

УДК 351.75

**В.С. Климченя**, начальник факультета заочного обучения Академии МВД Республики Беларусь, адъюнкт научно-педагогического факультета Академии МВД Республики Беларусь  
(e-mail: 211slava@rambler.ru)

## **ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ СПОРТИВНЫХ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ: ОТДЕЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ПУТИ РЕШЕНИЯ**

*Анализируется законодательство Республики Беларусь, регулирующее отношения в сфере обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении спортивных массовых мероприятий. С учетом отечественного и зарубежного опыта выявляются отдельные проблемы правового регулирования в рассматриваемой сфере, предлагаются пути их решения.*

*Ключевые слова: административный запрет, административная ответственность, общественный порядок, общественная безопасность, стюард, спортивные массовые мероприятия.*

Обеспечение общественного порядка и общественной безопасности при проведении спортивных мероприятий – одна из актуальных проблем в мировом современном спортивном движении [1, с. 17; 2, с. 25–26].

В связи с модернизацией государственной системы развития физической культуры и спорта, проведением большого количества спортивных массовых мероприятий и спортивных соревнований, в том числе крупных международных, обеспечение безопасности приобретает особую актуальность и является одним из приоритетных направлений государственной политики в сфере физической культуры и спорта (ст. 9 Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-З). Указанное направление государственной политики непосредственно находится в сфере внимания Президента Республики Беларусь, который в соответствии с Конституцией Республики Беларусь Указом от 31 декабря 2015 г. № 530 «Об утверждении плана подготовки законопроектов на 2016 год» поручил Совету Министров Республики Беларусь подготовить Закон Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности во время проведения спортивно-массовых мероприятий, спортивных соревнований» (п. 30). Разработка данного законопроекта обусловлена необходимостью: во-первых, реализации требований подп. 1.9 п. 1 Директивы Президента Республики Беларусь от 11 марта 2004 г. № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины» с целью создания действенных правовых механизмов по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении спортивных мероприятий; во-вторых, обеспечения надлежащего функционирования всех действующих физкультурно-спортивных сооружений<sup>1</sup>, работа которых должна соответствовать современным техническим, санитарным, противопожарным и антитеррористическим нормам безопасности; в-третьих, предотвращения и пресечения правонарушений, совершаемых гражданами при проведении спортивных мероприятий на территории физкультурно-спортивных сооружений и вне мест проведения спортивных мероприятий (особенно поклонниками футбола).

По данным МВД в Республике Беларусь «фанатское» футбольное движение насчитывает около 5 тыс. активных членов, совершающих большое количество противоправных действий, постепенно превращаясь в деструктивную силу [3]<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> В стране функционирует 25 836 физкультурно-спортивных сооружений, в том числе 229 стадионов (на 56 проводятся чемпионаты Беларуси команд высшей, первой и второй лиг).

<sup>2</sup> Сотрудниками ОВД за совершение названными болельщиками противоправных действий задержано: в 2013 г. – 382 человека, составлено 198 протоколов об административных правонарушениях и возбуждено 9 уголовных дел; 2014 г. – 484 человека, составлено 235 протоколов об административных правонарушениях и возбуждено 7 уголовных дел. Во Флоренции перед началом футбольного матча «Фиорентина» – «Динамо-Минск» за драку с итальянской полицией задержано 70 белорусов-болельщиков, при этом пострадало 7 итальянских полицейских. За нарушение общественного порядка 47 белорусским гражданам выдан запрет на посещение футбольных матчей в Италии сроком на 5 лет, в отношении других (13 человек) суд применил более строгое взыскание; в 2015 г. – 677 человек, составлено 299 протоколов об административных правонарушениях и возбуждено 4 уголовных дела [3, 4].

Анализ статистики правонарушений показал, что большинство противоправных действий со стороны футбольных фанатов носили групповой характер и выражались в явном неуважении к обществу, отдельные из них получили широкий общественный резонанс, что способствовало возникновению дискомфорта в сфере общественных отношений, чувства нестабильности и незащищенности и показало проблему практического обеспечения права граждан на безопасность.

В связи с этим государство обязано принять необходимые меры для снижения уровня преступности и криминализации общества, в том числе посредством создания системы нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в сфере проведения спортивных мероприятий, соответствующей международным стандартам их организации и современным требованиям безопасности с учетом Европейской конвенции Совета Европы, заключенной в Страсбурге 19 августа 1985 г. № 120 «О предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий и в частности футбольных матчей». Отсрочка решения проблем в рассматриваемой сфере может привести к увеличению количества внутренних социальных конфликтов в белорусском обществе и способствовать негативному восприятию Беларуси и ее граждан (спортивных болельщиков) на международном уровне.

