой связи основные усилия органов внутренних дел в сфере миграции совместно с другими заинтересованными государственными органами в 2017 г. будут сосредоточены на обеспечении эффективного миграционного контроля в Республике Беларусь; дальнейшем наращивании сотрудничества с Российской Федерацией; совершенствовании национального законодательства и заключении международных договоров в области миграции; развитии сотрудничества с международными организациями с целью привлечения международной технической помощи для развития миграционной инфраструктуры (создание центров временного содержания незаконных мигрантов, улучшение материально-технической базы территориальных органов внутренних дел, модернизация имеющихся и разработка новых (при необходимости) информационных систем миграционного учета, широкое масштабное внедрение биометрических технологий в документы, выдаваемые иностранцам и гражданам Беларуси на территории республики); профессиональной подготовке и повышении квалификации сотрудников органов внутренних дел в сфере миграции.

УДК 343.811

И.С. Онищенко

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ В СФЕРЕ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН, ИМЕЮЩИХ МАЛОЛЕТНИХ ДЕТЕЙ

Совершенствование уголовно-исполнительной системы РФ, в частности вопросов исполнения наказаний в отношении осужденных женщин, имеющих малолетних детей, зависит в первую очередь от адекватного правового регулирования данной сферы. Для этого следует учитывать зарубежный опыт в области исполнения наказаний и обращения с осужденными.

Согласно Концепции развития уголовно-исполнительной системы в Российской Федерации до 2020 года в целях обеспечения прав и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей, предусматривается совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере соблюдения прав, законных интересов лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, создание условий для их содержания с учетом международных стандартов, в том числе стандартов Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, решений Европейского суда по правам человека, а также требований Европейских пенитенциарных правил.

В соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы; провозглашен приоритет общепризнанных норм и принципов международного права по отношению к национальному законодательству. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила исполнения наказаний и обращения с осужденными, чем предусмо-

тренные законом, то применяются правила международного договора. Согласно ст. 3 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации уголовно-исполнительное законодательство и практика его применения основываются «на строгом соблюдении гарантий защиты от пыток, насилия и другого жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения с осужденными». Данная статья также предусматривает возможность реализации в уголовно-исполнительном законодательстве рекомендаций (деклараций) международных организаций по вопросам исполнения наказаний и обращения с осужденными при наличии необходимых социальных и экономических возможностей.

Рассматривая вопросы международно-правовых стандартов, отражающих проблемы обращения с осужденными, необходимо отметить, что в них сконцентрирован мировой опыт уголовно-исполнительной практики, отражены ее гуманистические тенденции. Они имеют особый правовой статус среди норм международной юстиции в области предупреждения преступлений и борьбы с преступностью, так как в большинстве своем приняты и одобрены Генеральной Ассамблеей ООН, а также составляют часть международных принципов по правам человека.

Рассматривая вопросы классификации норм международного права, касающихся, в частности, осужденных женщин, можно объединить эти документы в следующие группы: 1) документы общего характера, не предназначенные специально для регламентации обращения с осужденными женщинами, однако содержащие отдельные стандарты, представляющие интерес при исполнении уголовных наказаний, в этой группе выделяются две подгруппы: основополагающие международные документы о правах человека (Всеобщая декларация прав человека (1948), Международный пакт о гражданских и политических правах (1966), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966) и др.) и универсальные международные документы о правах и свободах женщин в различных сферах социальной жизни – универсальные правовые документы социального характера, касающиеся лишь женщин, обеспечивающие их равноправие и защиту (Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979), Конвенция о политических правах женщин (1954), Конвенция о гражданстве замужней женщины (1958) и др.); 2) стандарты, касающиеся правового положения осужденных как субъектов уголовно-исполнительных правоотношений (в области организации обеспечения режима, труда, досуга и др.), распространяющиеся как на осужденных мужчин, так и на осужденных женщин; 3) стандарты, определяющие права только осужденных женщин, учитывающие их физиологические и иные особенности (касающиеся оказания медицинской помощи женщинам, в том числе беременным и женщинам с детьми, особенностей применения отдельных средств исправления и др.).

Индивидуально направленных международных стандартов, определяющих исполнение наказания в отношении женщин, имеющих малолетних детей, в настоящее время не принято, что, по нашему мнению, не позволяет надлежаще учитывать особенности этой категории осужденных и дает основание для различного рода ущемлений в отношении их.

В частности, в Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными (далее – МСП) определены права осужденных женщин, учитывающие их отдельные особенности. Необходимо отметить, что эти положения отражены в действующем уголовно-исполнительном законодательстве РФ. В частности, осужденные женщины отбывают наказание отдельно от мужчин, поэтому в России функционируют женские исправительные учреждения.

Однако при более детальном изучении норм МСП можно заметить, что в данном документе содержатся лишь отдельные упоминания об особом положении таких осужденных женщин (как и их детей) в местах заключения. Так, надлежаще не урегулированы условия содержания данной категории осужденных, их правовое положение и иные вопросы. Кроме того, в МСП остались неурегулированными вопросы обеспечения особых нужд беременных женщин и осужденных матерей с малолетними детьми.

Следует отметить, что международные документы и организации часто подчеркивают материнство как основание наличия женских льгот. В частности, Международный пакт о гражданских и политических правах признает права и особые нужды по защите лиц, лишенных свободы, особенно женщин, заключенных беременных женщин и заключенных матерей.

Комитет министров Совета Европы в 1987 г. одобрил рекомендацию № R (87)3 Европейских пенитенциарных правил в отношении лишенных свободы лиц, заключенных женщин, матерей с маленькими детьми и маленьких детей, живущих в тюрьмах.

Парламентская ассамблея Совета Европы в июне 2000 г. приняла Рекомендацию 1469 (2000) «Матери и дети младшего возраста в пенитенциарных учреждениях», в которой отмечается «негативное воздействие на маленьких детей нахождения их матерей в пенитенциарных учреждениях». В ней также признается, что «разлука с матерью в начальный период жизни... мешает возникновению привязанности к другим лицам, эмоциональной адаптации и нормальному развитию личности» и что «из-за ограниченного доступа к различным стимуляторам формирования личности у маленьких детей со временем замедляется развитие».

Возможность для матери иметь физический и психологический контакт со своим ребенком, общаться с ним часто являются необходимым условием для ее исправления, дополнительным стимулом к условно-досрочному освобождению, что, соответственно, должно положительно сказываться на самом ребенке. В связи с этим требуется более детальная регламентация в международных стандартах и правилах вопросов исполнения наказания в отношении осужденных женщин, имеющих малолетних детей.

УДК 378.635

А.А. Подупейко

АКАДЕМИЯ МВД РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Международное сотрудничество в сфере образования направлено на получение образования гражданами Республики Беларусь в организациях иностранных государств, иностранными гражданами и лицами без гражданства, временно пребывающими или временно проживающими в Республике Беларусь, в учреждениях образования Республики Беларусь, иных организациях системы образования Республики Беларусь, на обмен обучающимися, педагогическими работниками, а также на участие в международных образовательных мероприятиях (ст. 118 Кодекса Республики Беларусь об образовании).

Целью международного сотрудничества в области образования является повышение качества национального образования в соответствии с современными требованиями социально-экономического развития общества и в конечном итоге подготовка ком-