

тренные законом, то применяются правила международного договора. Согласно ст. 3 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации уголовно-исполнительное законодательство и практика его применения основываются «на строгом соблюдении гарантий защиты от пыток, насилия и другого жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения с осужденными». Данная статья также предусматривает возможность реализации в уголовно-исполнительном законодательстве рекомендаций (деклараций) международных организаций по вопросам исполнения наказаний и обращения с осужденными при наличии необходимых социальных и экономических возможностей.

Рассматривая вопросы международно-правовых стандартов, отражающих проблемы обращения с осужденными, необходимо отметить, что в них сконцентрирован мировой опыт уголовно-исполнительной практики, отражены ее гуманистические тенденции. Они имеют особый правовой статус среди норм международной юстиции в области предупреждения преступлений и борьбы с преступностью, так как в большинстве своем приняты и одобрены Генеральной Ассамблеей ООН, а также составляют часть международных принципов по правам человека.

Рассматривая вопросы классификации норм международного права, касающихся, в частности, осужденных женщин, можно объединить эти документы в следующие группы: 1) документы общего характера, не предназначенные специально для регламентации обращения с осужденными женщинами, однако содержащие отдельные стандарты, представляющие интерес при исполнении уголовных наказаний, в этой группе выделяются две подгруппы: основополагающие международные документы о правах человека (Всеобщая декларация прав человека (1948), Международный пакт о гражданских и политических правах (1966), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966) и др.) и универсальные международные документы о правах и свободах женщин в различных сферах социальной жизни – универсальные правовые документы социального характера, касающиеся лишь женщин, обеспечивающие их равноправие и защиту (Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979), Конвенция о политических правах женщин (1954), Конвенция о гражданстве замужней женщины (1958) и др.); 2) стандарты, касающиеся правового положения осужденных как субъектов уголовно-исполнительных правоотношений (в области организации обеспечения режима, труда, досуга и др.), распространяющиеся как на осужденных мужчин, так и на осужденных женщин; 3) стандарты, определяющие права только осужденных женщин, учитывающие их физиологические и иные особенности (касающиеся оказания медицинской помощи женщинам, в том числе беременным и женщинам с детьми, особенностей применения отдельных средств исправления и др.).

Индивидуально направленных международных стандартов, определяющих исполнение наказания в отношении женщин, имеющих малолетних детей, в настоящее время не принято, что, по нашему мнению, не позволяет надлежаще учитывать особенности этой категории осужденных и дает основание для различного рода ущемлений в отношении их.

В частности, в Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными (далее – МСП) определены права осужденных женщин, учитывающие их отдельные особенности. Необходимо отметить, что эти положения отражены в действующем уголовно-исполнительном законодательстве РФ. В частности, осужденные женщины отбывают наказание отдельно от мужчин, поэтому в России функционируют женские исправительные учреждения.

Однако при более детальном изучении норм МСП можно заметить, что в данном документе содержатся лишь отдельные упоминания об особом положении таких осужденных женщин (как и их детей) в местах заключения. Так, надлежаще не урегулированы условия содержания данной категории осужденных, их правовое положение и иные вопросы. Кроме того, в МСП остались неурегулированными вопросы обеспечения особых нужд беременных женщин и осужденных матерей с малолетними детьми.

Следует отметить, что международные документы и организации часто подчеркивают материнство как основание наличия женских льгот. В частности, Международный пакт о гражданских и политических правах признает права и особые нужды по защите лиц, лишенных свободы, особенно женщин, заключенных беременных женщин и заключенных матерей.

Комитет министров Совета Европы в 1987 г. одобрил рекомендацию № R (87)3 Европейских пенитенциарных правил в отношении лишенных свободы лиц, заключенных женщин, матерей с маленькими детьми и маленьких детей, живущих в тюрьмах.

Парламентская ассамблея Совета Европы в июне 2000 г. приняла Рекомендацию 1469 (2000) «Матери и дети младшего возраста в пенитенциарных учреждениях», в которой отмечается «негативное воздействие на маленьких детей нахождения их матерей в пенитенциарных учреждениях». В ней также признается, что «разлука с матерью в начальный период жизни... мешает возникновению привязанности к другим лицам, эмоциональной адаптации и нормальному развитию личности» и что «из-за ограниченного доступа к различным стимуляторам формирования личности у маленьких детей со временем замедляется развитие».

