

скрытых действий, направленных на разрушение устоявшегося порядка (проведение скрытых диверсий, организация работы с деструктивным слоем общества); проведение информационной работы (кибервойны) с целью создания нестабильной ситуации в обществе; комплексное использование всех возможных скрытых способов ведения гибридной войны (для усиления деструктивного эффекта).

Такая деятельность противника представляет интерес для субъектов обеспечения национальной безопасности государства. В первую очередь это затрагивает экономическую сферу, так как экономика находится в центре деятельности государства, общества, личности и непосредственно затрагивает их интересы. Через экономику можно влиять на аграрно-промышленный комплекс, что влечет за собой угрозу продовольственной безопасности, влияние на предприятия различного уровня – угрозу производственной безопасности, создание благоприятных условий для роста преступности – угрозу социальной безопасности, влияние на отрасли энерго-, газо-, водоснабжение – угрозу инфраструктурной безопасности. Таким образом, все вышеуказанное в совокупности может создать достаточно серьезную угрозу экономической безопасности. Уровень той или иной угрозы может быть разным, все зависит от целей противоборствующей стороны и от того, как быстро она хочет достичь желаемого результата: добиться быстрого дестабилизирующего воздействия внутри государства или медленно истощать его ресурсы, затраченные на ликвидацию той или иной угрозы.

Полагаем, что одним из средств достижения цели нападающей стороны могут являться преступления в целом, в особенности экономической направленности. В связи с этим противоборствующей стороной могут быть использованы следующие способы воздействия: воздействие на работников и должностных лиц предприятий с целью совершения (воздержания от совершения) каких-либо действий, которые могут повлечь за собой причинение вреда (ущерба) предприятию; подкуп чиновников с целью получения необходимой информации; провокация нечистых на руку должностных лиц для создания и (или) поддержания нестабильной обстановки; воздействие на органы государственного управления с целью принятия неблагоприятных решений и др.

Следует отметить, что национальная безопасность носит комплексный характер и содержит в себе экономическую, политическую, информационную, социальную, демографическую, военную безопасность и т. д. При этом все составляющие национальной безопасности взаимосвязаны и могут влиять как отрицательно, так и положительно друг на друга. Ведение гибридной войны создает угрозу не одному конкретному ее элементу, а национальной безопасности в целом, поэтому про-

блема противостояния в гибридной войне зависит от наличия стабильности в государстве, уровня доверия народа политическому аппарату, способности органов государственной власти противодействовать внешним угрозам и обеспечивать национальную безопасность, деятельности правоохранительной системы по поддержанию общественного порядка и противодействию преступности.

Таким образом, для эффективного противодействия угрозам национальной безопасности в целом, ее экономической и другим составляющим в частности, предпосылкой к которым являются скрытые способы ведения гибридной войны, необходимо анализировать складывающуюся обстановку и принимать меры по предупреждению вызовов и угроз безопасности государств; разрабатывать и реализовывать меры по комплексному противодействию вызовам и угрозам экономической безопасности; совершенствовать взаимодействие сил и средств системы обеспечения национальной безопасности; изучать опыт иностранных государств в области противодействия гибридной войне.

УДК 338.45

А.А. Вишневский

О СТРАТЕГИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Стремление ряда стран использовать экономические и ресурсные преимущества для продвижения своих политических, экономических и других интересов, двойные стандарты при трактовке международных правовых норм и принципов сегодня остаются источниками напряженности во всем мире. Растущая степень открытости экономик, свободы перемещения товаров, капиталов и трудовых ресурсов, межличностного взаимодействия вносит коррективы во внутренние и внешние политические, экономические, информационные и другие процессы. Мировая экономика активно трансформируется, происходит передел рынков, перераспределение финансовых потоков и производительных сил, обострение конкуренции.

Республика Беларусь объективно не может оставаться в стороне от глобальных процессов, происходящих в мире. В связи с этим важнейшим приоритетом является обеспечение государством собственной экономической безопасности.

