

Заместителем председателя Белорусского профсоюза работников государственных и других учреждений Е.И. Шуст отмечен высокий процент охвата профсоюзным членством и коллективно-договорным регулированием работников организаций системы МВД Республики Беларусь и указано на необходимость активизации работы по созданию первичных профсоюзных организаций в районных отделах внутренних дел Брестской, Гродненской и Минской областей, по повышению охвата профсоюзным членством в отдельных организациях системы МВД Республики Беларусь, а также по заключению коллективных договоров в организациях, где они до настоящего времени не заключены. На заседании совета также отмечено, что нормы Тарифного соглашения между Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Белорусским профессиональным союзом работников государственных и других учреждений на 2014–2016 гг., основные положения, предусмотренные в коллективных договорах, воплощаются на практике.

Кроме того, на заседании совета рассмотрен вопрос о практике применения отдельных документов МВД Республики Беларусь, Департамента охраны МВД Республики Беларусь по профилактике административных правонарушений среди лиц гражданского персонала. В ходе рассмотрения данного вопроса заместитель министра внутренних дел Республики Беларусь по идеологической работе и кадровому обеспечению А.А. Кобрусев озвучил статистические данные об административных правонарушениях, в том числе нарушениях правил дорожного движения, среди аттестованных сотрудников и лиц гражданского персонала организаций системы МВД Республики Беларусь. При этом он отметил, что сторонам (нанимателям и профсоюзам) необходимо объединиться и активизировать совместную работу по профилактике административных правонарушений.

Таким образом, реализация работниками МВД Республики Беларусь конституционного права на объединение в профессиональные союзы осуществляется ими путем вхождения в состав Объединенной профсоюзной организации МВД Республики Беларусь Белорусского профсоюза работников государственных и других учреждений, деятельность которого направлена на защиту трудовых, социально-экономических прав и законных интересов своих членов и повышение их жизненного уровня.

УДК 341

*Е.Н. Хазов*

#### **ОСОБЕННОСТИ МНОГОУРОВНЕВОЙ СИСТЕМЫ РАБОТЫ С ИНОСТРАННЫМИ ГРАЖДДАНИМИ НА ТЕРРИТОРИИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

В успешном решении задач, обозначенных в Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, важную роль играет создание эффективной системы работы подразделений, органов внутренних дел с иностранными гражданами, способствующей формированию гармоничных межнациональных отношений, а также включающей развитые механизмы контроля за пребыванием иностранных граждан, что позволяет не только пресекать проявления экстремизма и ксенофобии, правонарушения, совершаемые мигрантами, но и предупреждать их.

Сегодня одним из основных элементов профилактики совершаемых мигрантами правонарушений и преступлений, в том числе сокращения уровня нелегальной миграции, является контрольно-надзорная деятельность органов внутренних дел, предусматривающая проведение проверочных мероприятий, а также применение таких мер административного воздействия, как закрытие въезда, выдворение, депортация, реадмиссия. Неотвратимость наказания наряду с недопущением на территорию Российской Федерации иностранцев, склонных к нарушению закона, безусловно, положительно влияет на миграционную ситуацию в стране. Между тем инструменты административного воздействия, с нашей точки зрения, должны быть включены в развитую, многоуровневую систему работы с иностранными гражданами. На данный момент более 50 % прибывающих иностранных граждан указывают рабочие цели въезда. Более того, трудовые мигранты не только составляют значительную часть миграционного потока, но и находятся на территории России, как правило, не менее шести-семи месяцев, в некоторых случаях – в течение года и дольше. Основная их масса представлена выходцами из среднеазиатских республик. В связи с этим система работы подразделений органов внутренних дел с иностранными гражданами в основном ориентирована именно на трудовых мигрантов.

Первый уровень предлагаемой системы охватывает этап привлечения работодателями иностранной рабочей силы и предполагает активное взаимодействие государственных и муниципальных органов власти с предприятиями и индивидуальными предпринимателями, использующими труд мигрантов. Одна из форм такого взаимодействия – представление работодателями и национально-культурными объединениями, участвующими в наборе трудовых мигрантов, предварительной информации об иностранных гражданах, планирующих прибыть на территорию Российской Федерации для осуществления трудовой деятельности. Обязательным условием при этом является налаженное взаимодействие между работодателями и органами власти на муниципальном уровне, согласованность объемов и порядка обмена информацией между предпринимателями и главами муниципальных образований, а также структурными подразделениями управлений МВД России, ФСБ России на местах.

Предварительное получение информации о трудовых мигрантах позволяет заранее, еще до прибытия, выявлять тех из них, кто прежде нарушал российское законодательство, был выдворен, в отношении кого приняты решения о запрете въезда. Подобный обмен информацией полезен и для работодателей, которым не выгодно принимать на работу потенциальных правонарушителей, а также иностранных граждан, не имеющих оснований для получения разрешительных документов. Таким образом, у муниципальных и региональных органов власти появляется реальная возможность влиять на характер миграционного потока, что, безусловно, положительно сказывается на общей миграционной ситуации.

Второй уровень предлагаемой системы охватывает работу по документированию иностранных граждан патентами и разрешениями на работу. Организация деятельности в данном направлении осуществляется по принципу «одного окна». Комплексное прохождение предусмотренных федеральным законодательством процедур позволяет обеспечить полный контроль за соблюдением миграционного законодательства абсолютно на всех этапах получения мигрантами разрешительных документов, а также исключить любые фальсификации со стороны иностранных граждан, представление недействительных и подложных документов, в том числе сертификатов, подтверждающих владение русским языком, знание истории и основ законодательства России.

