

применения оружия в отношении лица, совершающего побег из-под стражи, конвоя. Однако какой-либо дифференциации таких лиц по их общественной опасности и направленности исходящей от них угрозы не делается. Таким образом, можно сделать вывод, что оружие допустимо применять и в отношении лица, совершившего кражу, хулиганство либо уклонение от уплаты налогов и совершающее при этом побег. Является ли при этом причинение вреда его здоровью, а возможно, и лишение жизни мерой, адекватной и соответствующей провозглашенному неотъемлемому праву на жизнь? Полагаем, что нет. И вышеуказанное положение Принципов четко указывает на то, что главная и единственная правоохранительная цель применения огнестрельного оружия в отношении человека – защита жизни и здоровья других от противоправного насилия. В связи с этим считаем, что законодательная формулировка оснований применения огнестрельного оружия сотрудниками органов внутренних дел, нуждается в совершенствовании с точки зрения конкретизации правоохранительной цели такого применения – защиты жизни и здоровья от прямых посягательств и потенциальных угроз.

Понимание данной цели на уровне как законодателя, так и правоприменителя позволит, на наш взгляд, более полно оценить морально-этические основания применения огнестрельного оружия и четче расставить приоритеты правоохранительной деятельности.

УДК 342.728 + 331.105.44

**Д.С. Уздякин**

### **ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА НА ОБЪЕДИНЕНИЕ В ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ РАБОТНИКАМИ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Согласно части третьей ст. 41 Конституции Республики Беларусь граждане имеют право на объединение в профессиональные союзы. Данное конституционное право работниками МВД Республики Беларусь реализуется путем вступления в состав Объединенной профсоюзной организации МВД Республики Беларусь. Данная профсоюзная организация включает 47 первичных профсоюзных организаций системы МВД Республики Беларусь, которые созданы и функционируют преимущественно в Минске. В рядах Объединенной профсоюзной организации МВД Республики Беларусь более 7,5 тыс. членов профсоюза – гражданский персонал из числа специалистов, служащих и рабочих специальностей, обеспечивающих жизнедеятельность МВД Республики Беларусь.

Объединенная профсоюзная организация МВД Республики Беларусь входит в состав Белорусского профсоюза работников государственных и других учреждений, история которого начинается с марта 1931 г. Однако современная организационно-правовая структура данного профессионального союза сформировалась чуть более четверти века тому назад. Так, в 1990 г. были созданы самостоятельные отраслевые профсоюзы Беларуси и образована Федерация профсоюзов Беларуси. 27 августа 1990 г. пленум республиканского комитета профсоюза госучреждений Белсовпрофа внес предложение провести I съезд профсоюза работников государственных учреждений и создать самостоятельный профсоюз работников государственных учреждений.

На I съезде профсоюза работников госучреждений, состоявшемся 28 августа 1990 г., был принят Устав отраслевого профсоюза работников госучреждений. На II съезде профсоюза работников государственных учреждений, состоявшемся 26 сентября 1995 г., изменено название профсоюза в связи с тем, что в профсоюз влились структуры, не имеющие отношения к государственным органам власти и управления. Профсоюз стал называться «Белорусский профессиональный союз работников государственных и других учреждений».

Численность членов Белорусского профсоюза работников государственных и других учреждений по состоянию на 1 января 2016 г. составляет 133 201 человек. Членство в данном профсоюзе является добровольным, а прием в его члены осуществляется по письменному заявлению вступающего. Решение о приеме в члены профсоюза принимается на собрании профсоюзной группы или цеховой профсоюзной организации.

Белорусский профсоюз работников государственных и других учреждений, в свою очередь, является членской организацией Федерации профсоюзов Беларуси, имеет права и несет обязанности, вытекающие из членства в данной федерации.

Белорусский профсоюз работников государственных и других учреждений осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, Законом Республики Беларусь от 22 апреля 1992 г. № 1605-XII «О профессиональных союзах», декретами и указами Президента Республики Беларусь, иными актами законодательства Республики Беларусь, международными договорами, своим уставом и Уставом Федерации профсоюзов Беларуси. Главными направлениями деятельности профсоюза являются: защита социально-экономических прав и интересов работников – членов профсоюза, совершенствование и углубление социального партнерства, повышение жизненного уровня членов профсоюза, охрана труда и здоровья работников.

Основной целью Белорусского профсоюза работников государственных и других учреждений выступает защита трудовых, социально-экономических прав и законных интересов членов профсоюза. Для достижения данной цели в 2015 г. принята Программа деятельности Белорусского профсоюза работников государственных и других учреждений на 2015–2020 гг., согласно которой приоритетными задачами на ближайшее пятилетие являются: повышение роли и авторитета данного отраслевого профессионального союза в решении вопросов обеспечения законных прав и гарантий работников; налаживание эффективной и действенной работы Белорусского профсоюза работников государственных и других учреждений и его организационных структур, способствующей упрочению защитной функции и влияния данного профессионального союза в органах государственного и ведомственного управления, а также развитию социального партнерства на основе уважения интересов и мнений каждой из сторон для достижения общего положительного результата.

Первым таким результатом стало надлежащее выполнение Тарифного соглашения между Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Белорусским профессиональным союзом работников государственных и других учреждений на 2014–2016 гг.

На базе МВД Республики Беларусь 29 февраля 2016 г. состоялось заседание совета по трудовым и социальным вопросам, на котором стороны совета – работники МВД Республики Беларусь и представители Белорусского профсоюза работников государственных и других учреждений – рассмотрели ход выполнения вышеуказанного тарифного соглашения.

