

многих стран СНГ к Конвенции ООН о статусе беженцев (1951) и Протоколу к ней (1967) обеспечило создание канала вынужденной миграции из-за военных конфликтов, которым стали активно пользоваться также экономические мигранты.

Учитывая открытый интеграционный характер государственной политики Республики Беларусь, а также ее географическое положение, наша страна вынуждена принимать активное участие в решении указанных проблем, которые прямо или косвенно затрагивают ее интересы. Так, по сведениям Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь, в январе – сентябре 2016 г. численность трудящихся-мигрантов, въехавших в Республику Беларусь, составила 14 281 человек, одновременно за указанный период численность граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Беларусь, выехавших на работу за границу, составила 4 045 человек.

Следует отметить, что с целью защиты национальной безопасности, а также упорядочения миграционных потоков в республике разработано и действует миграционное законодательство. Принятые в последнее время национальные нормативные правовые акты, определяющие вопросы предоставления убежища, установления правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства, осуществления легальной трудовой деятельности, в полной мере соответствуют международным стандартам, закрепленным в документах универсального и регионального характера.

Тем не менее отдельные вопросы, обусловленные объективным характером внешней трудовой миграции, порождают на практике ряд противоречий, вытекающих из взаимозависимости миграции и занятости населения, уровня оплаты труда, социальных гарантий мигрантов и коренных жителей, соотношения легальной и нелегальной миграции и т. д., что свидетельствует о необходимости тщательного урегулирования указанных отношений на внутринациональном уровне. В последнее время под воздействием внешних и внутренних факторов миграционная политика отдельных экономически развитых государств существенно меняется – от политики ограничения и сдерживания миграционных потоков к политике большей избирательности, открытости, привлекательности и активного вовлечения иммигрантов в решение своих экономических проблем.

В Республике Беларусь, по нашему мнению, также имеется необходимость в разработке новых нормативных документов, направленных на интеграцию и социальную адаптацию мигрантов, развитие временной трудовой миграции, решение демографических проблем отдельных регионов нашей республики.

УДК 342.565.2 + 351.74

Л.М. Рябцев

О НЕКОТОРЫХ ПРАВОВЫХ ПОЗИЦИЯХ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, НАПРАВЛЕННЫХ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ В СФЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Верховенство Конституции в государственной и общественной жизни предполагает неукоснительное соблюдение государством, всеми органами и должностными лицами, а также гражданами и организациями предписаний Конституции и принятых в соответствии с ней актов законодательства, что, в свою очередь, создает необходимые предпосылки для обеспечения в государстве должного уровня конституционной законности.

Положения Конституции, согласно которым в Республике Беларусь устанавливается принцип верховенства права; что человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства; государство, все его органы и должностные лица действуют в пределах Конституции и принятых в соответствии с ней актов законодательства, предъявляют самые серьезные требования к осуществлению публичной власти с учетом интересов граждан и организаций в их отношениях как между собой, так и с публичной властью.

Исполнение законодательных положений, направленных на защиту прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, создание условий для их осуществления, является основополагающей задачей публичной власти в Беларуси. При этом важно иметь в виду, что реализация норм будет эффективной лишь в том случае, если положения законодательных актов и основанная на них правоприменительная практика отвечают требованиям справедливости, следствием чего является доверие к праву, его социальной легитимности. Надлежащее и качественное исполнение законодательных актов не только гарантирует защиту прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, но и способствует эффективному управлению. Обязанность обеспечения правовой защищенности как в количественном, так и в качественном отношении в значительной степени лежит на исполнительной власти, в том числе органах внутренних дел, которые должны обеспечивать реализацию законодательных актов, избегать ошибок в процессе применения норм права, укрепляя доверие граждан к закону и публичной власти.

По своему функциональному назначению органы внутренних дел как составная часть системы обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь являются государственными правоохранительными органами, осуществляющими борьбу с преступностью, охрану общественного порядка и обеспечивающими общественную безопасность в соответствии с Законом «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» и иными законодательными актами Республики Беларусь, одной из основных задач которых и является защита прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций. Отношения между сотрудниками органов внутренних дел, гражданами и организациями носят императивный характер, которому не присуща свобода воли сторон. Это означает, что сотрудники органов внутренних дел наделены правом односторонне, непосредственно, властно обязывающим образом воздействовать на поведение управляемых, что и предопределяет необходимость защиты прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций как субъектов, не обладающих государственно-властными полномочиями, гарантии соблюдения которых закреплены в законодательных актах, а их обеспечение осуществляется в том числе путем правоприменительной деятельности органов внутренних дел.

При этом представляется важным подчеркнуть, что в указанной деятельности существенное значение имеет позитивная организующая роль сотрудников органов внутренних дел, которая выражается в воздействии на поведенческий аспект, налаживании в пределах предоставленных полномочий благоприятных условий для общения граждан, защите правомерного поведения законопослушных граждан, создании условий для легитимной реализации прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных

интересов организаций, т. е. оказании социальных услуг населению путем оптимального сочетания методов убеждения и дозволенного принуждения. Такая деятельность осуществляется на основе норм законодательных актов, должна быть обоснованна, соответствовать конституционным требованиям справедливости, соразмерности и правовой безопасности.