На территории субъекта федерации оказание услуг в сфере трудовой миграции по принципу «одного окна» организовано на площадке миграционного центра. Иностранцы имеют возможность в одном месте пройти комплексный экзамен по русскому языку, истории и основам законодательства России, медицинское освидетельствование, обязательные дактилоскопическую регистрацию и фотографирование, а также оформить полис добровольного медицинского страхования, воспользоваться нотариальными и переводческими услугами, внести фиксированный авансовый платеж через банковский терминал.

Деятельность миграционного центра продемонстрировала свою эффективность, в том числе в части выявления нарушителей иммиграционного законодательства, а также иностранных граждан, которым разрешительные документы не могут быть выданы по медицинским показаниям. Значение деятельности миграционного центра заключается в том, что оказание услуг по принципу «одного окна» способствует документированию большинства прибывших в регион трудовых мигрантов и обуславливает снижение количества правонарушений в сфере трудовой миграции.

Третий уровень системы охватывает период осуществления иностранным гражданином трудовой деятельности. На данном этапе организуется постоянный мониторинг настроений в среде мигрантов для получения первичных сведений о возникновении потенциально опасных ситуаций. С этой целью работодатели определяют из числа иностранных работников контактное лицо, с которым в дальнейшем осуществляется взаимодействие, в том числе для выявления и предупреждения возможных конфликтных ситуаций, правонарушений и преступлений. Региональными и муниципальными органами власти совместно с работодателями, национально-культурными объединениями разрабатывается порядок информирования о происшествиях с участием иностранных граждан, в том числе способных повлиять на стабильность миграционной обстановки.

Сотрудниками территориальных структурных подразделений управления МВД по вопросам миграции, представителями муниципалитетов осуществляются выходы на предприятия, использующие труд мигрантов, а также в места проживания иностранных граждан с целью изучения обстановки, выявления проблемных и конфликтных ситуаций. Помимо мониторинга миграционной обстановки, настроений в среде мигрантов большое значение имеет работа по социальной адаптации иностранных граждан.

Четвертый уровень предлагаемой системы охватывает работу с иностранными гражданами, которые планируют остаться для постоянного проживания на территории Российской Федерации. Первым шагом к этому является получение разрешения на временное проживание.

Учитывая правовую значимость предоставляемого статуса, каждое заявление рассматривается в индивидуальном порядке, процедурой предусмотрено собеседование с иностранным гражданином, в ходе которого выясняются цели и мотивы получения разрешения на временное проживание, а также имеющиеся для этого основания (наличие жилья, работы, родственников). В рамках этой работы также осуществляется подбор кандидатов, которые в силу своих личных и профессиональных качеств могли бы принять участие в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Таким образом, комплексный подход к реализации государственной миграционной политики, формирование многоуровневой системы работы с иностранными гражданами, включающей в том числе механизмы контроля за пребыванием мигрантов, являются необходимыми условиями обеспечения национальной безопасности, поддержания гармоничных межнациональных отношений.

УДК 341.01

**С.В. Шошин**

## **НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТОЛКОВАНИЯ ОБЩЕПРИЗНАННЫХ ПРИНЦИПОВ И НОРМ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА**

На протяжении нескольких десятилетий многочисленным российским, белорусским и, соответственно, советским (в прошлом) исследователям казались стабильными и однозначно трактуемыми общепризнанные принципы и нормы международного права. В современных условиях под воздействием многочисленных проявлений процессов глобализации данные общепризнанные принципы и нормы международного права сопровождаются некоторыми проблемными моментами. Не все такие проблемные аспекты логично укладываются в мифологию прошлого. Иногда для качественного их анализа оказывается интересным преодолеть тяжесть отдельных догм прошлых лет, встречающихся порой и сегодня в научных трудах российских авторов.

Для единой целостности, существующей сегодня (с той или иной степенью условности), могли бы оказаться востребованными исследуемые нами общепризнанные принципы и нормы международного права.

Анализируемая категория общепризнанных принципов и норм международного права свойственна исключительно ученым некоторых постсоветских государств. Сегодняшние реалии общественной жизни наглядно иллюстрируют очевидное смещение стереотипов исследователей. Сейчас сложно убедить представителей научной общественности, даже на российской территории, в наличии множества единых для всех субъектов международного права принципов и норм этого самого международного права.

Даже для специалистов в области международного права довольно сложно ответить на вопрос, сколько именно сегодня в мире имеется субъектов международного права. Государства и территории создаются и трансформируются, меняются органы власти и управления в них. Не все вновь созданные тем или иным образом органы управления на некоторых территориях оказываются в данный конкретный момент официально признанными всеми другими государствами и территориями, являющимися безусловными субъектами международного права. Сложно определить, сколько стран (территорий) должно признать каждую конкретную норму международного права, каждый называемый прежде общепризнанным принцип международного права. В целом ряде стран мира вовсе отсутствует писаное законодательство. Иногда его вполне заменяет в данных государствах Коран. В таких случаях также не всегда легко, быстро и однозначно сделать категорический вывод о том, можно ли отнести некий принцип и некую индивидуально определенную норму международного права к числу традиционно выделявшихся прежде общепризнанных. Это не означает констатации отказа какого-либо из таких государств (территорий) вовсе от признания соответствующей нормы международного права и (или) принципа международного права. Нельзя полностью исключать, что впоследствии, приобретя некоторый опыт в качестве полноценного субъекта международного права, такая страна (территория) признает такой принцип или такую норму международно-