

Кроме того, в Республике Беларусь предусмотрена лишь административная ответственность за совершение правонарушений в данной сфере. В Уголовном кодексе отсутствует закрепление отдельных составов страховых преступлений. Анализируя иностранное законодательство, можно констатировать тот факт, что в отдельных статьях уголовного законодательства Германии, Китая и некоторых других стран предусмотрено наказание за злоупотребления в страховании. Также в нашей стране не на должном уровне находится научная разработанность вопросов, посвященных выявлению, раскрытию и расследованию правонарушений в вышеуказанной сфере, отсутствует достаточное количество учебно-методических разработок. В Республике Беларусь также не на должном уровне осуществляется профилактика правонарушений в страховой деятельности.

Таким образом, сотрудникам органов внутренних дел необходимо активизировать деятельность, направленную на выявление, раскрытие и расследование правонарушений в страховой сфере, в тесном взаимодействии с иными правоохранительными органами, страховыми и другими организациями.

УДК 351.74

*Г.Г. Рылицкий*

## **О ЗАЧИСЛЕНИИ СОТРУДНИКА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В РАСПОРЯЖЕНИЕ**

Одной из особенностей прохождения службы в органах внутренних дел как вида государственной службы является институт зачисления сотрудника в распоряжение министра внутренних дел или соответствующего начальника (командира) органа внутренних дел (подразделения) (далее – распоряжение). Эта одна из отличительных черт правового статуса как сотрудника органов внутренних дел, так и сотрудников других военизированных организаций и военнослужащих воинских формирований.

Суть его заключается в том, что сотрудник может быть освобожден от занимаемой должности и выведен «за штат», но в отличие от государственной гражданской службы или работы по трудовому договору не уволен, а зачислен в распоряжение. Сотрудник в этом случае продолжает проходить службу в органах внутренних дел, находясь в распоряжении и сохраняя за собой статус сотрудника органа внутренних дел.

Цель данного правового института сформулирована в п. 59 Положения о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 133 (далее – Положение): решение вопросов дальнейшего прохождения службы. Анализ данной правовой нормы и буквальное ее понимание показывают, что ни для каких иных случаев, кроме как для решения вопросов дальнейшего прохождения службы, сотрудник зачисляться в распоряжение не может. Во всех остальных случаях указанное правовое средство применению не подлежит, так как будет нарушаться целевое предназначение этого правового института, закрепленное в нормативном правовом акте.

Такой должности, как «находящийся в распоряжении», не существует. Зачисление в распоряжение – временная мера, предназначенная для быстрого решения вопроса о назначении на должность, обеспечения предоставления необходимых гарантий, связанных с переводом, перемещением или прекращением службы, а также для повышения эффективности выполнения возложенных на органы внутренних дел задач путем оптимального распределения и перераспределения кадров при возникновении определенных обстоятельств.

Важно понимать, что зачисление в распоряжение – это не способ решения повседневных проблем, связанных с прохождением службы в органах внутренних дел, а крайняя необходимость, связанная с ухудшением или ограничением сотрудника в правовом статусе. Так, при освобождении от должности и нахождении «за штатом» изменяются права, обязанности, полномочия, ответственность и другие элементы правового статуса, связанные с занимаемой должностью, соответственно прекращаются некоторые дополнительные выплаты и надбавки по должности. Также в данный период сотрудник не может быть представлен к присвоению очередного специального звания, возможны проблемы с определением ему рабочего места, материально-техническим обеспечением и т. д.

Отсюда немаловажным условием использования института зачисления в распоряжение, во-первых, является минимизация сроков нахождения в нем. Не случайно подп. 40.2 п. 40 Положения предусмотрено, что назначение на должность сотрудника, зачисленного в распоряжение, должно производиться в возможно короткий срок, но не позднее срока, установленного данным Положением. Во-вторых, должен быть конкретный перечень оснований зачисления в распоряжение.

Положение (п. 60) определяет случаи и сроки зачисления сотрудника в распоряжение. Вместе с тем перечень этих оснований не является исчерпывающим. Так, норма, предусмотренная подп. 60.9, является отсылочной и предусматривает возможность зачисления в распоряжение при освобождении от должности по другим основаниям, предусмотренным законодательными актами, на срок не более одного месяца. Обращение к законодательству позволяет сделать вывод, что сотрудник может быть зачислен в распоряжение практически во всех случаях при освобождении от занимаемой должности независимо от оснований (в связи с прекращением службы, переводом, перемещением, применением дисциплинарного взыскания в виде увольнения либо понижения в должности). Однако с учетом обстоятельств, указанных выше, такой подход является не совсем верным. Поэтому представляется обоснованным исключение указанной нормы из Положения.

Помимо этого, на наш взгляд, перечень оснований для зачисления сотрудника в распоряжение целесообразно дополнить еще двумя основаниями.

В первом случае предлагается предоставить право руководителю органа внутренних дел зачислять сотрудника в распоряжение при освобождении от должности в связи с урегулированием конфликта интересов, что позволит обеспечить реализацию нормы, содержащейся в ст. 21 Закона Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-З «О борьбе с коррупцией», предусматривающей возможность назначения сотрудника на другую равную должность в целях урегулирования конфликта интересов. Такая норма позволит, с одной стороны быстро и оперативно урегулировать конфликт интересов, а с другой – дать руководителю органа внутренних дел и сотруднику время и возможность подыскать соответствующую должность, на которую сотрудник может быть назначен.

