

помощником в деятельности органов внутренних дел для обеспечения инфраструктурной безопасности при проведении спортивно-массовых мероприятий. Практическое использование систем виброизображения должно существенно повысить инфраструктурную безопасность, способствуя усилению антитеррористической деятельности. Необходимо законодательно закрепить в Республике Беларусь проведение технического профайлинга для обеспечения безопасности граждан при проведении спортивно-массовых мероприятий.

УДК 346.543.1

*В.В. Паращенко*

### **О ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ РЕЗИДЕНТОВ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ИНВЕСТИЦИЙ В СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОНАХ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Создание на собственной территории определенных экономических зон, основными целями деятельности которых является привлечение прямых иностранных инвестиций, создание и развитие экспортно-ориентированных и импортозамещающих производств, основанных на новых и высоких технологиях, в которых может осуществляться упрощенная схема ведения бизнеса (предпринимательской деятельности), в современных условиях выступает в качестве важнейшего направления политики государства в сфере инвестиционной деятельности.

Свободные экономические зоны (с англ. – особая экономическая зона, СЭЗ) в последнее время получили все более широкое распространение в мировом экономическом пространстве (например, в России – ОЭЗ Тольятти, ОЭЗ Липецк, СЭЗ в Крыму и Севастополе; Китае – ОЭЗ Шэньчжэн, Сямэн и др.). В общем смысле под СЭЗ понимается определенная территория (район, округ, город, либо их часть и т. д.), на которой установлен особый, отличный от общепринятых правил, порядок ведения бизнеса, предполагающий наличие у субъектов предпринимательской деятельности определенных привилегий, так называемый преференциальный режим деятельности инвесторов.

Необходимо отметить, что СЭЗ является искусственным образованием, создаваемым для достижения определенных экономических результатов, как правило, в рамках существующей модели территориально-хозяйственного управления. В этой связи А.А. Молдован обращает внимание на то обстоятельство, что «предоставление территориям режима СЭЗ не должно становиться обыденной практикой, оставаясь

исключением из правил, а не правилом. В противном случае оно может превратиться в способ ухода от налогообложения, а также от исполнения общих для всех участников внешнеэкономической деятельности таможенных правил».

В Республике Беларусь в настоящее время осуществляют свою деятельность следующие СЭЗ: «Брест», «Гомель-Рагон», «Минск», «Витебск», «Могилев», «Гродноинвест». Согласно данным Министерства экономики Республики Беларусь, в настоящее время в СЭЗ осуществляют предпринимательскую деятельность 420 резидентов с трудоустройством более 134 тыс. человек.

Правовым основанием для осуществления предпринимателем своей деятельности в СЭЗ является Конституция Республики Беларусь, в ч. 3 ст. 13 которой закреплено, что государство гарантирует всем равные возможности свободного использования способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

Дальнейшее развитие данное положение нашло в Законе Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. № 213-3 «О свободных экономических зонах» (далее – Закон о СЭЗ), а также иных законодательных актах, регламентирующих вопросы создания, функционирования и ликвидации свободных экономических зон. При этом, если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила, нежели нормами национального законодательства по экономическим зонам, то применяются нормы международного договора.

Согласно ч. 4 ст. 1 Закона о СЭЗ специальный правовой режим СЭЗ – это совокупность правовых норм, предусматривающих более благоприятные, чем общеустановленные, условия для осуществления инвестиционной и предпринимательской деятельности.

Анализ законодательства Республики Беларусь позволяет выделить следующие характерные особенности инвестиционной и предпринимательской деятельности в СЭЗ: а) деятельность СЭЗ находится под строгим государственным регулированием и контролем; б) в качестве резидента СЭЗ могут выступать только юридические лица и индивидуальные предприниматели Республики Беларусь с местом нахождения в границах данной СЭЗ, заключившие с ее администрацией договор об условиях своей деятельности, который определяет порядок и условия реализации таким резидентом предложенного им инвестиционного проекта; в) резидент вправе заниматься инвестиционной и предпринимательской деятельностью за пределами СЭЗ с соблюдением общих правил, установленных законодательством, при этом на такую деятельность не распространяется специальный правовой режим СЭЗ; г) запрет на занятие определенными видами деятельности (производст-

