

объяснения сотрудником, совершившим дисциплинарный проступок, может квалифицироваться как невыполнение обязанностей по истребованию объяснения.

Вместе с тем использование в ТК словосочетания «затребовать объяснение», исходя из значения слова «затребовать» – потребовать, предъявить, вменяет должностному лицу лишь обязанность предложить сотруднику, допустившему нарушение служебной дисциплины, предоставить объяснение, не исключая при этом возможности отказа от выполнения соответствующих действий. Хотелось бы отметить, что норма, предусматривающая, что у сотрудника, привлекаемого к ответственности, затребуются объяснение, полностью согласуется с положением ст. 27 Конституции Республики Беларусь, которая закрепляя общее правило, что никто не должен принуждаться к даче показаний и объяснений против самого себя, членов своей семьи, близких родственников, рассматривает его в качестве одного из важнейших условий соблюдения прав и свобод человека и гражданина. Освобождая от обязанности свидетельствовать, Конституция Республики Беларусь не исключает права указанных в ней лиц на дачу показаний, но такие показания (против себя самого или близких родственников) могут быть даны только на добровольной основе, любые формы принуждения здесь не допустимы.

В правовых актах о дисциплинарной ответственности сотрудников ОВД, в отличие от законодательства об уголовной и административной ответственности, отсутствует норма, устанавливающая обстоятельства, исключающие производство по делу о нарушении служебной дисциплины.

В качестве обстоятельств, исключающих дисциплинарное производство в отношении сотрудников ОВД, можно было бы выделить:

- 1) отсутствие события дисциплинарного проступка;
- 2) отсутствие состава дисциплинарного проступка;
- 3) истечение установленных сроков давности привлечения к дисциплинарной ответственности;
- 4) привлечение лица за совершенное правонарушение к уголовной или административной ответственности;
- 5) увольнение лица, привлекаемого к дисциплинарной ответственности, из ОВД;
- 6) смерть лица, привлекаемого к дисциплинарной ответственности.

Наличие в Дисциплинарном уставе подобного перечня обстоятельств, исключающих дисциплинарное производство, существенно упростило бы работу руководителей и командиров, обладающих полномочиями по наложению на подчиненных сотрудников дисциплинарных взысканий (субъектов дисциплинарной власти), с позиции рассмотрения вопроса о привлечении или непривлечении сотрудника к дисциплинарной ответственности.

Большое значение при наложении взыскания на сотрудника за имеет соответствие допущенного правонарушения тяжести совершенного проступка.

При определении вида дисциплинарного взыскания принимаются во внимание: характер проступка, обстоятельства, при которых он был совершен, прежнее поведение сотрудника, совершившего проступок, признание им своей вины, его отношение к службе, знание правил ее несения и другие обстоятельства.

На наш взгляд, в целях более полной реализации принципа справедливости следует нормативно закрепить в Дисциплинарном уставе обстоятельства, смягчающие и отягчающие дисциплинарную ответственность.

По нашему мнению, к смягчающим дисциплинарную ответственность обстоятельствам можно отнести:

- раскаяние лица, совершившего дисциплинарный проступок;
- добровольное возмещение причиненного ущерба или устранение причиненного вреда.

К отягчающим дисциплинарную ответственность обстоятельствам следует отнести:

продолжение сотрудником поведения, нарушающего служебную дисциплину, несмотря на предупреждение начальника о недопустимости таких действий (бездействия);

повторное совершение дисциплинарного проступка сотрудником, имеющим неснятое дисциплинарное взыскание;

групповое нарушение служебной дисциплины;

совершение дисциплинарного проступка, ставшего достоянием общественности, подрывающего авторитет всей службы.

Устанавливая в Дисциплинарном уставе подобные нормы, следует обязательно внести пояснение о том, что список обстоятельств, смягчающих дисциплинарную ответственность, исчерпывающим не является, а список обстоятельств, отягчающих дисциплинарную ответственность, является исчерпывающим.

УДК 347.454

**С.В. Ермалович**

### **ДОГОВОР ВОЗМЕЗДНОГО ОКАЗАНИЯ ОХРАННЫХ УСЛУГ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: ЗНАЧЕНИЕ И МЕСТО В СИСТЕМЕ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫХ ДОГОВОРОВ**

Гражданско-правовые аспекты регулирования деятельности подразделений Департамента охраны МВД Республики Беларусь по осуществлению охранных услуг совершенствуются с каждым днем. При этом во все временные периоды правовые, организационные и тактические основы деятельности подразделений Департамента охраны МВД Республики Беларусь развивались и совершенствовались. Это сделало данную службу наиболее надежной, оперативной, а также обеспеченной современными средствами и системами охраны. Все это делалось для более надежной защиты права собственности как основы жизнедеятельности государства.

Договор возмездного оказания услуг является одним из основных, который заключается с подразделениями Департамента охраны по оказанию охранных услуг. Данный договор дает стабильность и уверенность в решении оговоренных вопросов в определенный срок и определенном объеме.

В законодательстве отсутствует определение понятия «правоохранительная деятельность». С учетом приведенных характерных черт рассматриваемой деятельности правоохранительную деятельность можно определить как предусмотренную законо-

дательством и осуществляемую в определенном процессуальном порядке деятельность судов и правоохранительных органов по охране прав и законных интересов участников правовых отношений и обеспечению выполнения ими своих обязанностей, связанную, как правило, с применением юридических мер воздействия.