Заместителем председателя Белорусского профсоюза работников государственных и других учреждений Е.И. Шуст отмечен высокий процент охвата профсоюзным членством и коллективно-договорным регулированием работников организаций системы МВД Республики Беларусь и указано на необходимость активизации работы по созданию первичных профсоюзных организаций в районных отделах внутренних дел Брестской, Гродненской и Минской областей, по повышению охвата профсоюзным членством в отдельных организациях системы МВД Республики Беларусь, а также по заключению коллективных договоров в организациях, где они до настоящего времени не заключены. На заседании совета также отмечено, что нормы Тарифного соглашения между Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Белорусским профессиональным союзом работников государственных и других учреждений на 2014–2016 гг., основные положения, предусмотренные в коллективных договорах, воплощаются на практике.

Кроме того, на заседании совета рассмотрен вопрос о практике применения отдельных документов МВД Республики Беларусь, Департамента охраны МВД Республики Беларусь по профилактике административных правонарушений среди лиц гражданского персонала. В ходе рассмотрения данного вопроса заместитель министра внутренних дел Республики Беларусь по идеологической работе и кадровому обеспечению А.А. Кобрусев озвучил статистические данные об административных правонарушениях, в том числе нарушениях правил дорожного движения, среди аттестованных сотрудников и лиц гражданского персонала организаций системы МВД Республики Беларусь. При этом он отметил, что сторонам (нанимателям и профсоюзам) необходимо объединиться и активизировать совместную работу по профилактике административных правонарушений.

Таким образом, реализация работниками МВД Республики Беларусь конституционного права на объединение в профессиональные союзы осуществляется ими путем вхождения в состав Объединенной профсоюзной организации МВД Республики Беларусь Белорусского профсоюза работников государственных и других учреждений, деятельность которого направлена на защиту трудовых, социально-экономических прав и законных интересов своих членов и повышение их жизненного уровня.

УДК 341

*Е.Н. Хазов*

#### **ОСОБЕННОСТИ МНОГОУРОВНЕВОЙ СИСТЕМЫ РАБОТЫ С ИНОСТРАННЫМИ ГРАЖДДАНИМИ НА ТЕРРИТОРИИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

В успешном решении задач, обозначенных в Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, важную роль играет создание эффективной системы работы подразделений, органов внутренних дел с иностранными гражданами, способствующей формированию гармоничных межнациональных отношений, а также включающей развитые механизмы контроля за пребыванием иностранных граждан, что позволяет не только пресекать проявления экстремизма и ксенофобии, правонарушения, совершаемые мигрантами, но и предупреждать их.

Сегодня одним из основных элементов профилактики совершаемых мигрантами правонарушений и преступлений, в том числе сокращения уровня нелегальной миграции, является контрольно-надзорная деятельность органов внутренних дел, предусматривающая проведение проверочных мероприятий, а также применение таких мер административного воздействия, как закрытие въезда, выдворение, депортация, реадмиссия. Неотвратимость наказания наряду с недопущением на территорию Российской Федерации иностранцев, склонных к нарушению закона, безусловно, положительно влияет на миграционную ситуацию в стране. Между тем инструменты административного воздействия, с нашей точки зрения, должны быть включены в развитую, многоуровневую систему работы с иностранными гражданами. На данный момент более 50 % прибывающих иностранных граждан указывают рабочие цели въезда. Более того, трудовые мигранты не только составляют значительную часть миграционного потока, но и находятся на территории России, как правило, не менее шести-семи месяцев, в некоторых случаях – в течение года и дольше. Основная их масса представлена выходцами из среднеазиатских республик. В связи с этим система работы подразделений органов внутренних дел с иностранными гражданами в основном ориентирована именно на трудовых мигрантов.

Первый уровень предлагаемой системы охватывает этап привлечения работодателями иностранной рабочей силы и предполагает активное взаимодействие государственных и муниципальных органов власти с предприятиями и индивидуальными предпринимателями, использующими труд мигрантов. Одна из форм такого взаимодействия – представление работодателями и национально-культурными объединениями, участвующими в наборе трудовых мигрантов, предварительной информации об иностранных гражданах, планирующих прибыть на территорию Российской Федерации для осуществления трудовой деятельности. Обязательным условием при этом является налаженное взаимодействие между работодателями и органами власти на муниципальном уровне, согласованность объемов и порядка обмена информацией между предпринимателями и главами муниципальных образований, а также структурными подразделениями управлений МВД России, ФСБ России на местах.

Предварительное получение информации о трудовых мигрантах позволяет заранее, еще до прибытия, выявлять тех из них, кто прежде нарушал российское законодательство, был выдворен, в отношении кого приняты решения о запрете въезда. Подобный обмен информацией полезен и для работодателей, которым не выгодно принимать на работу потенциальных правонарушителей, а также иностранных граждан, не имеющих оснований для получения разрешительных документов. Таким образом, у муниципальных и региональных органов власти появляется реальная возможность влиять на характер миграционного потока, что, безусловно, положительно сказывается на общей миграционной ситуации.

Второй уровень предлагаемой системы охватывает работу по документированию иностранных граждан патентами и разрешениями на работу. Организация деятельности в данном направлении осуществляется по принципу «одного окна». Комплексное прохождение предусмотренных федеральным законодательством процедур позволяет обеспечить полный контроль за соблюдением миграционного законодательства абсолютно на всех этапах получения мигрантами разрешительных документов, а также исключить любые фальсификации со стороны иностранных граждан, представление недействительных и подложных документов, в том числе сертификатов, подтверждающих владение русским языком, знание истории и основ законодательства России.