Необходимо отметить, что в Республике Беларусь правовую основу организации и проведения массовых мероприятий, в том числе спортивных, составляют нормы конституционного, международного, административного, уголовного права и др., закрепленные в Конституции и законах Республики Беларусь, актах Президента Республики Беларусь и Совета Министров, министерств и иных республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов [5, с. 97–98], что в целом соответствует общепринятым международным стандартам [6, с. 41–50].

Вместе с тем анализ законодательства Республики Беларусь и изучение практики проведения в нашей стране и за рубежом крупных международных спортивных соревнований позволили выявить отдельные проблемные вопросы правового регулирования отношений в исследуемой сфере. Так, не получили должного законодательного урегулирования положения:

об определении ответственности за нарушение общественного порядка и общественной безопасности при проведении спортивных мероприятий на территории физкультурно-спортивных сооружений и специально оборудованных мест для болельщиков и непринятие мер по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности во время проведения спортивных мероприятий их организатором(ами) и руководителями организаций, на балансе которых находятся физкультурно-спортивные сооружения;

установлении полномочий организаторов спортивных мероприятий, администрации физкультурно-спортивных сооружений и их уполномоченных представителей по участию в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности на территории физкультурно-спортивных сооружений;

определении порядка взаимодействия организаторов спортивных мероприятий с органами внутренних дел, местными исполнительными и распорядительными органами и иными заинтересованными органами по вопросам обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, информирования о сроках, местах и других особенностях их проведения, подбора волонтеров<sup>1</sup>, стюардов<sup>2</sup> и их обучения, а также закрепляющего основные требования к осуществлению социально-профилактической работы с болельщиками.

Для определения путей совершенствования законодательства Республики Беларусь в рассматриваемой сфере интересен опыт зарубежных стран по противодействию насилию и хули-

---

<sup>1</sup> Волонтер – физическое лицо, прошедшее специальную подготовку, в порядке, установленном законодательством, имеющее удостоверение установленного образца, участвующее в качестве уполномоченного представителя организатора(ов) спортивно-массовых мероприятий и спортивных соревнований, физкультурно-спортивного сооружения на основании гражданско-правового договора в обеспечении порядка проведения спортивно-массовых мероприятий, спортивных соревнований безвозмездно либо с предоставлением денежного вознаграждения за осуществляемую ими деятельность (авт.).

<sup>2</sup> Стюард – физическое лицо, прошедшее специальную подготовку, в порядке, установленном законодательством, имеющее удостоверение установленного образца, участвующее в качестве уполномоченного представителя организатора(ов) спортивно-массовых мероприятий и спортивных соревнований, физкультурно-спортивного сооружения на основании гражданско-правового договора в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности при подготовке и проведении спортивно-массовых мероприятий, спортивных соревнований безвозмездно либо с предоставлением денежного вознаграждения за осуществляемую ими деятельность (авт.).

ганству при проведении спортивных мероприятий. Лидером среди европейских стран здесь является Великобритания, где принято около десяти законодательных актов, направленных на регулирование общественных отношений в рассматриваемой сфере, в частности при проведении футбольных матчей (Акт о спортивных мероприятиях (контроль потребления алкоголя) (1985), Акт об общественном порядке (1986), Акт о футболе (правонарушения и беспорядки) (1999), Акт о беспорядках на футболе (2000) и др.). Указанными законодательными актами установлен перечень ограничений и запретов, нарушение которых недопустимо при проведении спортивных мероприятий. Определены составы административных правонарушений, в отдельный вид выделено понятие «футбольное хулиганство». Одним из видов взыскания за совершение названных правонарушений при проведении спортивных мероприятий предусмотрен административный запрет на посещение футбольных матчей, эффективность которого доказана практикой применения [7, с. 4–5; 8]. Для обеспечения безопасности зрителей особые требования предъявляются к конструкциям спортивных сооружений, их пропускной системе; видеонаблюдению за поведением болельщиков и спортсменов на спортивной площадке и прилегающей территории; системе оповещения; пожарной безопасности и путям эвакуации зрителей и спортсменов; санитарному состоянию спортивных объектов. В результате предпринимаемых мер с 1989 г. на футбольных стадионах этой страны массовые правонарушения со стороны болельщиков не совершались [8].