Возможность для матери иметь физический и психологический контакт со своим ребенком, общаться с ним часто являются необходимым условием для ее исправления, дополнительным стимулом к условно-досрочному освобождению, что, соответственно, должно положительно сказываться на самом ребенке. В связи с этим требуется более детальная регламентация в международных стандартах и правилах вопросов исполнения наказания в отношении осужденных женщин, имеющих малолетних детей.

УДК 378.635

**А.А. Подупейко**

#### **АКАДЕМИЯ МВД РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО**

Международное сотрудничество в сфере образования направлено на получение образования гражданами Республики Беларусь в организациях иностранных государств, иностранными гражданами и лицами без гражданства, временно пребывающими или временно проживающими в Республике Беларусь, в учреждениях образования Республики Беларусь, иных организациях системы образования Республики Беларусь, на обмен обучающимися, педагогическими работниками, а также на участие в международных образовательных мероприятиях (ст. 118 Кодекса Республики Беларусь об образовании).

Целью международного сотрудничества в области образования является повышение качества национального образования в соответствии с современными требованиями социально-экономического развития общества и в конечном итоге подготовка ком-

петентного специалиста, который не только обладает знаниями, умениями, навыками, но и владеет способами их реализации в деятельности и общении.

Международное сотрудничество Академия МВД Республики Беларусь осуществляет на основе международных договоров Республики Беларусь, договоров, заключаемых между Академией МВД и организациями иностранных государств, международных и национальных проектов и программ в сфере образования. Международная деятельность осуществляется по следующим направлениям: обучение иностранных специалистов; подписание соглашений, договоров, протоколов о сотрудничестве с учреждениями образования зарубежных стран, международными организациями; организация приема иностранных делегаций; организация выезда сотрудников Академии МВД за пределы республики; организация и проведение научных и образовательных мероприятий международного характера (конференции, семинары, тренинги, курсы и т. д.).

Одним из важных направлений международного сотрудничества Академии МВД Республики Беларусь является участие в деятельности Международной ассоциации полицейских академий (INTERPA).

Международная ассоциация полицейских академий была учреждена 2 июля 2011 г. в Стамбуле (Турция) при участии представителей 24 учреждений образования правоохранительного профиля из 22 стран мира. Полицейские учреждения образования стран-участниц подписали Протокол об учреждении Международной ассоциации полицейских академий на основе взаимности и равенства с целью эффективного обучения, основанного на партнерстве полицейских учреждений высшего образования.

Академия МВД Республики Беларусь подписала протокол 31 августа 2011 г. и стала членом – учредителем INTERPA.

Целями ассоциации являются: максимальное сотрудничество и координация членов в сфере подготовки полицейских посредством оптимизации ресурсов и обмена передовым практическим и научно-исследовательским опытом; создание условий для осуществления программ обмена в области обучения руководителей, преподавателей, сотрудников и студентов (курсантов); расширение возможностей сотрудничества для руководителей высшего звена посредством реализации совместных программ.

INTERPA осуществляет свою деятельность по следующим направлениям: борьба с преступностью, противодействие торговле людьми и незаконной перевозке эмигрантов, киберпреступность, организованная преступность, терроризм, транснациональная преступность, незаконный оборот наркотиков, информационные технологии и их безопасность, профилактика, пограничная безопасность, управление в условиях кризиса, взаимоотношения полиции и общества, полицейская этика, полицейские тактики обороны, руководство и управление, подготовка и практическая эффективность. В случае необходимости членами ассоциации могут быть добавлены новые направления деятельности.

Стать членом Международной ассоциации полицейских академий возможно только после одобрения заявки в Генеральном совете ассоциации большинством голосов. Подать заявку на членство в INTERPA может любая академия полиции или сходное учреждение образования при условии признания необходимости соблюдения прав человека и верховенства закона.

В соответствии с протоколом об учреждении ассоциации предусматривается избрание президента и двух вице-президентов Международной ассоциации полицейских академий. Они избираются Генеральным советом на два года большинством голосов.

Президент, вице-президенты INTERPA и главы полицейских академий каждой страны-участницы объединяются в Генеральный совет. INTERPA также создает Исполнительный совет, в состав которого входят президент, вице-президенты и три представителя из руководителей высшего звена, которые избираются большинством голосов на два года на добровольной основе.