Второе предложение связано с правовым урегулированием следующей проблемы. Так, на период нахождения сотрудника органа внутренних дел в социальном отпуске по уходу за детьми его должность как штатная единица государственного органа не

является вакантной и соответственно не может быть замещена лицами из числа сотрудников органов внутренних дел. Проблема решается в основном за счет принятия на работу лиц из числа гражданского персонала на основании срочного трудового договора (временно). Однако и здесь имеются подводные камни. Не секрет, что сотрудники, находящиеся в данном отпуске, имеют право прервать социальный отпуск и выйти на службу до окончания указанного отпуска, а затем, пока ребенку не исполнилось трех лет, снова воспользоваться правом на его предоставление. При этом законодательством данное право не ограничено. Часто причиной является вопрос присвоения очередного специального звания. Последствиями таких действий является нарушение порядка работы подразделения, необходимость увольнения временного работника, повторный поиск кандидата с соблюдением сложной процедуры приема на работу в органы внутренних дел.

Кроме того, специфика службы в органах внутренних дел обуславливает наличие ряда должностей, которые не могут замещаться лицами из числа гражданского персонала (например, должности в строевых подразделениях, должности оперативных сотрудников и т. д.). В этом случае временное исполнение обязанностей по должности может быть возложено на другого сотрудника. Однако непрерывный срок такого временного исполнения обязанностей не может превышать четырех месяцев. Кроме того, в любом случае для обеспечения нормальной работы подразделения в условиях неумещающегося объема выполняемых задач требуется перераспределение должностных обязанностей между сотрудниками, что неизменно повлечет увеличение нагрузки на каждого из них.

Поэтому представляется, что указанные обстоятельства, связанные со спецификой службы, следует учесть в Положении, дополнив п. 60 нормой, предусматривающей возможность предоставления руководителю права зачисления сотрудника в распоряжение на период социального отпуска по уходу за детьми и до одного месяца после окончания указанного отпуска (досрочного выхода из него). Соответственно в целях сохранения гарантий сотруднику, который находится в отпуске по уходу за детьми, данной нормой также должно быть установлено, что после выхода из отпуска такому сотруднику предоставляется прежняя должность (если она вакантна) либо другая должность, но не ниже ранее занимаемой.

УДК 347.7

**П.В. Сафонов**

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОЗДАНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНТЕРНЕТ-МАГАЗИНОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Современный этап развития белорусского общества характеризуется переходом к постиндустриальной (информационной) стадии. Передовые достижения в области телекоммуникации внедряются практически во все сферы жизнедеятельности белорусского общества, а также на уровне государственного регулирования. В частности, Советом Министров была принята Стратегия развития информационного общества в Республике Беларусь на период до 2015 года, которая предусматривала ряд приоритетных направлений. Одним из них являлось создание электронной экономики в Республике Беларусь, а именно развитие электронной торговли по следующим приоритетным направлениям: электронные государственные закупки, оптовая и розничная электронная торговля, электронная реализация торговых услуг, упрощение торговых и транспортных процедур. В данном случае мы более подробно остановимся на порядке создания и деятельности интернет-магазинов, который определен правовым полем республики. Интернет-магазины – один из способов осуществления розничной электронной торговли. Выбор данного способа был сделан не случайно, а ввиду его распространенности и очевидных преимуществ перед остальными способами торговли.

Сегодня порядок создания и деятельности интернет-магазинов в Республике Беларусь регулируется следующими основными нормативными правовыми актами:

Гражданским кодексом Республики Беларусь;

Налоговым кодексом Республики Беларусь;

Законом Республики Беларусь от 8 января 2014 г. № 128-3 «О государственном регулировании торговли и общественного питания в Республике Беларусь»;

Законом Республики Беларусь от 9 января 2002 г. № 90-3 «О защите прав потребителей»;

Указом Президента Республики Беларусь от 1 февраля 2010 г. № 60 «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет»;

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 января 2009 г. № 31 «Об утверждении Правил продажи товаров при осуществлении розничной торговли по образцам»;

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 апреля 2010 г. № 649 «О регистрации интернет-магазинов в Торговом реестре Республики Беларусь, механизме контроля за их функционированием и внесении дополнений и изменений в некоторые постановления Совета Министров Республики Беларусь»;

постановлением Министерства торговли Республики Беларусь от 26 июня 2014 г. № 24 «О классификации форм розничной торговли».

Отметим основные этапы регистрации интернет-магазинов:

определение организационной формы субъекта хозяйствования и его регистрация в установленном порядке;

приобретение выбранного для интернет-магазина доменного имени и заключение договора на оказание хостинг-услуг. При этом нужно отметить, что договор должен быть заключен именно между субъектом хозяйствования и организацией предоставляющей, хостинг-услуги, с использованием информационных сетей, систем и ресурсов национального сегмента сети Интернет, размещенных на территории Беларуси и зарегистрированных в установленном порядке;

регистрация интернет-магазина в Торговом реестре Республики Беларусь.

Если процедура регистрации интернет-магазина сегодня ясно и достоверно определена, то при осуществлении деятельности интернет-магазинов возникает множество вопросов, которые не до конца урегулированы нормами законодательства. Так, многие субъекты торговли осуществляют свою деятельность не при помощи интернет-магазинов, а при помощи торговых интернет-площадок либо интернет-аукционов, регистрация которых как субъектов торговли в Торговом реестре Республики Беларусь на