В большинстве земель Германии приняты законы об обеспечении безопасности зрителей при проведении спортивных мероприятий. За совершения на стадионах правонарушений, связанных с причинением ущерба, решениями клубов в отношении нарушителя может быть вынесен запрет на посещение футбольных матчей сроком до пяти лет. В случае невыполнения данного запрета нарушитель может быть осужден судом к лишению свободы на срок до шести месяцев. Законами предусмотрены и другие эффективные предупредительные меры, например приглашение на профилактическую беседу в полицейский участок во время проведения футбольного матча болельщика, в отношении которого применен запрет на посещение футбольных матчей, временное изъятие паспорта в целях исключения возможности приобретения билета на поезд или самолет для следования нарушителя на выездные матчи [8].

Во Франции вопросы обеспечения безопасности спортивных мероприятий регулируются Спортивным кодексом, закрепляющим требования к организаторам по вопросам безопасного проведения спортивного мероприятия и порядку привлечению охранных служб и агентств, техническому обеспечению мест проведения спортивных мероприятий средствами охраны и видеонаблюдения, ограничения на распространение и употребление алкогольных напитков, запрет на призывы к насилию, пронос взрывных устройств и любых предметов, которые могут быть использованы в качестве оружия, а также меры ответственности за незаконное проникновение на территорию спортивного объекта во время проведения спортивного мероприятия и посягательство на безопасность людей или имущество [1, с. 18–19; 11, с. 102].

В Российской Федерации в связи с проведением крупных международных соревнований приняты нормативные правовые акты, направленные на обеспечение безопасности объектов спорта, участников и зрителей. В частности, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях дополнен статьями: 3.14 «Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения», 20.31 «Нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований», 20.32 «Нарушение правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований» и др.

В Республике Беларусь проблемы правового регулирования порядка организации и проведения спортивных мероприятий, а также совершенствования административной ответственности за нарушения общественного порядка и общественной безопасности на территории физкультурно-спортивных сооружений активно обсуждаются как учеными, так и практиками [3, 8, 9, 10, 11, 12, 13]. Отдельные исследователи рекомендуют имплементировать в законодательство Республики Беларусь запреты, применяемые в зарубежных странах при проведении спортивных мероприятий, в том числе административный запрет на посещение мест их проведения нарушителями общественного порядка, однако конкретных механизмов реализации не предлагают [9, с. 211].

В свою очередь, ученые В.В. Бачила и В.В. Коляго, изучив зарубежный и отечественный опыт, предлагают закрепить в гл. 23 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях отдельный состав, предусматривающий ответственность за хранение запрещенных предметов и веществ, а также нарушение иных запретов, установленных законодательными актами, на территории физкультурно-спортивных сооружений и специально оборудованных мест для болельщиков во время проведения спортивных мероприятий, а равно покушение на такое нарушение [10, с. 20]. Авторы рассматривают административный запрет на посещение спортивных мероприятий в качестве административно-предупредительной меры, в связи с чем основания и порядок ее применения считают возможным закрепить в Законе Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений», а применительно к несовершеннолетним гражданам – в Законе Республики Беларусь «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [10, с. 21].

Вышеизложенные предложения ученых своевременны и рациональны и в случае их законодательного закрепления будут способствовать решению проблемы насилия и хулиганства в местах проведения спортивных мероприятий.

Вместе с тем проведенный анализ законодательства Республики Беларусь, регулирующего рассматриваемую сферу общественных отношений, изучение мнений ученых и зарубежного опыта указывают на необходимость решения проблем административно-правового регулирования общественного порядка и общественной безопасности при проведении спортивных мероприятий посредством ряда изменений и дополнений в Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях, т. е. дополнить:

ч. 1 ст. 6.2 видом административного взыскания: «административный запрет на посещение физкультурно-спортивных сооружений и специально оборудованных мест для болельщиков при проведении спортивно-массовых мероприятий и спортивных соревнований»;

гл. 6 ст. 6.13 «Административный запрет на посещение физкультурно-спортивных сооружений и специально оборудованных мест для болельщиков при проведении спортивно-массовых мероприятий и спортивных соревнований»;

ст. 7.3 обстоятельством, отягчающим административную ответственность: «совершение административного правонарушения, посягающего на общественный порядок в ходе проведения собрания, митинга, демонстрации, уличного шествия, пикетирования, религиозного, спортивного, культурно-зрелищного и иного зрелищного массового мероприятия»;

гл. 17 дополнить статьями:

17.15 «Нарушение административного запрета на посещение физкультурно-спортивных сооружений и специально оборудованных мест для болельщиков при проведении спортивно-массовых мероприятий и спортивных соревнований»;

17.16 «Нарушение установленных законодательством мер по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении спортивно-массовых мероприятий и спортивных соревнований на территории физкультурно-спортивных сооружений и специально оборудованных мест для болельщиков»;

17.17 «Непринятие мер по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности во время проведения спортивно-массовых мероприятий, спортивных соревнований их организатором(ами) и администрацией физкультурно-спортивных сооружений».