Формами деятельности INTERPA являются: ежегодные встречи, организуемые членами ассоциации; симпозиумы и конференции; дружественные взаимные визиты членов ассоциации; издание международного журнала при поддержке Секретариата (Штаб-квартиры) ассоциации; осуществление взаимных программ обмена как для обучающихся, так и для аспирантов и докторов наук и др.

Официальными языками INTERPA являются английский, турецкий, арабский и русский.

Первым президентом INTERPA был избран профессор, доктор Зюхтю Арслан (Турция).

Сегодня ассоциация – одна из ведущих в мире в области подготовки сотрудников правоохранительных органов, объединившая 58 образовательных учреждений из 47 стран мира на основе взаимоуважения и равноправия. Членами INTERPA являются полицейские учреждения образования Албании, Боснии и Герцеговины, Болгарии, Эфиопии, Иордании, Казахстана, Республики Корея, Косово, Кыргызстана, Республики Македония, Малайзии, Молдовы, Монголии, Черногории, Румынии, Саудовской Аравии, Судана, Таджикистана, Турции, Турецкой Республики Северного Кипра, Уганды, Объединенных Арабских Эмиратов, Палестины, Саудовской Аравии, Египта, Туниса, Украины, Бахрейна, Малайзии, Сомали, Афганистана, Ботсваны, Ирана и Индии и др.

В рамках деятельности организации ежегодно проводится конференция (как правило, в сентябре-октябре) и заседание Исполнительного комитета (март-апрель).

Академия МВД Республики Беларусь в деятельности ассоциации занимает весьма активную позицию. Вносились предложения по повестке дня конференций. Предлагались темы для рассмотрения на конференциях: «Особенности подготовки преподавательского состава в учреждениях образования стран – участниц INTERPA», «Опыт подготовки сотрудников для обеспечения общественного порядка при проведении культурно-массовых и спортивных мероприятий мирового уровня», «Раскрытие преступлений в сфере высоких технологий», «Работа полицейских с населением», «Противодействие терроризму и организованной преступности» и др.

По инициативе белорусской стороны подготовлены и изданы сборники-пособия: «Структура полиции/милиции стран – участниц Международной ассоциации полицейских академий (INTERPA)» и «Структура образовательных учреждений полиции/милиции стран – участниц Международной ассоциации полицейских академий (INTERPA)» на русском и английском языках.

Как результат такой активной деятельности начальник Академии МВД Республики Беларусь кандидат юридических наук, доцент генерал-майор милиции В.В. Бачила был избран в состав Исполнительного комитета (апрель 2013 г.), а позднее стал вице-президентом INTERPA (в марте 2016 г.).

В рамках ассоциации в настоящее время прорабатываются возможности повышения квалификации профессорско-преподавательского состава учреждений образования в международных учебных центрах стран – участниц ассоциации. В связи с этим начальником Академии МВД Республики Беларусь В.В. Бачилой была представлена презентация о курсах повышения квалификации и возможностях обучения в Международном учебном центре подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми Академии МВД Республики Беларусь для заинтересованных сторон – членов INTERPA.

Участие в деятельности Международной ассоциации полицейских академий позволяет изучать и перенимать передовой зарубежный опыт и инновационные подходы к подготовке сотрудников правоохранительного профиля, способствует установлению и развитию международных связей, налаживанию деловых контактов с учреждениями образования, являющимися участниками INTERPA.

УДК 343.8

*М.М. Попович*

## **О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ СВИДАНИЯ ОСУЖДЕННОМУ С ИНЫМИ ЛИЦАМИ, ИМЕЮЩИМИ ПРАВО НА ОКАЗАНИЕ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ**

Для получения юридической помощи лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы (далее – осужденные), предоставляются свидания с адвокатами или иными лицами, имеющими право на оказание юридической помощи (п. 4 ст. 89 УИК РФ). По заявлению осужденного свидания предоставляются наедине вне пределов слышимости третьих лиц и без применения технических средств прослушивания. Согласно определению Конституционного Суда Российской Федерации от 1 апреля 2004 г. № 77-О «По ходатайству Министра юстиции Российской Федерации об официальном разъяснении Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 26 декабря 2003 года по делу о проверке конституционности отдельных положений частей первой и второй статьи 118 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации» установленный ч. 4 ст. 89 УИК РФ порядок предоставления осужденному свиданий с адвокатом или иными лицами, имеющими право на оказание юридической помощи, носит уведомительный, а не разрешительный характер. В связи с этим администрация учреждения, исполняющего наказание в виде лишения свободы, не вправе отказать в удовлетворении заявления осужденного о свидании с приглашенным им адвокатом. При этом приведенные принципиальные положения имеют общий характер, относятся в равной мере ко всем осужденным, отбывающим наказание в виде лишения свободы, в том числе и к тем, к которым применены меры дисциплинарного взыскания или находящимся на лечении в медицинском учреждении. Отказ администрации учреждения в предоставлении свидания адвокату в выходной, праздничный день или после окончания рабочего дня является незаконным, поскольку тем самым лишает осужденного права на получение юридической помощи.

