

маневренность и быстрый отклик на изменения рыночной конъюнктуры, возможность создания новых рабочих мест и поглощения незанятой рабочей силы.

Малый и средний бизнес играет важную роль в достижении экономического успеха путем высоких темпов экономического роста за счет инновационного, продуктивного характера своей деятельности. Малое и среднее предпринимательство обеспечивает освоение новых перспективных производств, способствует «вымыванию» устаревших, создает механизмы координации, выработки стратегии развития через рынок и конкуренцию, быстро налаживает связи между хозяйствующими субъектами. Это приводит к уменьшению разрыва между потенциальными и фактическими результатами экономического развития.

Собственная выгода является движущим фактором частной предпринимательской деятельности, но хозяйствующий субъект, преследуя свои собственные интересы, прямо или косвенно работает на экономические и общественные интересы государства.

Важнейшим фактором обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь субъектами малого и среднего предпринимательства является самостоятельность и независимость хозяйствующих субъектов. В основе этого поведения лежат внутренние побуждения, что позволяет максимально быстро реагировать на изменяющуюся экономическую обстановку и конъюнктуру рынка.

Обладая самостоятельностью, предприниматель берет на себя личную ответственность за результаты деятельности. Заинтересованность в сочетании со свободой и ответственностью заставляет предпринимателя работать в жестком режиме, что с большей долей вероятности приводит к успехам в бизнесе.

Успешное развитие малого предпринимательства возможно лишь при наличии политической воли государства сформировать благоприятные социальные, экономические, правовые, политические и другие условия, поддержание и укрепление которых, в свою очередь, обеспечивается широкомасштабным развитием малого и среднего бизнеса. Основными целями политики Республики Беларусь в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства являются создание благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства и конкуренции, оказание им содействия в продвижении производимых ими товаров (выполняемых работ, оказываемых услуг) на рынок Республики Беларусь и рынки иностранных государств, увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, увеличение доли производимых ими товаров (выполняемых работ, оказываемых услуг) в объеме валового внутреннего продукта.

УДК 321(091):34(091)

*С.В. Глущик*

### **ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОРГАНАМИ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ: ИСТОРИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ**

Зарождение пограничной службы на белорусской земле относится к периоду Древней Руси, когда границы княжеств были лишь номинальными и сторожевая служба приобретала определенные элементы охраны границ своего государства. Практика закрепления государственных границ в Восточной Европе началась с XV в. после того как возникла необходимость в формировании постоянной пограничной службы. К середине XVI в. в Великом княжестве Литовском формируются целые сословия пограничников.

На процесс охраны и военного прикрытия западной границы в конце XVIII – начале XX в. большое влияние оказывали внешнеполитические факторы. Устоявшаяся с 1815 г. в Европе система Венского конгресса предопределила зависимость пограничной службы от таможенно-тарифной политики Российской империи. В этот период главной обязанностью пограничной стражи стала борьба с контрабандой товаров из стран Европы, промышленность которых была более развита. В это время бурно развиваются промышленность и торговля, нуждавшиеся в государственной защите в связи с конкуренцией иностранных производителей. Введение высоких таможенных пошлин на ряд импортных товаров привело к появлению ранее неизвестной на нашей территории проблемы контрабанды, т. е. незаконного перемещения товаров через границу.

Пограничники, подчиненные Министерству финансов, должны были защищать прежде всего экономические интересы государства. Однако осуществление противодействия угрозам безопасности в экономической сфере не привело к возникновению и развитию административно-юрисдикционных способов такого противодействия.

Начало периода более активного развития пограничных органов на территории современной Беларуси и соответственно формирования их полномочий при осуществлении административно-юрисдикционной деятельности совпадает с началом формирования современных общественно-политических институтов, участвующих в обеспечении национальной безопасности. В 1917–1918 гг. были заложены основы функционирования и распределения компетенции между воинскими формированиями, органами государственной безопасности, внутрен-

них дел и пограничной службы, предопределившие систему обеспечения национальной безопасности.