Конституционный Суд в ряде решений, вынесенных в порядке осуществления предварительного контроля конституционности законов, исходя из принципов и норм Конституции, формулирует правовые позиции. Правовые позиции Конституционного Суда – основополагающие правовые идеи, сформулированные и изложенные в обобщенном виде как отдельные положения или как сквозная правовая идея, которая характеризуется единой предметно-целевой направленностью и доктринально-конституционным началом, как правило, логически соподчиненные с резолютивной частью итогового решения органа конституционного контроля. Данные правовые позиции направлены на выявление конституционно-правового смысла норм законов на основе верховенства права, применительно к конкретным правоотношениям, для недопущения неконституционной правоприменительной практики, обеспечивают, таким образом, верховенство Конституции, смысловое значение нормативного содержания статей законов с учетом баланса закрепленных в них конституционных ценностей и установления системы связей и взаимозависимости норм права.

Так, в решении от 6 июля 2016 г. № Р-1049/2016 «О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь» Конституционный Суд отмечает, что при реализации своих полномочий законодатель может закреплять соответствующие требования, обязанности и запреты, связанные с исполнением и отбыванием осужденными наказания и иных мер уголовной ответственности, определять средства достижения целей уголовной ответственности и социальной адаптации осужденных в процессе ее реализации для их исправления, недопущения рецидива преступлений, предупреждения совершения ими иных правонарушений, воспитания уважительного отношения к человеку, обществу, а также оказания исправительного и профилактического воздействия на осужденных. Правовое регулирование, связанное с установлением для осужденных некоторых запретов, направленное на привлечение осужденных в установленном законом порядке к обязательному труду, не может рассматриваться как произвольное возложение на них дополнительных обязанностей, поскольку назначение судом осужденному наказания в виде лишения свободы предопределяет необходимость и возможность использовать в силу закона в качестве одного из основных средств исправления осужденных их привлечение к общественно полезному труду. В связи с этим предусматриваемые указанным Законом требования, обязанности и запреты объективно оправданны, обоснованны, соответствуют конституционно значимым целям, согласуются с частью первой ст. 23 Конституции.

При этом Конституционный Суд обращает внимание правоприменителя на необходимость при реализации положений указанного Закона, определяющих порядок и условия исполнения и отбывания осужденными наказания и иных мер уголовной ответственности, исходить из того, что основой правового статуса таких лиц является общий правовой статус личности, закрепленный в разд. II Конституции, за исключением изъятий, необходимых для достижения целей уголовного наказания с учетом гарантий защиты прав, свобод и законных интересов осужденных, установленных законом условий применения в отношении их наказания и иных мер уголовной ответственности, гарантий социальной справедливости, их социальной, правовой и иной защищенности, направленных на минимизацию негативных последствий вторжения государства в сферу конституционных прав и свобод граждан, отбывающих наказание, обеспечение баланса между применяемыми ограничениями и средствами воспитательного воздействия в отношении осужденных для формирования правоупотребительного поведения данных лиц, их адаптации к условиям отбывания наказания, достижения целей уголовной ответственности и последующей ресоциализации.

В решении от 8 июля 2016 г. № Р-1057/2016 «О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов» Конституционный Суд констатирует, что в Республике Беларусь создается Единая система учета лиц, потребляющих наркотические средства, психотропные вещества, их аналоги, сведения из которой о лицах, потребляющих наркотические средства, психотропные вещества, их аналоги, представляются в органы внутренних дел по месту их жительства (месту пребывания), а также по письменным запросам органов внутренних дел.

При этом Конституционный Суд обращает внимание правоприменителей на то, что в целях обеспечения защиты информации личного характера при формировании и использовании Единой системы учета лиц, потребляющих наркотические средства, психотропные вещества, их аналоги, необходимо гарантировать эффективную защиту хранящихся данных от ненадлежащего использования и злоупотреблений, связанных с представлением информации третьим лицам, поскольку соблюдение конфиденциальности персональных данных лиц, потребляющих наркотические средства, психотропные вещества, их аналоги, имеет важное значение не только для защиты частной жизни, в том числе социального положения, трудовой занятости этих лиц, но и для сохранения доверия данных лиц к системе здравоохранения и их участия в государственных программах помощи и лечения.

Таким образом, обязательным условием поступательного и динамичного развития государства и общества является предсказуемость правоприменительной деятельности органов публичной власти, сотрудников органов внутренних дел, посредством которой и укрепляется доверие граждан к государственной власти, уверенность в гарантировании реализации и защиты прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, эффективном функционировании правовой системы, соблюдении справедливого баланса частных и публичных интересов.

УДК 341.231

К.Д. Сазон

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПА PACTA SUNT SERVANDA В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ О ВЫНУЖДЕННОЙ МИГРАЦИИ

Правовое регулирование общественных отношений в Республике Беларусь осуществляется с позиции конституционного принципа признания приоритета общепризнанных принципов международного права и необходимости обеспечения соответствия им законодательства (часть первая ст. 8 Конституции Республики Беларусь). В международно-правовой доктрине к общепризнанным принципам международного права относится принцип соблюдения международных договоров (*pacta sunt servanda*), закрепленный