Следует отметить, что введение в Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях указанных выше составов правонарушений потребует внесения дополнительных и изменений в другие законодательные акты, регулирующие рассматриваемую сферу, в частности:

в Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях, касающихся порядка исполнения постановления об административном запрете на посещение физкультурно-спортивных сооружений и специально оборудованных мест для болельщиков при проведении спортивно-массовых мероприятий и исчисления сроков указанного вида административного взыскания;

в Закон Республики Беларусь «О физической культуре и спорте» относительно:

введения дополнительной категории лиц, которые не допускаются на территорию физкультурно-спортивных сооружений и специально оборудованных мест для болельщиков во время проведения спортивных мероприятий, а именно лиц, имеющих административное взыска-

ние в виде административного запрета на посещение физкультурно-спортивных сооружений и специально оборудованных мест для болельщиков;

реализации подпункта 1.9 пункта 1 Директивы Президента Республики Беларусь от 11 марта 2004 г. № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины». В части требований Главы государства о повышении персональной ответственности организаторов и администрации физкультурно-спортивных сооружений за обеспечение порядка проведения спортивных мероприятий возникает необходимость в закреплении в Законе Республики Беларусь «О физической культуре и спорте» полномочий организатора(ов) спортивных мероприятий и администрации физкультурно-спортивных сооружений и их уполномоченных представителей по участию в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности на территории физкультурно-спортивных сооружений и осуществлению во взаимодействии с органами внутренних дел проверки у граждан документов, удостоверяющих личность, проведения личного досмотра граждан и досмотра находящихся при них вещей, а также транспортных средств.

Практика проведения в Республике Беларусь международных спортивных соревнований (чемпионата мира по хоккею, футбольных матчей под эгидой УЕФА и др.) показывает, что одним из условий международных спортивных организационных комитетов является отсутствие на территории физкультурно-спортивных сооружений сотрудников правоохранительных органов в форменном обмундировании. При этом функции по обеспечению порядка проведения спортивных мероприятий возлагаются на волонтеров, а по обеспечению общественного порядка и безопасности (пропускной режим, досмотр, наблюдение за порядком, контроль передвижения зрителей и др.) – на стюардов. Сотрудники ОВД при проведении спортивного мероприятия обеспечивают общественный порядок и общественную безопасность на прилегающей к физкультурно-спортивным сооружениям территории и других общественных местах [12].

В действующей редакции Закона Республики Беларусь «О физической культуре и спорте» к субъектам физической культуры и спорта вместе с другими отнесены болельщики и волонтеры; термин «стюард» не закреплен. Считаю необходимым:

законодательно закрепить термины «болельщик»<sup>1</sup>, «волонтер» и «стюард» для определения их правового статуса как субъектов физической культуры и спорта;

определить порядок взаимодействия организатора(ов) спортивных массовых мероприятий с органами внутренних дел, местными исполнительными и распорядительными органами и иными заинтересованными по вопросам обеспечения безопасности, осуществления социально-профилактической работы с болельщиками;

внести соответствующие изменения в Закон Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений», касающиеся ведения органами внутренних дел профилактического учета лиц, привлеченных к административной ответственности за совершение правонарушений при проведении спортивных мероприятий на территории физкультурно-спортивных сооружений.

Таким образом, при подготовке проекта Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности во время проведения спортивно-массовых мероприятий, спортивных соревнований» с целью решения проблем административно-правового регулирования в сфере обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении спортивных мероприятий необходимо внести изменения и дополнения в Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях, Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях, Законы Республики Беларусь «О физической культуре и спорте», «Об основах деятельности по профилактике правонарушений».

Реализация изложенных предложений позволит дополнительно обеспечить защиту прав и свобод граждан, интересов личности, общества и государства от противоправных посягательств; привлекать к ответственности лиц, нарушивших установленные ограничения и за-

<sup>1</sup> Болельщик – физическое лицо, находящееся на территории физкультурно-спортивного сооружения и специально оборудованных мест для болельщиков с целью просмотра спортивно-массового мероприятия и спортивного соревнования, поддерживающее федерацию (союз, ассоциацию), клуб по виду (видам) спорта или отдельного спортсмена, переживающее за их (его) спортивные результаты (авт.).

преты при проведении спортивных мероприятий на территории физкультурно-спортивных сооружений и специально оборудованных мест для болельщиков; будет носить воспитательно-предупредительный характер в отношении лиц, склонных к совершению административных правонарушений при проведении различного вида массовых мероприятий.