После учреждения Советом Народных Комиссаров РСФСР в 1918 г. пограничной охраны при Народном комиссариате финансов вплоть до последнего десятилетия XX в., когда были разработаны и приняты законы Республики Беларусь в этой сфере («О Государственной границе Республики Беларусь», «О пограничных войсках Республики Беларусь»), задачи и функции пограничных органов в мирное время оставались практически неизменны с определенной корреляцией в соответствии с военно-политической обстановкой.

На протяжении рассматриваемого периода система предпринимаемых пограничными органами мер обеспечения национальной безопасности формировалась в рамках общей доктрины государственной политики в данной области. При этом непосредственная близость дислокации указанных органов к государственной границе накладывала на процесс формирования данных мер свой отпечаток. Так, долгое время к числу основных видов деятельности пограничного ведомства и важнейших способов охраны границы относилась оперативно-розыскная деятельность, которая рассматривалась в качестве меры обеспечения национальной безопасности специального характера.

27 сентября 1922 г. постановлением Совета Труда и Обороны РСФСР охрана границ была полностью передана в ведение Государственного политического управления. В конце 1922 г. был заключен договор об образовании СССР. С этого времени началось международно-правовое оформление внешних границ союзного государства, что послужило причиной создания Отдельного пограничного корпуса войск Государственного политического управления. В ряде принятых в указанный период нормативных документов, регламентировавших вопросы охраны границы, направленных в том числе на совершенствование структуры пограничных органов, говорилось о защите не только военно-политических интересов государства, но и экономических.

После распада СССР в 1991 г. резко активизировалась противоправная деятельность на государственной границе Республики Беларусь, что в том числе стало причиной совершенствования структуры и системы управления пограничными войсками. В соответствии с Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, одним из принципов обеспечения национальной безопасности является комплексный подход к обеспечению национальной безопасности. В качестве гаранта экономической безопасности национальных интересов Республики Беларусь на государственной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза выступает

таможенное регулирование. Это обусловлено тем, что в условиях международной экономической интеграции и открытости границ увеличивается количество различного рода экономических и финансовых рисков при осуществлении внешнеэкономической деятельности.

Платежи, взимаемые таможенными органами, относятся к числу основных доходных источников финансовых средств, поступающих в бюджет государства. Объектом обложения таможенными платежами, налогами являются товары, перемещаемые через государственную (таможенную) границу на территорию ЕАЭС. Особую роль в структуре таможенных платежей играют ввозные и вывозные таможенные пошлины, которые не только наполняют бюджет, но и выполняют регулируемую функцию в защите рынка национальных товаропроизводителей. В свою очередь, деятельность органов пограничной службы по обеспечению экономической безопасности Республики Беларусь поддерживает функцию регулирования и защиты национальных производителей путем предупреждения, выявления и пресечения преступлений и административных правонарушений, создающих угрозу пограничной безопасности, осуществления пропуска через государственную границу граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, за исключением пунктов пропуска через государственную границу, в которых такой пропуск осуществляется таможенными органами, а также товаров в пунктах упрощенного пропуска через государственную границу. Кроме того, на органы пограничной службы возложена функция оказания содействия таможенным органам Республики Беларусь в пресечении контрабанды и перемещения товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза вне установленных мест или в неустановленное время работы таможенных органов Республики Беларусь в этих местах.

Выявляемые и пресекаемые факты перемещения товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза вне установленных мест (вне пунктов пропуска) органами пограничной службы играют весьма важную роль. Выявленные сотрудниками органов пограничной службы товары передаются таможенным органам и в последующем обращаются в доход государства, что способствует снижению латентности административно-таможенных правонарушений, а именно незаконного ввоза и вывоза товаров. Тем самым органы пограничной службы участвуют в контроле уплаты таможенных платежей, предупреждают факты их неуплаты.

Таким образом, пограничная служба является неотъемлемой составной частью внешней и внутренней государственной политики, ее деятельность прямо влияет на состояние защиты экономических интересов государства.