Правоохранительной деятельности присущ ряд специфических черт, одной из которых является то, что она направлена как на охрану и защиту прав и законных интересов участников правовых отношений, так и на обеспечение выполнения ими обязанностей. Таким образом, охранная деятельность напрямую связана с правоохранительной.

Охранная деятельность, осуществляемая подразделениями Департамента охраны, в настоящий момент базируется на договоре возмездного оказания услуг, который имеет широкое распространение в гражданском обороте.

Специфику данных правоотношений составляет тот факт, что данный вид деятельности регулируется не только нормами гражданского законодательства о возмездном оказании услуг, но и специальными нормативными правовыми актами, регулирующими деятельность Департамента охраны, в частности постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11 июля 2012 г. № 632 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 6 января 2012 г. № 17».

Отдельным аспектам договора о возмездном оказании услуг, а также гражданско-правового регулирования деятельности Департамента охраны по оказанию охранных услуг в научной и литературе посвящены труды таких белорусских авторов, как Д.А. Колбасин, В.А. Витушко, Н.Л. Бондаренко, С.М. Коледа, А.А. Постникова, А.И. Сухаркова, И.В. Козелецкий, Л.М. Рябцев и др.

Согласно п. 1 ст. 733 Гражданского кодекса Республики Беларусь по договору возмездного оказания услуг одна сторона (исполнитель) обязуется по заданию другой стороны (заказчика) оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги. Хотелось бы определить место договора охраны в устоявшихся, общепризнанных классификациях договоров, к числу которых, как правило, относят разделение договоров на односторонние и взаимные, консенсуальные и реальные, возмездные и безвозмездные.

Для определения места договора охраны в системе гражданско-правовых договоров необходимо отметить, что договор возмездного оказания услуг по своей правовой природе является: двусторонним, т. е. имеются две стороны договора (исполнитель и заказчик); консенсуальным, т. е. права, и обязанности сторон возникают с момента заключения соглашения между ними; возмездным, а также в большинстве случаев публичным, что является одной из особенностей этого вида договора, потому что для исполнителя чаще всего оказание определенных услуг является основным видом деятельности.

Особенностью этого договора является то, что он регулирует множество разнообразных услуг, в различных областях деятельности, имеющих различные цели и задачи. Объединяющим фактором служит характер всех этих услуг. Предметом договора оказания услуг являются сами действия или осуществления определенной деятельности. Она может заключаться в оказании медицинской помощи, проведении консультаций и т. п.

Особую актуальность приобретает значение договора возмездного оказания охранных услуг по охране заказчика либо указанных им физических лиц вооруженными сотрудниками исполнителя. Данный вид договора в настоящее время востребован не в такой степени, как в России, однако он все чаще используется отдельными категориями граждан нашей страны.

Департамент охраны является структурным подразделением МВД с правами юридического лица, уполномоченным осуществлять функции в сфере охранной деятельности. Вместе с тем юридические лица вправе осуществлять деятельность по обеспечению безопасности принадлежащего ему имущества и своих работников при наличии специального разрешения (лицензии) на право осуществления охранной деятельности. Ключевое значение здесь имеет определение «принадлежащего ему имущества и своих работников», так как полномочиями на охрану иного имущества и граждан на основании заключенных договоров в настоящее время наделен только Департамент охраны. Основным нормативным документом в области лицензирования охранной деятельности является Указ Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Охранная деятельность направлена на выполнение основных задач, поставленных перед Департаментом охраны, закрепленных в Положении о Департаменте охраны Министерства внутренних дел Республики Беларусь, утвержденном Указом Президента Республики Беларусь от 4 июня 2004 г. № 268, и осуществляется, опираясь на основные принципы, закрепленные в Законе Республики Беларусь 8 ноября 2006 г. № 175-3 «Об охранной деятельности в Республике Беларусь».

Охрана объектов, подлежащих обязательной охране Департаментом охраны, является исключительным правом государства, реализуемым только указанным Департаментом. Исключения составляют объекты, охраняемые в пределах своей компетенции Вооруженными Силами, ОВД и внутренними войсками МВД, органами государственной безопасности, государственной охраны, пограничной службы, финансовых расследований Комитета государственного контроля, органами и подразделениями по чрезвычайным ситуациям и иными государственными воинскими формированиями и военизированными организациями, наделенными такими полномочиями.

Департамент охраны осуществляет свои услуги по охране различного вида собственности на основании заключенного договора возмездного оказания услуг с юридическим (физическим) лицом. При этом необходимо отметить, что, заключая договор возмездного оказания услуг, Департамент охраны выступает только как исполнитель, а не как заказчик. Подразделения Департамента охраны осуществляют свою деятельность в различных сферах собственности, как частной, так и государственной, а также обязательной охране определенных объектов. При выполнении возложенных функций используются 27 видов договоров возмездного оказания охранных услуг.

Права и обязанности сторон по данному договору зависят от выполняемых услуг. Существуют общие права и обязанности, которые содержатся в ГК, но также есть и дополнительные нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность выполнения тех или иных услуг.

Анализ гражданско-правовой связи между подразделениями Департамента охраны и другими различными субъектами показывает, что договор возмездного оказания услуг является основой правовых отношений между ними.

Тема данного договора достаточно сложная и еще мало изученная в законодательстве Республики Беларусь, хотя она рассматривается и анализируется многими известными учеными.