Однако правоприменительная практика, подкрепленная судебными решениями, очень неоднозначна по вопросу предоставления свидания для оказания юридической помощи всем тем иным лицам, которые не имеют статуса адвоката. Чаще суды признают незаконным отказ администрации учреждения в предоставлении свидания с иным лицом для оказания юридической помощи осужденному. Основанием для отказа в предоставлении свидания даже при наличии доверенности является отсутствие у заявителя юридического образования или принадлежности к некоммерческим организациям, оказывающим помощь осужденным. Своё решение суды мотивируют тем, что исходя из положений ч. 4 ст. 89 УИК РФ юридическая помощь осужденным, как правило, оказывается адвокатами, т. е. юристами, работающими на профессиональной основе в составе адвокатских коллегий, консультаций, кабинетов или бюро. В отличие от представительства, которое может осуществляться любым управомоченным субъектом, юридическую помощь вправе оказывать лицо, обладающее специальными юридическими знаниями. Юридическая помощь может оказываться лицами, имеющими право на оказание такой помощи, т. е. лицами, работающими как субъекты правовой защиты (представители различных юридических контор, центров по оказанию юридической помощи населению и т. д.).

Нам понятна озабоченность начальников исправительных учреждений по вопросам предоставления свиданий осужденным со всеми иными лицами, имеющими право на оказание юридической помощи. Поскольку предоставление свиданий в порядке, предусмотренном ч. 4 ст. 89 УИК РФ, без учета возможности оказания квалифицированной юридической помощи противоречит правовой природе уголовного наказания как мере принуждения, которая заключается в ограничении прав и свобод осужденного.

Однако, на наш взгляд, норма ч. 4 ст. 89 УИК РФ не подлежит расширительному толкованию. И если законодатель не предусматривает наличие юридического образования для представительства в суде или в иных государственных учреждениях по гражданским делам, то и администрация учреждения не должна оценивать возможность оказания квалифицированной юридической помощи таким представителем осужденному. Волеизъявление доверителя на представление его интересов в суде не может оспариваться администрацией учреждения.

В действующем законодательстве отсутствуют единые признаки, которыми должно обладать иное лицо, имеющее право на оказание юридической помощи в различных видах судопроизводства. Даже наличие доверенности, удостоверенной нотариально, не гарантирует для представителя его участие в судебном заседании, например в административном судопроизводстве, если при этом у представителя нет высшего юридического образования (ст. 55 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации), но он будет пользоваться правом на предоставление свидания для оказания юридической помощи в соответствии с ч. 4 ст. 89 УИК РФ. Администрация учреждения обязана допустить на свидание вышеуказанного субъекта при наличии письменного заявления от осужденного и доверенности от осужденного на оказание юридических услуг.

На наш взгляд, термин «иные лица, имеющие право на оказание юридической помощи» не должен трактоваться расширительно. Право на предоставление встречи осужденному со своим представителем в рамках ч. 4 ст. 89 УИК должно быть предоставлено, во-первых, адвокату, т. е. лицу, получившему в соответствии с законом статус адвоката и имеющему право осуществлять адвокатскую деятельность; во-вторых, представителю некоммерческой организации помощи осужденным, который имеет высшее юридическое образование и доверенность на представление интересов осужденного в суде. Это могут быть члены общественной наблюдательной комиссии субъекта Российской Федерации, образованной на основании Федерального закона от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания». Так, ст. 22 данного Закона определяет формы содействия общественных объединений лицам, находящимся в местах принудительного содержания, где среди прочих указаны и иные формы, предполагающие в том числе оказание консультационной помощи по правовым вопросам. Иные некоммерческие организации, которые оказывают юридическую помощь путем консультирования по письменным обращениям осужденных, осуществляют проверку информации