во алкогольных напитков, за исключением шампанского, виноградных вин и пива, производство табачных изделий; лотерейная деятельность и т. д.); д) четкое распределение ответственности: государство не несет ответственности по обязательствам резидентов СЭЗ, а резиденты – по обязательствам государства, кроме случаев, предусмотренных законодательными актами; е) наличие комплекса льготных условий: специальный налоговый режим; специальный таможенный режим; особенности по установлению, взиманию и использованию арендной платы за землю; предоставление приоритетов в привлечении местных трудовых ресурсов либо из других регионов Республики Беларусь или найма иностранных граждан и лиц без гражданства в соответствии с законодательством; упрощенный порядок регистрации субъекта хозяйствования в качестве резидента СЭЗ.

По общему правилу на резидентов СЭЗ также распространяются гарантии прав инвесторов и защиты инвестиций. Так в гл. 3 Закона Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 53-З «Об инвестициях» предусмотрены следующие гарантии инвесторам: беспрепятственный перевод компенсации и иных денежных средств иностранных инвесторов; защита инвестиционного имущества от национализации и реквизиции, а также определен порядок разрешения споров между инвестором и Республикой Беларусь. В данном законе также закреплены такие права инвесторов, как: признание исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности; предоставление земельных участков (в пользование, аренду, собственность); право на создание коммерческой организации и внесении вкладов при этом как в белорусских рублях, так и иностранной валюте; право на льготы и преференции; право на заключение инвестиционного и концессионного договора; право на привлечение в Республику Беларусь иностранных граждан и лиц без гражданства для осуществления трудовой деятельности.

Вместе с тем опыт деятельности резидентов СЭЗ позволяет говорить о том, что в предоставляемых льготах инвестор заинтересован, как правило, в ближайшей перспективе – начале становления и развития бизнеса, так как многие виды льгот предоставляются ему законодательством на короткое время (один, три года и т. д.), а затем утрачиваются.

К числу стратегических интересов инвестора следует отнести стабильность, гарантированность существования достигнутых результатов, а также будущее самого бизнеса. В этой связи полагаем, что перечень гарантий, предоставляемых инвестору, должен быть на законодательном уровне уточнен и расширен по принципу: предоставленное инвестору право должно быть гарантировано законом.

Таким образом, перспективным направлением правового регулирования деятельности резидентов СЭЗ при осуществлении ими инвести-

ций следует признать одновременное наличие следующих условий: с одной стороны, изменение вектора направленности от предоставления налоговых, таможенных и других льгот и преференций в сторону усиления гарантий прав инвесторов и защиты инвестиций; с другой – эффективность реализации мер гражданско-правовой ответственности резидентов СЭЗ за неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязательств (помимо традиционных убытков и неустойки, следует акцентировать внимание на такой мере как возмещение инвестором Республике Беларусь сумм льгот и (или) преференций – суммы налогов, сборов, пошлин и иных обязательных платежей в бюджет).

УДК 347.1 + 338

*М.А. Пашкеев, Д.А. Тарасенко*

### **ЭФФЕКТИВНОСТЬ РОЗЫСКА БЕЗ ВЕСТИ ПРОПАВШИХ ЛИЦ КАК ОДИН ИЗ ФАКТОРОВ, ВЛИЯЮЩИХ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Согласно ст. 2 Конституции Республики Беларусь «Человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства. Государство ответственно перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности».

Из этого следует, что государство защищает права каждого гражданина, и в случае обстоятельств, которые привели к его исчезновению, через специально уполномоченные на то органы осуществляет различные поисковые мероприятия по установлению местонахождения данного лица.

Наряду с международными актами, регулирующими отношения в области розыска и восстановления прав граждан без вести пропавших, регулирование данных вопросов предусмотрено и некоторыми нормативными правовыми актами Республики Беларусь, однако отсутствует специальная норма закона, регулирующая розыск безвестно исчезнувших граждан. Такой розыск носит комплексный характер и включает в себя проведение оперативно-розыскных мероприятий, осуществление уголовно-процессуальной деятельности и проведение административно-проверочных действий.

Проблемы безвестного исчезновения граждан всегда были предметом изучения правоприменителей как – теории, так и на практике. Так, тщательно изученные и рассмотренные материалы являются основой