Предлагаемые меры ограничительного характера не повлекут искажения сути конституционных прав и свобод личности, утраты реального содержания. Ограничение прав и свобод граждан для профилактики правонарушений при проведении спортивных мероприятий направлено на реализацию публичных интересов и устранение угроз национальной безопасности, общественному порядку, нравственности, здоровью населения, правам и свободам других лиц, что согласуется с ч. 1 ст. 23 Конституции Республики Беларусь.

1. Шевченко, О.А. Обеспечение безопасности при проведении спортивных мероприятий в законодательстве европейских стран / О.А. Шевченко // Спорт: экономика, право, упр. – 2013. – № 1. – С. 17–20.

2. Зуев, В.Н. Проблемы правового обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных мероприятий в России / В.Н. Зуев, Д.П. Кораблев // Спорт: экономика, право, упр. – 2014. – № 2. – С. 25–30.

3. Для служебного пользования: Фанатов «разложили» по полочкам [Электронный ресурс] // Министерство внутренних дел Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://mvd.gov.by/by/print.aspx?guid=244533>. – Дата доступа: 17.03.2016.

4. Глава МВД приказал подчиненным не формировать агрессивный имидж футбольных фанатов [Электронный ресурс] // TUT.BY. Белорусский портал. – Режим доступа: <http://sport.tut.by/news/football/474932.html>. – Дата доступа: 17.03.2016.

5. Рябцев, Л.М. Конституционно-правовые аспекты обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий / Л.М. Рябцев, В.С. Климченя // Весн. Канстытуц. Суда Рэсп. Беларусь. – 2015. – № 2. – С. 94–105.

6. Редкоус, В.М. Правовое регулирование организации и проведение массовых мероприятий: опыт России и государств – участников СНГ : монография / В.М. Редкоус и [др.] ; под общ. ред. В.М. Редкоуса. – Пенза : РИА-КМВ, 2008. – 260 с.

7. Организация охраны общественного порядка при проведении спортивных мероприятий (на примере Великобритании, Германии и Греции) / М-во внутр. дел России, Гл. информ.-аналит. центр. – М. : ГИАЦ МВД России, 2007. – 27 с.

8. Об опыте по обеспечению правопорядка и безопасности при проведении футбольных матчей в европейских государствах [Электронный ресурс] // Министерство внутренних дел Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://mvd.gov.by/main.aspx?guid=24743>. – Дата доступа: 17.03.2016.

9. Бобченко, А.А. Правовое регулирование обеспечения безопасности при проведении спортивных мероприятий, борьбы с насилием и хулиганским поведением зрителей / А.А. Бобченко // Спортивное право в Республике Беларусь : сб. науч. ст. – Вып. 3. – Минск, 2013. – С. 206–226.

10. Бачила, В.В. Правовые и организационные основы обеспечения охраны общественного порядка при проведении спортивных мероприятий мирового уровня / В.В. Бачила, В.В. Коляго // Вестн. Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь. – 2015. – № 1 (29). – С. 16–24.

11. Климченя, В.С. О совершенствовании правового регулирования порядка организации и проведения массовых спортивных мероприятий в Республике Беларусь / В.С. Климченя // Весн. Беларус. дзярж. экан. ун-та. – 2013. – № 2. – С. 100–106.

12. Игорь Шуневич и Сергей Румас обсудили «футбольный вопрос» [Электронный ресурс] // Министерство внутренних дел Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://mvd.gov.by/main.aspx?guid=107433>. – Дата доступа: 17.03.2016.

13. Рябцев, Л.М. Административно-правовое обеспечение прав граждан органами внутренних дел при проведении спортивно-массовых мероприятий / Л.М. Рябцев, С.Г. Луговский // Вестн. Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь. – 2015. – № 1 (29). – С. 48–52.

Дата поступления в редакцию: 29.03.16

*V.S. Klimchenya, Head of the Faculty of Extra-Mural Students of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus, Postgraduate student of the Scientific and Pedagogical Faculty of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus*

PROVIDING THE PUBLIC ORDER AND PUBLIC SAFETY DURING SPORTING MASS EVENTS: PROBLEMS OF ADMINISTRATIVE AND LEGAL REGULATION AND WAYS OF SOLUTION

*On the basis of the analysis of the legislation of Republic of Belarus regulating relations in the sphere of providing the public order and public safety during sporting mass events, studying of scientific consensus and foreign experience, author allocates problems of legal regulation and proposes ways of solution.*

*Keywords: administrative ban, administrative responsibility, public order, public safety, steward, sporting mass events.*