Обеспечение безопасного функционирования экономики есть необходимое условие устойчивого развития всего хозяйственного комплек-

са, а следовательно, и устойчивой жизнедеятельности общества. Именно это превращает экономическую безопасность в относительно самостоятельное социальное явление, учет которого необходим при принятии руководством государства важнейших социально-экономических и военно-политических решений.

Опыт развития современных государств показывает, что только надежная, эффективная система обеспечения экономической безопасности может служить гарантом суверенитета и независимости страны, ее стабильного и устойчивого социально-экономического развития.

Из анализа становления и развития правового обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь следует, что построение стройной концепции национальной безопасности, адекватной современным условиям существования, – длительный и сложный процесс, в ходе которого формируются социальные механизмы обеспечения национальной безопасности, способные адекватно реагировать на любые риски и угрозы. Исторический анализ становления и развития системы обеспечения национальной безопасности позволяет сделать вывод, что в Беларуси созданы определенные условия для предотвращения либо нейтрализации различных угроз национальной безопасности в целом и экономической в частности. Сформированная система правового обеспечения экономической безопасности государства функционирует достаточно устойчиво и обеспечивает решение поставленных перед ней задач.

Вместе с тем, оценивая в целом положительно созданную систему национальной экономической безопасности, необходимо отметить следующее.

При формировании и функционировании системы обеспечения национальной безопасности необходимо строго придерживаться принципа превентивности. Система национальной экономической безопасности не должна носить оборонительный характер.

С учетом значения экономической сферы в обеспечении национальной безопасности государства, целесообразны подготовка и принятие отдельного самостоятельного правового акта (закона), регламентирующего отношения в сфере обеспечения экономической безопасности государства. При создании концепции экономической безопасности государства следует основываться на объективной оценке реального состояния экономики и прогнозе ее развития на ближайшую перспективу. Для этого необходимо наличие политической воли, так как всегда ряд управленцев не заинтересованы в выявлении реального состояния экономики.

Ввиду того, что главной задачей в сфере обеспечения экономической безопасности в 2016–2020 гг. является осуществление мер, на-

правленных на мониторинг состояния и угроз экономической безопасности, выявление причин выхода показателей экономической безопасности за пределы коридора, принятие своевременных упреждающих и противодействующих мер по ограничению эскалации негативных явлений и процессов в социально-экономической сфере страны, вызванных внешними и внутренними угрозами, на наш взгляд, важным фактором обеспечения экономической безопасности государства является успешная интеграция Республики Беларусь в глобальное экономическое пространство. При этом защита от угроз экономической безопасности должна обеспечиваться полноценной многовекторной внешнеэкономической политикой, расширением географии экспорта, диверсификацией импорта сырьевых и энергетических ресурсов.

Проведение многовекторной эффективной экономической политики, в свою очередь, поможет избежать различного рода ограничений для Республики Беларусь, в том числе в рамках Евразийского экономического союза.

С целью создания полноценного правового механизма обеспечения экономической безопасности государства представляется целесообразным предложить следующую иерархию нормативных правовых актов в сфере обеспечения экономической безопасности государства: Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, Стратегия экономической безопасности Республики Беларусь, Программа обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь.

На наш взгляд, структура Стратегии экономической безопасности государства должна включать в себя следующие разделы.

I. Общие положения – цели и задачи Стратегии и основные термины, используемые в указанном документе (экономическая безопасность государства, угрозы, кризисная ситуация и т. д.).

II. Экономические интересы Республики Беларусь – жизненно важные интересы нашего государства с их объективным анализом и прогнозом развития (улучшения или ухудшения) на определенный период (5–10 лет).

III. Угрозы экономической безопасности государства и факторы, влияющие на реализацию экономических интересов, – перечень реальных и потенциальных угроз исходя из развития региональной политической и экономической ситуации.

IV. Механизм обеспечения экономической безопасности государства – перечень сил и средств, необходимых для обеспечения эффективного функционирования экономики, ликвидации реальных и предотвращения потенциальных угроз.

V. Основные направления обеспечения экономической безопасности государства – перечень организационных, правовых, хозяйственных, правоохранительных и иных мер, направленных на обеспечение экономической безопасности государства.

VI. Индикаторы состояния экономической безопасности государства – оценки текущего состояния объектов экономики и динамики их развития.

VII. Заключительные положения – субъекты обеспечения Стратегии экономической безопасности государства и порядок осуществления контроля за механизмом исполнения принятых решений.

Говоря о необходимости принятия тех или иных нормативных правовых актов, необходимо остановиться на эффективности правового регулирования, коснуться одного противоречия, которое нередко недооценивается даже законодателями. Так, настаивая на принятии соответствующих нормативных правовых актов, многие из них полагают, что результат будет именно таким, какой они предполагают. В их сознании складывается, казалось бы, безупречная схема: ставится цель, принимается соответствующий нормативный правовой акт и налицо будет соответствующий результат. Таким образом, выстраивается триада: цель – средство – результат. Однако не учитывается то обстоятельство, что реального результата еще нет, он лишь предполагается. Иными словами, предполагаемый результат является не чем иным, как целью. В итоге мы имеем: цель – средство – опять цель. Вот почему следует с осторожностью относиться ко всякого рода опрометчивым требованиям и предложениям о принятии тех или иных правовых актов. Их принятие должно основываться либо на законодательной практике других государств, которые уже апробировали подобные акты в жизни общества, либо на проведении правового эксперимента на ограниченной территории государства (в регионе), чтобы убедиться в их целесообразности и результативности. Других путей определения их эффективности не существует: практика – критерий истины. Ведь подвергнутые правовому регулированию общественные отношения порой изменяются в непредвиденном направлении. Последнее может оказаться противоположным ожидаемому или заданному результату. Вследствие поспешности принятия политических решений, необдуманной и недостаточно обоснованной стратегии правотворчества и иных объективных и субъективных обстоятельств регулирующее воздействие права может одновременно с позитивным результатом приводить к неоправданным издержкам, не давать никакого результата, давать отрицательный результат.

УГОЛОВНЫЙ ЗАКОН КАК РЕГУЛЯТОР ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Анализ криминогенной обстановки в экономике Беларуси позволяет говорить о довольно сложной ситуации. В последние 10 лет в нашей стране ежегодно снижается общий уровень преступности, в сфере же экономики он остается высоким. В 2018 г. было зарегистрировано 6,3 тыс. экономических преступлений. Это на 6 % меньше, чем в 2017 г. Однако в 2017 г. по отношению к 2016 г. по отдельным составам экономических преступлений наблюдалась следующая динамика: взяточничество – +53,5 %, хищение путем злоупотребления служебными полномочиями – +7,2 %, хищение путем присвоения либо растраты – +9,5 %, злоупотребление властью или служебными полномочиями – +22,5 %. По данным Министерства внутренних дел Республики Беларусь, в первом полугодии 2019 г. в республике зарегистрировано 44,7 тыс. преступлений, или 108,2 % к уровню первого полугодия 2018 г., что с неизбежностью повлияет и на уровень экономической преступности.

Экономическая преступность посягает на основные гарантии и принципы осуществления предпринимательской деятельности, которые закреплены в Конституции Республики Беларусь. В качестве прямого или опосредованного регулятора экономических отношений выступает уголовный закон. В сфере экономики перед уголовным законом стоят такие задачи, как охрана прав юридических лиц, защита установленного правопорядка осуществления экономической деятельности от преступных посягательств, предупреждение экономических преступлений. Установление уголовной ответственности за преступления, предусмотренное гл. 25 Уголовного кодекса Республики Беларусь, призвано создать дополнительные гарантии обеспечения законности в деятельности должностных лиц государства в данной сфере и защитить конституционные права лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью, от коррупционных посягательств. На заседании коллегии Следственного комитета Республики Беларусь, посвященного итогам работы за 2018 г. было отмечено, что более 90 % оконченных уголовных дел сопровождалось внесенными в органы власти и управления, иные организации представлениями об устранении нарушений закона, причин и условий, способствовавших совершению преступле-